# アメリカにみる社会科学の実 (第六回、最終回)

一アメリカの民主主義(2)

庸光 俊昭 財務総合政策研究所客員研究員

#### 5. 分断への処方箋

#### (1) 民意の正確な反映-鏡を磨く

分断に対し、社会科学者たちはどのような処方箋を 示しているのか。多様な処方箋を、1) 存在するはず の正しい解の社会への正確な反映を図るもの、2)多 様なプレイヤー間の競争、抑制均衡を通じ、より良い 状態を展望するもの、3) 社会的連帯 (solidarity) を拡 充するものの三つに集約する。第一の処方箋がルソーの 伝統に沿った戦略であり、第二がマディソンの伝統に基 づく方法であることは、もうお分かりだろう。第一と第 二の処方箋が政治過程に焦点を当てるのに対し、第三の 処方箋は政治過程が働く基礎に関心を向ける。

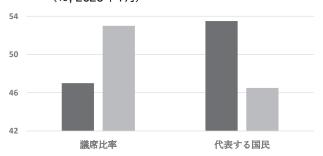
第一の処方箋は、正しい解が社会に正確に反映され るよう、政治過程という「鏡を磨く」ものである。善 き民意なるものがあるにも関わらず、現実の政治の歪 みが、その民意の反映を挫くことがある。その対策は 政治の鏡を磨くことである。そのような処方箋を持つ 社会科学者の代表として、前回(第五回)、フィシュ キン、ランデモアなどの熟議民主主義者を挙げた。ラ ンダムに選ばれた市民からなる小規模の会議体は社会 を正確に映し出す鏡であり、その会議の見解を社会の 決定とすることは正統なことだと主張する。理性的な 熟議を経て表明された意思は、ランダムサンプリング に基づく世論調査になぞらえられる。フィシュキンの deliberative pool(討論型世論調査)という言葉は、 この小規模な会議体での熟議に込められた特別の意味 を集約している。

ハーバード大学のレベツキーとジブラットも、鏡を 磨くことを提案する政治学者である。彼らは「Tyranny of the Minority (少数派による暴政)」と題した最近作 で、合衆国憲法をはじめとするアメリカの統治制度が 内蔵する少数派の保護の仕組みが、いまや少数派たる 共和党による暴政をもたらしているという (Levisky

and Ziblatt, 2023)。具体的には、選挙人団のよる大 統領の選出、各州への連邦上院議席の均等(二名ず つ) 配分、上院でのフィリバスターなどの少数派保護 のための議事手続き、司法部門の独立を確保するため の連邦最高裁判事の任期無制限などをやり玉に挙げ る。直近の2024年の大統領選挙でのトランプの得票 はハリスを上回ったものの、2000年のブッシュ (子) の最初の選挙、2016年のトランプの最初の選挙では、 ナショナルな得票率で共和党は民主党に劣後してい た。白人の人口比が漸減し、人種・民族的多様性を高 めつつあるアメリカで、共和党は次第に縮小する支持 基盤に依存している。(第五回にみた通り) アメリカ 人は相対的にリベラル化しつつあり、共和党が選挙に 勝つことは難しくなりつつある。図3.15は、2024年 の選挙結果を踏まえた、上院の勢力をもとに、1) 党 派別の議席の比率、2) 各州の人口に基づいて各党が どの程度の割合の国民を代表しているかを比べたもの である。共和党は、議席では53議席と民主党の47議 席を凌駕するものの、代表する国民の比率では 46.5%となり、53.5%の民主党の逆転を許す。レベ ツキーとジブラットにすれば、不平等な選出の仕組み によって共和党の上院の議席が上積みされ、富裕層に 有利な政策が進められていることになる。連邦最高裁 判事等の指名を通じて、中絶の権利の撤回などの民意 に沿わない司法判断が進められている。共和党が上院 で過半数を失った場合でも、フィリバスターにより、 思い切った再分配や黒人の投票権の擁護など権利保護 策が阻止されてきた。レベツキーとジブラットが勧告 するのは、大統領選挙での選挙人団を廃止し、全国的 な一般投票に置き換えることや、上院議員の数を州の 人口に比例させることのほか、下院での小選挙区制の 廃止と比例代表制の導入などである。

民意を正しく政治に反映するという問題意識から

図3.15:上院における議席比率、上院議員の代表する国民の比率 (%, 2025年1月)



■民主党 ■共和党

(注) 議席比率は上院の定数100のうちの両党の議席比率。代表する国民の比率は、 議員の選出州の人口を考慮した、両党の上院議員が代表する国民の比率(上 院議員をもたないワシントンDC等の住民を考慮しない)。 (出典) 筆者作成

