

令和6年度税制改正要望事項（新設・拡充・延長）

（内閣府政策統括官（沖縄政策担当）付産業振興担当参事官室）

項 目 名	沖縄発電用特定石炭等の引取りに係る課税の特例措置の延長		
税 目	石油石炭税（租税特別措置法第90条の4の3、租税特別措置法施行令第48条の11）		
要 望 の 内 容	<p>沖縄振興特別措置法（平成14年法律第14号）の規定に基づく発電事業者が沖縄県の区域内にある事業場において発電の用に供する天然ガス又は石炭に係る石油石炭税の免除について、適用期限（令和6年3月31日）を3年間延長し、令和9年3月31日までとする。</p>		
		平年度の減収見込額 （制度自体の減収額） （改正増減収額）	— 百万円 （▲3,000 百万円） （ — 百万円）

(1) 政策目的

沖縄は、電力需要が小さいことや地理的・地形的制約から火力発電に依存せざるを得ないこと、供給コストの高い離島を多く抱えていること等の電力供給面における構造的不利性を抱えていることから、本措置により、沖縄における電気の安定的かつ適正な供給の確保を図る。

【関係条文】

○沖縄振興特別措置法（平成14年3月31日法律第14号）  
（課税の特例）

第64条

電気事業法第二条第一項第十五号に規定する発電事業者が沖縄にある事業場において発電の用に供する石炭等（石油石炭税法（昭和五十三年法律第二十五号）第二条第三号に規定するガス状炭化水素であって関税込率法（明治四十三年法律第五十四号）別表第二七一一・一一号に掲げる天然ガスに該当するもの及び同条第四号に規定する石炭をいう。）については、租税特別措置法で定めるところにより、その石油石炭税を免除する。

(2) 施策の必要性

沖縄における電気事業については、

- 1) 地理的・地形的・需要規模の制約から水力発電等の導入が困難であり、化石燃料（主に石炭、LNG）に大きく依存せざるを得ない。
- 2) 本土の電力系統と連系されておらず、本土の電力会社との電力相互融通が不可能であり、高い供給予備力が必要等の理由から設備投資負担が大きい。
- 3) 多数の離島を抱え、ユニバーサルサービスを提供するため、多額の投資が必要。（離島部門は構造的な収支不均衡）

等の容易に解決できない構造的不利性を有しており、本土と比べ電気料金が割高となっている。事業者においても電気料金の上昇抑制に努めつつ、2050年カーボンニュートラルの実現を目指し、化石燃料依存度低減に取り組んでいるものの、事業者の自助努力のみで構造的不利性を克服するには限界があるため、政策的支援が必要となる。

今後、再生可能エネルギー等のクリーンなエネルギーの導入促進により、2050年カーボンニュートラルの実現に向けた取組を進めていくものの、技術開発等の課題もあり、発電燃料の構造転換はすぐには実現できるものではなく、相応の時間を要する。

したがって、当面の間は石炭等の化石燃料による火力発電が基幹電源としての役割を担うことが見込まれることから、沖縄における電気の安定的かつ適正な供給の確保のためには、本措置が必要不可欠である。

