

令和 9 年 度 税 制 改 正 要 望 事 項 （ 新 設 ・ 拡 充 ・ 延 長 ）

（資源エネルギー庁 電力・ガス事業部 電力産業・市場室）

|                       |                                                                                                                                               |                                                  |                                    |
|-----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|------------------------------------|
| 項 目 名                 |                                                                                                                                               | 沖縄発電用特定石炭等の引取りに係る課税の特例措置の延長                      |                                    |
| 税 目                   |                                                                                                                                               | 石油石炭税（租税特別措置法第 90 条の 4 の 3、租税特別措置法施行令第 48 条の 11） |                                    |
| 要<br>望<br>の<br>内<br>容 | 沖縄振興特別措置法（平成 14 年法律第 14 号）の規定に基づく発電事業者が沖縄県の区域内にある事業場において発電の用に供する天然ガス又は石炭に係る石油石炭税の免除について、適用期限（令和 9 年 3 月 31 日）を 3 年間延長し、令和 12 年 3 月 31 日までとする。 |                                                  |                                    |
|                       | 平年度の減収見込額<br>（制度自体の減収額）<br>（改 正 増 減 収 額）                                                                                                      |                                                  | — 百万円<br>（▲3, 000 百万円）<br>（ — 百万円） |

|                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>新<br/>設<br/>・<br/>拡<br/>充<br/>又<br/>は<br/>延<br/>長<br/>を<br/>必<br/>要<br/>と<br/>す<br/>る<br/>理<br/>由</p> | <p>(1) 政策目的</p> <p>沖縄は、電力需要が小さいことや地理的・地形的制約から火力発電に依存せざるを得ないこと、供給コストの高い離島を多く抱えていること等の電力供給面における構造的不利性を抱えていることから、本措置により、電気料金を低廉化し、沖縄における電気の安定的かつ適正な供給の確保を図り、沖縄の自立的発展に資するとともに、沖縄の豊かな住民生活の実現を図る。</p> <p>【関係条文】</p> <p>○沖縄振興特別措置法（平成 14 年 3 月 31 日法律第 14 号）<br/>（課税の特例）</p> <p>第 64 条</p> <p>電気事業法第 2 条第 1 項第 15 号に規定する発電事業者が沖縄にある事業場において発電の用に供する石炭等（石油石炭税法（昭和 53 年法律第 25 号）第 2 条第 3 号に規定するガス状炭化水素であって関税定率法（明治 43 年法律第 54 号）別表第 2711・11 号に掲げる天然ガスに該当するもの及び同条第 4 号に規定する石炭をいう。）については、租税特別措置法で定めるところにより、その石油石炭税を免除する。</p> <p>(2) 施策の必要性</p> <p>沖縄における電気事業については、</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) 地理的・地形的・需要規模の制約から水力発電等の導入が困難であり、化石燃料（主に石炭、LNG）に大きく依存せざるを得ない。</li> <li>2) 本土の電力系統と連系されておらず、本土の電力会社との電力相互融通が不可能であり、高い供給予備力が必要等の理由から設備投資負担が大きい。</li> <li>3) 多数の離島を抱え、ユニバーサルサービスを提供するため、多額の投資が必要。（離島部門は構造的な収支不均衡）</li> </ol> <p>等の容易に解決できない構造的不利性を有しており、本土と比べ電気料金が割高となっている。事業者においても電気料金の維持、上昇抑制に努めつつ、2050 年カーボンニュートラルの実現を目指し、化石燃料依存度低減に取り組んでいるものの、事業者の自助努力のみで構造的不利性を克服するには限界があるため、政策的支援が必要となる。</p> <p>今後も、再生可能エネルギー等のクリーンなエネルギーの導入促進により、2050 年カーボンニュートラルの実現に向けた取組を進めていくものの、技術開発等の課題もあり、発電燃料の構造転換はすぐに実現できるものではない。</p> <p>加えて、再生可能エネルギー等のクリーンなエネルギーの導入拡大には多額の設備投資等が必要であり、県民生活や産業活動に支障が生じないようエネルギー政策の基本的視点である S+3E※を大前提に進めていく観点からも相応の時間を要する。</p> <p>※（安全性（Safety）、安定供給（Energy security）、環境性（Environment）、経済性（Economic efficiency））</p> <p>よって、当面の間は石炭等の化石燃料による火力発電が基幹電源としての役割を担うことが見込まれることから、沖縄における電気の安定的かつ適正な供給の確保のためには、本措置が必要不可欠である。</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                      |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                  |       |       |  |  |      |      |      |      |      |     |       |       |       |       |       |      |      |      |      |      |      |  |      |      |      |      |      |         |       |       |       |       |       |      |       |       |       |       |       |     |      |      |      |      |
|----------------------|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|-------|-------|--|--|------|------|------|------|------|-----|-------|-------|-------|-------|-------|------|------|------|------|------|------|--|------|------|------|------|------|---------|-------|-------|-------|-------|-------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-----|------|------|------|------|
| 今回の要望（租税特別措置）に関連する事項 | 合理性         | 政策体系における政策目的の位置付け                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 6. 資源エネルギーの安定的かつ効率的な供給の確保並びに脱炭素成長型経済構造への円滑な移行の推進 |       |       |  |  |      |      |      |      |      |     |       |       |       |       |       |      |      |      |      |      |      |  |      |      |      |      |      |         |       |       |       |       |       |      |       |       |       |       |       |     |      |      |      |      |
|                      |             | 政策の達成目標                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 電気料金を低廉化し、沖縄における電気の安定的かつ適正な供給の確保を図る。             |       |       |  |  |      |      |      |      |      |     |       |       |       |       |       |      |      |      |      |      |      |  |      |      |      |      |      |         |       |       |       |       |       |      |       |       |       |       |       |     |      |      |      |      |
|                      |             | 租税特別措置の適用又は延長期間                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 令和9年4月1日～令和12年3月31日（3年間の延長）                      |       |       |  |  |      |      |      |      |      |     |       |       |       |       |       |      |      |      |      |      |      |  |      |      |      |      |      |         |       |       |       |       |       |      |       |       |       |       |       |     |      |      |      |      |
