

令和 8 年 度 税 制 改 正 要 望 事 項 （ 新 設 ・ 拡 充 ・ 延 長 ）

（財務省理財局総務課）

| 項 目 名                 | 特定の用途に供する石炭に係る石油石炭税の軽減                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |            |          |
|-----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|----------|
| 税 目                   | 石油石炭税                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |            |          |
| 要<br>望<br>の<br>内<br>容 | <p>イオン交換膜法による塩製造業において、塩製造用電力の自家発電の用に供する石炭を保税地域から引き取ろうとする者が、令和 8 年 3 月 31 日までに、その保税地域の所轄税関長の承認を受けて引き取るときは、租税特別措置法第 90 条の 3 の 3 に基づき、その引取りに係る石油石炭税については、石油石炭税法第 9 条による本則税率を適用することとされている措置の延長を要望するものである。</p> <p>減免の概要</p> <p>(1) 対象者…石炭を用いた自家発電でイオン交換膜法による塩を製造する者。</p> <p>(2) 対象事業者数… 4 社。</p> <p>(3) 対象物件…石炭。</p> <p>(4) 適用範囲…イオン交換膜法による塩の製造に使用する電力に係るものに限る。</p> <p>(5) 適用期間…令和 11 年 3 月 31 日まで（3 年間の延長）。</p> <p>(6) 減免の方法…事前に用途証明書を発行し、通関時に本則税率を適用する。</p> |            |          |
|                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 平年度の減収見込額  | － 百万円    |
|                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | (制度自体の減収額) | ( － 百万円) |
|                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | (改正増減収額)   | ( － 百万円) |

|                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>新<br/>設<br/>・<br/>拡<br/>充<br/>又<br/>は<br/>延<br/>長<br/>を<br/>必<br/>要<br/>と<br/>す<br/>る<br/>理<br/>由</p> | <p>(1) 政策目的</p> <p>塩が国民生活に不可欠な代替性のない物資であることに鑑み、国内製造による良質な塩の安定的かつ円滑な供給を確保すること。</p> <p>(2) 施策の必要性</p> <p>塩は、国民生活に不可欠な代替性のない物資であることから、塩事業法の国会附帯決議において食料用の塩（以下「食用塩」という。）の需要程度を国内製造で賄うように努めることとされている。食用塩には、人間が体内に摂取するという性格上、不純物の極めて少ない塩が多く使用され、諸外国では、岩塩や天日塩といった原塩を溶解した極めて塩分濃度の高い塩水を煮詰める方法で効率的に製造している。</p> <p>一方、我が国では、岩塩資源がなく高温多湿で国土が狭いことから天日塩の製造も困難なため、歴史的に海水を煮詰めて塩を製造してきた。海水そのものの塩分濃度は3%程度のため、海水の塩分濃度を効率的に高めることに取り組み、様々な製法を経て、現在、イオン交換膜で塩分濃度を高めた海水を煮詰めて塩を製造している。そして、このイオン交換膜の運用に大量の電力が必要となるため、塩製造業者は自家発電を行っている。</p> <p>このように我が国の塩製造は、複雑な製造工程を経ることなどにより、諸外国に比べ、コスト面において不利な条件下にある。そのため、自家発電の燃料として比較的安価な石炭を用いるとともに、濃縮した海水を煮詰める際には、自家発電の工程で発生する熱を利用するコージェネレーション（熱電併給）システムにより高いエネルギー効率を発揮することで、海外からの輸入塩に対する競争力の強化を図ってきたところである。</p> <p>しかしながら、2022年（令和4年）ロシアによるウクライナ侵略に伴う世界的な燃料価格の高騰以降、石炭価格は高い水準にあることから、塩製造業者4社の経営を圧迫しており、経営基盤を揺るがしかねない状況である。このような状況において現行の減免措置が終了した場合、塩製造業者の塩事業継続にすら支障をきたす恐れがあり、ひいては輸入塩の過度な流入を招き、国会附帯決議において求められている事項を達成することができなくなるとともに、国内の良質な塩の安定的かつ円滑な供給に支障をきたす恐れがある。</p> <p>また、2050年（令和32年）カーボンニュートラルの実現という政府目標が示されている中、塩製造業者においてもCO<sub>2</sub>排出量を削減するために石炭と低炭素燃料との混焼を試みるなどの取組を行っているものの、石炭から燃料転換を行うためには、非常に多額の設備投資が必要となっている。しかしながら、上記のとおり現下の塩製造業者には新規投資を行うだけの体力はなく、加えて、水素やアンモニアへの燃料転換には、塩製造における脱炭素化に必要な技術の社会実装までに相当の期間を要することから、低廉で良質な塩の安定的かつ円滑な供給のためには、当面の間、石炭の使用を続けざるを得ない状況である。</p> <p>したがって、本減免措置を延長する必要がある。</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                      |     |                        |                                                                                                                                                                             |
|----------------------|-----|------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 今回の要望（租税特別措置）に関連する事項 | 合理性 | 政策体系における政策目的の位置付け      | 政策目標 11－1<br>たばこ・塩事業の健全な発展の促進と適切な運営の確保                                                                                                                                      |
|                      |     | 政策の達成目標                | 国内製造による良質な塩の安定的かつ円滑な供給を確保すること。                                                                                                                                              |
|                      |     | 租税特別措置の適用又は延長期間        | 措置期間の3年間の延長（令和11年3月31日）                                                                                                                                                     |
|                      |     | 同上の期間中の達成目標            | 政策の達成目標と同じ。                                                                                                                                                                 |
|                      |     | 政策目標の達成状況              | 本措置により、製造コストを抑制し、国内製造による低廉で良質な塩の安定的かつ円滑な供給が確保されている状況。                                                                                                                       |
|                      | 有効性 | 要望の措置の適用見込み            | 本措置の適用事業者数は、イオン交換膜法による塩製造業者4社が見込まれる。                                                                                                                                        |
|                      |     | 要望の措置の効果見込み（手段としての有効性） | 製造コストが抑制されることで、国内製造による低廉で良質な塩の安定的かつ円滑な供給が確保されることとなる。                                                                                                                        |
|                      | 相当性 | 当該要望項目以外の税制上の措置        | 関税：基本税率 0.5 円/kg<br><br>我が国では、岩塩資源がなく高温多湿で国土が狭いことから天日塩の製造も困難なため、主にイオン交換膜法により塩分濃度を高めた海水を煮詰めて塩を製造しているが、こうした特殊性に鑑み、塩の輸入自由化（一元輸入の廃止）に伴い、輸入塩との競争条件を整えるため、一定の水準の関税を基本税率として設定している。 |
|                      |     | 予算上の措置等の要求内容及び金額       | なし                                                                                                                                                                          |
|                      |     | 上記の予算上の措置等と要望項目との関係    | なし                                                                                                                                                                          |