新  
設  
・  
拡  
充  
又  
は  
延  
長  
を  
必  
要  
と  
す  
る  
理  
由

今回の要望（租税特別措置）に関連する事項	合理性	政策体系における政策目的の位置付け	政策：9. 沖縄政策 施策：9. 沖縄振興に関する施策の推進																																								
		政策の達成目標	沖縄における電気の安定的かつ適正な供給の確保																																								
		租税特別措置の適用又は延長期間	令和6年4月1日～令和9年3月31日（3年間の延長）																																								
		同上の期間中の達成目標	沖縄における電気の安定的かつ適正な供給の確保																																								
	政策目標の達成状況	<p>本措置により、平成30年度から令和4年度までの5年間平均で、1kWh当たり約0.42円の電気料金の低減がなされており、電気の安定的かつ適正な供給の確保に寄与している。他方で、沖縄の電気料金は未だ他地域と比べて割高であることから、引き続き本措置を講じることが必要である。</p> <p>&lt;電気料金に与える影響&gt; (単位：百万kWh、百万円、円/kWh)</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>H30</th> <th>R1</th> <th>R2</th> <th>R3</th> <th>R4</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>適用額</td> <td>3,142</td> <td>3,321</td> <td>3,197</td> <td>3,203</td> <td>3,305</td> </tr> <tr> <td>影響単価</td> <td>0.41</td> <td>0.43</td> <td>0.42</td> <td>0.42</td> <td>0.44</td> </tr> </tbody> </table> <p>※沖縄電力(株)及び電源開発(株)による実績報告をもとに算定</p> <p>&lt;電気料金（単価）の推移&gt; (単位：円/kWh)</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>H30</th> <th>R1</th> <th>R2</th> <th>R3</th> <th>R4</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>沖縄電力(株)</td> <td>23.85</td> <td>23.50</td> <td>21.62</td> <td>20.87</td> <td>24.24</td> </tr> <tr> <td>9社平均</td> <td>19.78</td> <td>19.39</td> <td>18.10</td> <td>16.68</td> <td>23.16</td> </tr> <tr> <td>単価差</td> <td>4.06</td> <td>4.11</td> <td>3.52</td> <td>4.19</td> <td>1.08</td> </tr> </tbody> </table> <p>※料金単価の算出方法：電灯・電力料収入÷各社の販売電力量 (9社平均については、沖縄電力(株)を除く旧一般電気事業者9社の電灯・電力料収入(9社合計)÷販売電力量(9社合計)によって算出した加重平均) ※出典：各社有価証券報告書から作成 ※令和4年度の単価差の縮小については、電気料金における燃料費調整制度の上限額の影響による一時的な事象</p>		H30	R1	R2	R3	R4	適用額	3,142	3,321	3,197	3,203	3,305	影響単価	0.41	0.43	0.42	0.42	0.44		H30	R1	R2	R3	R4	沖縄電力(株)	23.85	23.50	21.62	20.87	24.24	9社平均	19.78	19.39	18.10	16.68	23.16	単価差	4.06	4.11	3.52	4.19
	H30	R1	R2	R3	R4																																						
適用額	3,142	3,321	3,197	3,203	3,305																																						
影響単価	0.41	0.43	0.42	0.42	0.44																																						
	H30	R1	R2	R3	R4																																						
沖縄電力(株)	23.85	23.50	21.62	20.87	24.24																																						
9社平均	19.78	19.39	18.10	16.68	23.16																																						
単価差	4.06	4.11	3.52	4.19	1.08																																						
有効性	要望の措置の適用見込み	沖縄電力(株)、電源開発(株)の2社																																									
	要望の措置の効果見込み(手段としての有効性)	本措置による免税分は、電気料金原価に反映されていることから、電気料金の低減を通じて電気料金の適正な水準の確保に資しており、県民負担の軽減に繋がっている。例えば、令和5年																																									

			<p>度における一般家庭のモデルケース（400kWh/月）では、月額約176円の負担軽減の効果がある。</p> <p>&lt;電気料金に与える影響&gt;  (単位：百万 kWh、百万円、円/kWh)</p> <table border="1" data-bbox="582 315 1474 439"> <tr> <td></td> <td>R5</td> <td>R6</td> <td>R7</td> <td>R8</td> </tr> <tr> <td>適用額</td> <td>3,295</td> <td>3,236</td> <td>3,284</td> <td>3,132</td> </tr> <tr> <td>影響単価</td> <td>0.44</td> <td>0.44</td> <td>0.44</td> <td>0.42</td> </tr> </table> <p>※沖縄電力(株)及び電源開発(株)の計画をもとに算定</p>		R5	R6	R7	R8	適用額	3,295	3,236	3,284	3,132	影響単価	0.44	0.44	0.44	0.42									
	R5	R6	R7	R8																							
適用額	3,295	3,236	3,284	3,132																							
影響単価	0.44	0.44	0.44	0.42																							
相当性	当該要望項目以外の税制上の措置		<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 沖縄電力株式会社が電気供給業の用に供する償却資産に係る課税標準の特例措置（地方税：固定資産税）</li> <li>・ 沖縄の産業イノベーション促進地域旧産業高度化・事業革新促進地域において工業用機械等を取得した場合の特別償却又は法人税額の特例控除（国税：法人税等、地方税：法人事業税等）</li> <li>・ 沖縄の産業イノベーション促進事業用等施設の資産割に係る課税標準の特例措置（地方税：事業所税）</li> </ul>																								
	予算上の措置等の要求内容及び金額	—																									
	上記の予算上の措置等と要望項目との関係	—																									
	要望の措置の妥当性		<p>本措置によって、構造的不利性に伴う供給コストを抑えることが可能となることから、本措置は手段としての確であり、他地域との電気料金の格差を是正するための必要最小限の措置である。</p> <p>また、本措置による免税分については電気料金原価に反映されていることから、電気料金の低減を通じて県民や事業者の負担の軽減に繋がっている。</p>																								
これまでの租税特別措置の適用実績と効果に関連する事項	租税特別措置の適用実績		<p>適用件数：2社（沖縄電力(株)、電源開発(株)）  ○適用量  適用量：石炭 (単位：千 t)</p> <table border="1" data-bbox="568 1839 1458 2029"> <tr> <td>年度</td> <td>H30</td> <td>R1</td> <td>R2</td> <td>R3</td> <td>R4</td> </tr> <tr> <td>石炭消費量</td> <td>1,972</td> <td>2,121</td> <td>2,017</td> <td>2,023</td> <td>2,085</td> </tr> <tr> <td>年度</td> <td>R5</td> <td>R6</td> <td>R7</td> <td>R8</td> <td></td> </tr> <tr> <td>石炭消費量</td> <td>2,104</td> <td>1,961</td> <td>1,995</td> <td>1,801</td> <td></td> </tr> </table> <p>※数値は沖縄電力(株)及び電源開発(株)より聴取  ※平成30年度～令和4年度は実績値、令和5年度～令和8年度は見込み値を記載（以下の免税額についても同様）</p>	年度	H30	R1	R2	R3	R4	石炭消費量	1,972	2,121	2,017	2,023	2,085	年度	R5	R6	R7	R8		石炭消費量	2,104	1,961	1,995	1,801	
年度	H30	R1	R2	R3	R4																						
石炭消費量	1,972	2,121	2,017	2,023	2,085																						
年度	R5	R6	R7	R8																							
石炭消費量	2,104	1,961	1,995	1,801																							