|                      |             | 同上の期間中の達成目標                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 電気料金を低廉化し、沖縄における電気の安定的かつ適正な供給の確保を図る。             |       |       |  |  |      |      |      |      |      |     |       |       |       |       |       |      |      |      |      |      |      |  |      |      |      |      |      |         |       |       |       |       |       |      |       |       |       |       |       |     |      |      |      |      |
|                      | 政策目標の達成状況   | <p>本措置により、令和3年度から令和7年度までの5年間平均で、1kWh当たり約0.43円の電気料金の低減がなされており、電気の安定的かつ適正な供給の確保に寄与している。他方で、沖縄の電気料金は未だ他地域と比べて割高であることから、引き続き本措置を講じることが必要である。</p> <p>&lt;電気料金に与える影響&gt;</p> <p style="text-align: right;">（単位：百万円、円/kWh）</p> <table><tr><td></td><td>R3年度</td><td>R4年度</td><td>R5年度</td><td>R6年度</td><td>R7年度</td></tr><tr><td>適用額</td><td>3,203</td><td>3,305</td><td>2,966</td><td>3,492</td><td>3,319</td></tr><tr><td>影響単価</td><td>0.42</td><td>0.44</td><td>0.40</td><td>0.45</td><td>0.43</td></tr></table> <p>※沖縄電力(株)及び電源開発(株)による実績報告をもとに算定</p> <p>&lt;電気料金（単価）の推移&gt;</p> <p style="text-align: right;">（単位：円/kWh）</p> <table><tr><td></td><td>R3年度</td><td>R4年度</td><td>R5年度</td><td>R6年度</td><td>R7年度</td></tr><tr><td>沖縄電力(株)</td><td>20.87</td><td>24.24</td><td>24.38</td><td>25.38</td><td>24.16</td></tr><tr><td>9社平均</td><td>16.68</td><td>23.16</td><td>21.88</td><td>22.03</td><td>21.49</td></tr><tr><td>単価差</td><td>4.19</td><td>1.08</td><td>2.50</td><td>3.35</td><td>2.67</td></tr></table> <p>※算出方法：各社の電灯・電力料収入÷各社の販売電力量</p> <p>※出典：各社有価証券報告書から作成</p> <p>※令和4年度については、ウクライナ情勢による燃料費高騰の影響により、一時的に格差が縮小</p> |                                                  |       |       |  |  | R3年度 | R4年度 | R5年度 | R6年度 | R7年度 | 適用額 | 3,203 | 3,305 | 2,966 | 3,492 | 3,319 | 影響単価 | 0.42 | 0.44 | 0.40 | 0.45 | 0.43 |  | R3年度 | R4年度 | R5年度 | R6年度 | R7年度 | 沖縄電力(株) | 20.87 | 24.24 | 24.38 | 25.38 | 24.16 | 9社平均 | 16.68 | 23.16 | 21.88 | 22.03 | 21.49 | 単価差 | 4.19 | 1.08 | 2.50 | 3.35 |
|                      | R3年度        | R4年度                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | R5年度                                             | R6年度  | R7年度  |  |  |      |      |      |      |      |     |       |       |       |       |       |      |      |      |      |      |      |  |      |      |      |      |      |         |       |       |       |       |       |      |       |       |       |       |       |     |      |      |      |      |
| 適用額                  | 3,203       | 3,305                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 2,966                                            | 3,492 | 3,319 |  |  |      |      |      |      |      |     |       |       |       |       |       |      |      |      |      |      |      |  |      |      |      |      |      |         |       |       |       |       |       |      |       |       |       |       |       |     |      |      |      |      |
| 影響単価                 | 0.42        | 0.44                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 0.40                                             | 0.45  | 0.43  |  |  |      |      |      |      |      |     |       |       |       |       |       |      |      |      |      |      |      |  |      |      |      |      |      |         |       |       |       |       |       |      |       |       |       |       |       |     |      |      |      |      |
|                      | R3年度        | R4年度                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | R5年度                                             | R6年度  | R7年度  |  |  |      |      |      |      |      |     |       |       |       |       |       |      |      |      |      |      |      |  |      |      |      |      |      |         |       |       |       |       |       |      |       |       |       |       |       |     |      |      |      |      |
| 沖縄電力(株)              | 20.87       | 24.24                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 24.38                                            | 25.38 | 24.16 |  |  |      |      |      |      |      |     |       |       |       |       |       |      |      |      |      |      |      |  |      |      |      |      |      |         |       |       |       |       |       |      |       |       |       |       |       |     |      |      |      |      |
| 9社平均                 | 16.68       | 23.16                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 21.88                                            | 22.03 | 21.49 |  |  |      |      |      |      |      |     |       |       |       |       |       |      |      |      |      |      |      |  |      |      |      |      |      |         |       |       |       |       |       |      |       |       |       |       |       |     |      |      |      |      |
| 単価差                  | 4.19        | 1.08                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 2.50                                             | 3.35  | 2.67  |  |  |      |      |      |      |      |     |       |       |       |       |       |      |      |      |      |      |      |  |      |      |      |      |      |         |       |       |       |       |       |      |       |       |       |       |       |     |      |      |      |      |
| 有効性                  | 要望の措置の適用見込み | 沖縄電力(株)、電源開発(株)の2社                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                  |       |       |  |  |      |      |      |      |      |     |       |       |       |       |       |      |      |      |      |      |      |  |      |      |      |      |      |         |       |       |       |       |       |      |       |       |       |       |       |     |      |      |      |      |