は、キャンペーン・ファイナンスのあり方も問題にな る。マーチン・ギレンス(Martin Gilens、UCLA) らは、キャンペーン・ファイナンスへの規制を表現の 自由に基づいて違憲とした、連邦最高裁のCitizens United判決(2010)以降、法人所得税率の押し下げ が起きていることを統計的に確認している(Gilens et al., 2021)。また、ギレンズらは、1981~2002年 の1,779件の政策事案について、1)サーベイや利益 団体の行動により表出された見解と、2)実際の政府 の行動を比較している(Gilens and Page, 2014)。 その比較から、代表的な政治理論(1.多数派選挙民 主主義、2. 経済エリート支配、3. 多数派多元主義、 4. 歪んだ多元主義) のうち、いずれが実際に妥当す るかを検証し、表3.2の示す通り、実際の政治は平均 的市民の利害には鈍感で、経済エリートやビジネスの 利害に敏感であることを示している。(第五回の) コ ラム3.4でみた通り、銃規制のような便益が分散する 施策を促す献金は過小にしか供給されない。表現の自 由の見地から献金は規制を受けないというのが Citizens United判決の法理であるが、私的財と公共 財を区別する経済学の見地からすれば、なんらかの規 制が正当化されるはずである。献金を野放しにする と、富裕な者の私権が拡張し、公共の利益が後退する ことが予想される。ギレンズらの二つの研究は、この 予想を実証するものである。

しかしながら、保守派優勢の連邦最高裁の構成を踏 まえると、Citizens United判決の見直しが近いうち に実現する見通しはない。このため、連邦レベルでの 取り組みは、コラム3.4でみたキャンペーン・ファイ ナンスの透明性の向上に止まっている。ただ、地方で

表3.2:代表的政治理論とその現実との妥当性

政治理論	多数派選挙 民主主義	経済エリート 支配	多数派 多元主義	歪んだ 多元主義
平均的市民	0.64	_	_	0.03
十均的旧民	(80.0)			(80.0)
経済エリート	_	0.81	_	0.76
柱/月エリート		(0.08)***		(80.0)
利益団体	_	_	0.59	0.56
中山世四中			(0.09)***	(0.09)***
R-sq	0.31	0.49	0.28	0.74

\*\*\*: 1% 有意。決定係数 (R-sq) でみた一番当てはまりの良い理論は、歪んだ 多元主義で、経済エリートと利益団体の選好に正の係数がついている。 (注) (出典)Gilens and Page (2014) に基づき、筆者作成

は改革が試みられている。シアトルでは、有権者にひ とり一定額のクーポンを配り、そのクーポンを好みの 候補者のキャンペーンに献金できるようにしている。 ロサンゼルスはマッチング・ファンドを試みている。 有権者が献金するとその献金額に応じた資金が当局か ら候補者に支給される。マッチング・ファンドを受領 するには、候補者は大口献金を受け取らないという制 約に服する必要がある。これらの取り組みは、経済学 からみると、過小供給にある公共の利益を志向する献 金に補助を与えるのと同じである。もっとも、巨額の 献金に対抗するのは容易ではない。そして、政治家に 納税者の金を与えることに反対の声もある。

民意の反映という意味で、もうひとつ問題となるの が有権者のおかれる情報環境である。2024年の選挙 では、移民が猫や犬を食べているという、トランプが ハリスとの討論会(2024年9月)で拡散した話など 多くの偽情報が流れた。なかでも払拭の難しい偽情報 に、移民の犯罪率が高いというナラティブがある。 NPR (2024) によると、そのナラティブは専門家に より繰り返し否定されている。スタンフォード大学の 研究者によると、1960年代以降、移民が投獄される 蓋然性はアメリカ生まれの者よりも60%も低かった (Abramitzky et al., 2024)。累次の訂正にも関わら ず、移民と犯罪のナラティブはしつこく再生し、共和 党の政治家はこれを利用してきた。情報環境の悪化は 実害を伴う。レオナルド・ブルシュティン(Leonardo Bursztyn、シカゴ大学)らは、オピニオン番組の影 響で、ワクチンが忌避され、死者まで出ていることを 統計的に示している(Bursztyn et al., 2022)。Fox ニュースの中でも、コロナの脅威を訴えるアンカーの 番組(Tucker Carlson Tonight)と、ワクチンに批 判的なアンカーの番組(Hannity)があり、その視聴 者を比較したところ、後者を視聴する地域では、視聴