|                            |                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------|----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                            |                            | <p>要望の措置の妥当性</p> <p>食用塩は、国内の食品原材料として幅広く使用（味噌、醤油、パン、麺類、漬物、水産、加工食品等）されており、少量であってもそれぞれの食品製造に必要不可欠な場合が多く、食用塩の供給に支障をきたした場合には、国内の食品供給にも大きな影響を与えることとなる。</p> <p>食用塩の需要量の大宗（直近 10 年（平成 27 年度～令和 6 年度）平均：76.7%）は国産塩の需要であり、この国産塩の約 99%は本措置の適用事業者 4 社がイオン交換膜法により製造している。</p> <p>このため、当該塩製造業者に対し本措置を講ずることにより、国内製造による低廉で良質な塩の安定的かつ円滑な供給を確保することができる。</p> |
| これまでの租税特別措置の適用実績と効果に関連する事項 | 租税特別措置の適用実績                | <p>令和 4 年度 適用事業者数 4 社 減収額 1 4 4 百万円</p> <p>令和 5 年度 適用事業者数 4 社 減収額 1 2 3 百万円</p> <p>令和 6 年度 適用事業者数 4 社 減収額 1 2 8 百万円</p> <p>（前回要望時の減収見込額：各年度 1 3 7 百万円）</p>                                                                                                                                                                               |
|                            | 租特透明化法に基づく適用実態調査結果         | —                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|                            | 租税特別措置の適用による効果（手段としての有効性）  | <p>エネルギーコストが依然として高い水準にあるが、本措置により、国内製造による低廉で良質な塩の安定的かつ円滑な供給が確保されている状況。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                |
|                            | 前回要望時の達成目標                 | <p>国内製造による良質な塩の安定的かつ円滑な供給を確保すること。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|                            | 前回要望時から達成度及び目標に達していない場合の理由 | <p>国内製造による良質な塩の安定的かつ円滑な供給が確保されている状況である。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| これまでの要望経緯                  |                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>平成 24 年度税制改正要望により、平成 24 年 10 月から 26 年 3 月までの間、石油石炭税の軽減措置が認められた。</li> <li>平成 26 年度税制改正要望により、平成 29 年 3 月までの間の延長が認められた。</li> <li>平成 29 年度税制改正要望により、令和 2 年 3 月までの間の延長が認められた。</li> <li>令和 2 年度税制改正要望により、令和 5 年 3 月までの間の延長が認められた。</li> <li>令和 5 年度税制改正要望により、令和 8 年 3 月までの間の延長が認められた。</li> </ul>         |