|                     |                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |           |           |           |           |           |     |       |       |       |       |      |      |      |      |      |
|---------------------|----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----|-------|-------|-------|-------|------|------|------|------|------|
| 相<br>当<br>性         | 要望の措置<br>の効果見込み(手段としての有効性) | <p>本措置による免税分は、電気料金原価に反映されていることから、電気料金の低減を通じて電気料金の適正な水準の確保に資しており、県民負担の軽減に繋がっている。例えば、令和8年度における一般家庭のモデルケース（400kWh/月）では、年額約2,208 円の負担軽減の効果がある。</p> <p>&lt;電気料金に与える影響&gt;</p> <p style="text-align: right;">(単位:百万円、円/kWh)</p> <table><tr><td></td><td>R 8<br/>年度</td><td>R 9<br/>年度</td><td>R10<br/>年度</td><td>R11<br/>年度</td></tr><tr><td>適用額</td><td>3,533</td><td>3,361</td><td>3,144</td><td>3,535</td></tr><tr><td>影響単価</td><td>0.46</td><td>0.44</td><td>0.42</td><td>0.46</td></tr></table> <p>※沖縄電力(株)及び電源開発(株)の計画をもとに算定</p> |           | R 8<br>年度 | R 9<br>年度 | R10<br>年度 | R11<br>年度 | 適用額 | 3,533 | 3,361 | 3,144 | 3,535 | 影響単価 | 0.46 | 0.44 | 0.42 | 0.46 |
|                     |                            | R 8<br>年度                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | R 9<br>年度 | R10<br>年度 | R11<br>年度 |           |           |     |       |       |       |       |      |      |      |      |      |
|                     | 適用額                        | 3,533                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 3,361     | 3,144     | 3,535     |           |           |     |       |       |       |       |      |      |      |      |      |
|                     | 影響単価                       | 0.46                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 0.44      | 0.42      | 0.46      |           |           |     |       |       |       |       |      |      |      |      |      |
|                     | 当該要望項目以外の税制上の措置            | <ul style="list-style-type: none"><li>・ 沖縄電力株式会社が電気供給業の用に供する償却資産に係る課税標準の特例措置（地方税：固定資産税）</li><li>・ 沖縄の産業イノベーション促進地域旧産業高度化・事業革新促進地域において工業用機械等を取得した場合の特別償却又は法人税額の特例控除（国税：法人税等、地方税：法人事業税等）</li><li>・ 沖縄の産業イノベーション促進事業用等施設の資産割に係る課税標準の特例措置（地方税：事業所税）</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                        |           |           |           |           |           |     |       |       |       |       |      |      |      |      |      |
| 予算上の措置等の要求内容及び金額    | —                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |           |           |           |           |           |     |       |       |       |       |      |      |      |      |      |
| 上記の予算上の措置等と要望項目との関係 | —                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |           |           |           |           |           |     |       |       |       |       |      |      |      |      |      |
|                     | 要望の措置<br>の妥当性              | <p>本措置によって、構造的不利性に伴う供給コストを抑えることが可能となることから、本措置は手段としての的確であり、他地域との電気料金の格差を是正するための必要最小限の措置である。</p> <p>また、本措置による免税分については電気料金原価に反映されていることから、電気料金の低減を通じて県民や事業者の負担の軽減に繋がっている。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |           |           |           |           |           |     |       |       |       |       |      |      |      |      |      |