	<p>適用量：LNG (単位：千t)</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>年度</th> <th>H30</th> <th>R1</th> <th>R2</th> <th>R3</th> <th>R4</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>LNG消費量</td> <td>238</td> <td>224</td> <td>234</td> <td>233</td> <td>242</td> </tr> <tr> <th>年度</th> <th>R5</th> <th>R6</th> <th>R7</th> <th>R8</th> <td></td> </tr> <tr> <td>LNG消費量</td> <td>222</td> <td>295</td> <td>296</td> <td>357</td> <td></td> </tr> </tbody> </table> <p>※数値は沖縄電力(株)より聴取  ※平成30年度～令和4年度は実績値、令和5年度～令和8年度は見込み値を記載(以下の免税額についても同様)</p> <p>○免税額</p> <p>免税額：石炭 (単位：百万円)</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>年度</th> <th>H30</th> <th>R1</th> <th>R2</th> <th>R3</th> <th>R4</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>免税額</td> <td>2,700</td> <td>2,905</td> <td>2,762</td> <td>2,770</td> <td>2,855</td> </tr> <tr> <th>年度</th> <th>R5</th> <th>R6</th> <th>R7</th> <th>R8</th> <td></td> </tr> <tr> <td>免税額</td> <td>2,882</td> <td>2,687</td> <td>2,733</td> <td>2,468</td> <td></td> </tr> </tbody> </table> <p>※数値は沖縄電力(株)及び電源開発(株)より聴取</p> <p>免税額：LNG (単位：百万円)</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>年度</th> <th>H30</th> <th>R1</th> <th>R2</th> <th>R3</th> <th>R4</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>免税額</td> <td>442</td> <td>416</td> <td>435</td> <td>433</td> <td>450</td> </tr> <tr> <th>年度</th> <th>R5</th> <th>R6</th> <th>R7</th> <th>R8</th> <td></td> </tr> <tr> <td>免税額</td> <td>413</td> <td>549</td> <td>551</td> <td>664</td> <td></td> </tr> </tbody> </table> <p>※数値は沖縄電力(株)より聴取</p>	年度	H30	R1	R2	R3	R4	LNG消費量	238	224	234	233	242	年度	R5	R6	R7	R8		LNG消費量	222	295	296	357		年度	H30	R1	R2	R3	R4	免税額	2,700	2,905	2,762	2,770	2,855	年度	R5	R6	R7	R8		免税額	2,882	2,687	2,733	2,468		年度	H30	R1	R2	R3	R4	免税額	442	416	435	433	450	年度	R5	R6	R7	R8		免税額	413	549	551	664	
年度	H30	R1	R2	R3	R4																																																																				
LNG消費量	238	224	234	233	242																																																																				
年度	R5	R6	R7	R8																																																																					
LNG消費量	222	295	296	357																																																																					
年度	H30	R1	R2	R3	R4																																																																				
免税額	2,700	2,905	2,762	2,770	2,855																																																																				
年度	R5	R6	R7	R8																																																																					
免税額	2,882	2,687	2,733	2,468																																																																					
年度	H30	R1	R2	R3	R4																																																																				
免税額	442	416	435	433	450																																																																				
年度	R5	R6	R7	R8																																																																					
免税額	413	549	551	664																																																																					
租特透明化法に基づく適用実態調査結果	—																																																																								
租税特別措置の適用による効果(手段としての有効性)	本措置が存在しない場合、需要家の電気料金に免税されない分が上乗せされることになり、沖縄県内の一般家庭及び産業界に与える影響も大きいことから、本措置を継続することが重要である。																																																																								
前回要望時の達成目標	沖縄における電力の安定的かつ適正な供給の確保																																																																								
前回要望時からの達成度及び目標に達していない場合の理由	目標に関しては概ね達成している。																																																																								

これまでの 要望経緯	平成15年度 創設 平成17年度 2年間の延長 平成19年度 5年間の延長 平成24年度 3年間の延長及び免税対象へのLNGの追加 平成27年度 5年間の延長 令和2年度 2年間の延長 令和4年度 2年間の延長
---------------	---