租税特別  
措 置 の  
適用実績

適用件数：2社（沖縄電力(株)、電源開発(株)）

○適用量

適用量：石炭

(単位:千 t)

| 年度    | R3<br>年度 | R4<br>年度 | R5<br>年度  | R6<br>年度  | R7<br>年度  |
|-------|----------|----------|-----------|-----------|-----------|
| 石炭消費量 | 2,023    | 2,085    | 1,779     | 2,158     | 2,049     |
| 年度    | R8<br>年度 | R9<br>年度 | R10<br>年度 | R11<br>年度 | R12<br>年度 |
| 石炭消費量 | 2,247    | 2,055    | 1,817     | 2,139     | 2,128     |

※数値は沖縄電力(株)及び電源開発(株)より聴取

※令和3年度～令和7年度は実績値、令和8年度～令和12年度は見込み値を記載（以下の免税額についても同様）

適用量：LNG

(単位:千 t)

| 年度     | R3<br>年度 | R4<br>年度 | R5<br>年度  | R6<br>年度  | R7<br>年度  |
|--------|----------|----------|-----------|-----------|-----------|
| LNG消費量 | 233      | 242      | 285       | 288       | 275       |
| 年度     | R8<br>年度 | R9<br>年度 | R10<br>年度 | R11<br>年度 | R12<br>年度 |
| LNG消費量 | 244      | 293      | 352       | 325       | 325       |

※数値は沖縄電力(株)より聴取

※令和3年度～令和7年度は実績値、令和8年度～令和12年度は見込み値を記載（以下の免税額についても同様）

○免税額

免税額：石炭

(単位:百万円)

| 年度  | R3<br>年度 | R4<br>年度 | R5<br>年度  | R6<br>年度  | R7<br>年度  |
|-----|----------|----------|-----------|-----------|-----------|
| 免税額 | 2,770    | 2,855    | 2,436     | 2,956     | 2,807     |
| 年度  | R8<br>年度 | R9<br>年度 | R10<br>年度 | R11<br>年度 | R12<br>年度 |
| 免税額 | 3,079    | 2,816    | 2,489     | 2,930     | 2,915     |

※数値は沖縄電力(株)及び電源開発(株)より聴取

免税額：LNG

(単位:百万円)

| 年度  | R3<br>年度 | R4<br>年度 | R5<br>年度  | R6<br>年度  | R7<br>年度  |
|-----|----------|----------|-----------|-----------|-----------|
| 免税額 | 433      | 450      | 530       | 536       | 512       |
| 年度  | R8<br>年度 | R9<br>年度 | R10<br>年度 | R11<br>年度 | R12<br>年度 |
| 免税額 | 454      | 545      | 655       | 605       | 605       |

※数値は沖縄電力(株)より聴取

|               |                                                 |                                                                                                                                                                      |
|---------------|-------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|               |                                                 |                                                                                                                                                                      |
|               | 租特透明化<br>法に基づく<br>適用実態<br>調査結果                  | —                                                                                                                                                                    |
|               | 租税特別措<br>置の適用に<br>よる効果<br>(手段として<br>の有効性)       | 本措置が存在しない場合、需要家の電気料金に免税されない<br>分が上乗せされることになり、沖縄県内の一般家庭及び産業界<br>に与える影響も大きいことから、本措置を継続することが重要<br>である。                                                                  |
|               | 前回要望時<br>の達成目標                                  | 沖縄における電力の安定的かつ適正な供給の確保                                                                                                                                               |
|               | 前回要望時<br>からの達成<br>度及び目標<br>に達してい<br>ない場合の<br>理由 | 目標に関しては概ね達成している。                                                                                                                                                     |
| これまでの<br>要望経緯 |                                                 | 平成 15 年度 創設<br>平成 17 年度 2 年間の延長<br>平成 19 年度 5 年間の延長<br>平成 24 年度 3 年間の延長及び免税対象への LNG の追加<br>平成 27 年度 5 年間の延長<br>令和 2 年度 2 年間の延長<br>令和 4 年度 2 年間の延長<br>令和 6 年度 3 年間の延長 |

## 要望内容と自己点検の関係

措置名：沖縄発電用特定石炭等の引取りに係る課税の特例措置

### ○自己点検におけるアウトカム設定について

短期・中期・長期アウトカム共通で他地域（９社平均）との電気料金の格差を指標として設定した。加えて、長期アウトカムに一人当たり県民所得を指標として設定した。

### ○短期・中期・長期アウトカムの達成状況

- 短期【令和２年度（１年間）】：未達成
- 中期【令和２～４年度（３年間）】：未達成
- 長期【令和２～６年度（５年間）】：（電気料金の格差）未達成  
（一人当たりの県民所得）実績不明

### ○短期・中期・長期アウトカムを達成できなかった理由とこれを踏まえた対応

現時点においては未だ割高な電気料金とはなっているものの、当該措置による免税分については電気料金原価に反映されており、電気料金の低減を通じて県民や事業者の負担の軽減に繋がっており、沖縄における電気の低廉で安定的かつ適正な供給の確保が図られ、沖縄の自立的発展に資するとともに、沖縄の豊かな住民生活の実現に寄与していることから、本措置を引き続き継続する必要がある。