の1標準偏差分の違いが、2020年3月21日時点で2% のより多くの死、4月11日では9%の死亡増につな がっていたという。(第五回でみた) チェンらの研究 (Bauer et al., 2023) の示唆する通り、政治的集団志 向を持つ者は好みの情報を好んで消費する傾向があ る。陰謀論 (conspiracy theory) に至ると、個別の 事実誤認の域を超え、ワクチンなどに関する誤った信 念体系を抱く者があらわれる。行動経済学者のダン・ アリエリー (Dan Ariely、デューク大学) は、ワク チンに関する陰謀論者から攻撃を受けた自身の経験か ら、陰謀論について一冊の本を書いた (Ariely, 2023)。アリエリーは、陰謀論の隆盛の背景として、 ストレス耐性や動機付けされた推論への傾向などパー ソナリティの要因に加え、陰謀論を信ずる者同士が交 流し、互いの信念を確証することを可能とする情報環 境の変化を挙げる。チェンらとアリエリーの研究は、 パーソナリティ上の特徴に加え、情報環境の歪みが分 断や陰謀論をもたらすという、ロジックを共有する。

(第四回の総括で触れた) J.S ミルの言論の自由市場 の想定通りであれば、優れた言論が勝ち残るはずであ る。しかしながら、市場に歪みがある場合、分断や陰 謀論は淘汰されず、拡大する恐れさえある。この懸念 に基づいて、言論になんらかの検閲 (規制) を加える ことを提案する者がいても不思議ではない。

しかしながら、アメリカでは、憲法修正第1条(表 現の自由)に沿って何ができるのかを考察する議論が 主流であり、リチャード・ハセン (Richard Hasen、 UCLA) がそのような論者の代表である (Hasen, 2022)。ハセンが検閲を拒否する理由は、今後、危険 な勢力が権力を握る可能性があり、検閲に厳しい制約 (明白かつ現在の危険, clear and present danger) を 課しつづけるメリットが大きいからである。彼は、ファ クトチェックなど民間の取り組みの意義を強調する。 誤った言辞の被害者による名誉毀損の活用もひとつの 手段であるとし\*9、消費者保護の発想から広告費用の出 し手を開示させることも一案とする。ハセンは、これ らの取り組みによっても、極端な主張に取りつかれる 人々を減らすことはできないと見積もりつつも、セン

ターに近い人々を保護することができればよいと割り 切る。メタのファクトチェックの廃止(2025年1月) など民間での取り組みには後退がみられるが、トラン プが政権に復帰したいまとなっては、検閲を拒否した ことには先見の明があった。経済的誘因を活用し、言 論の自由市場の機能の発揮を促すのが、法学者のマイ ク・ギルバート (Michael Gilbert、ヴァージニア大学) らの戦略である。ギルバートらは、自身の発信の信頼 性を保証する報償金 (truth bounties) を拠出する制 度を提案する (Arbel and Gilbert, 2024)。報奨金を 出すことで、発信者は自身の発信が真であるとの印を つけることができる。報奨金の額を引き上げることで、 発信者は自身の発信の真実性に自信を持っていること をシグナルできる。この制度の下では、人々はある発 信に報奨金が掛けられているかどうか、その発信に異 議が申し立てられたかどうか、その異議申し立ての成 否を知ることができる。異議に敗れた時には、印を返 上し、報奨金を失う。ギルバートらは、バイデンが選 挙を盗んだという真っ赤な嘘の事例に止まらず、気候 変動否定論のようなハードケースでも報奨金制度は機 能するという。たしかに気候変動を否定する学者が少 数ながら存在する。ただ、その主張に多くの反論があ ることに触れなければ、バランスを欠いてミスリーディ ングであるとして、報奨金を没収してよいと考える。

鏡を磨く提案は、比例代表、名誉毀損、報奨金など の大掛かりなものばかりではない。デイビッド・レイ ザー (David Lazer、ノースイースタン大学) は、主 要メディアの不注意な見出しが、偽情報に付け入る隙 を与えていると指摘する(Goel et al., 2023)。例え ば、ワシントンポスト紙の"Vaccinated people now make up a majority of COVID deaths (ワクチン接 種者がCOVIDによる死亡者の過半数を占めるように なった) "との見出しを付けた記事が、ワクチンは効 かないという言説の流布に大きな役割を果たしたとい う。レイザーらは、特に悪用されやすい事例を集めて メディアに注意喚起している。このほか、(第五回でみた) チェンらの提案する、馴染みではないメディアに触れる 機会を社会的に促すことも、鏡を磨く提案の一種である。

<sup>\*9)</sup> 名誉毀損は、1) 誤った情報を流されことだけでなく、2) 実際に被害を受けていること証明する必要があり、使いやすい法理ではない。ただ、投票システムを販売するドミニオン社は、2020年の選挙で投票システムの操作による不正があったとのFoxニュースの報道が、同社の名誉を棄損したとの訴えを起こした(Dominion v. Fox)。最終的に、Foxニュースがドミニオン社に7億8750万ドルを支払うことに同意し、Foxニュースがドミニオン社に関する虚偽を放送したことを認めた(2023年4月)。

#### (2)競争と抑制均衡

処方箋の第二はマディソンの伝統に基づくものであ る。多様なプレイヤーの間の競争、抑制均衡を通じ、 より良い状態を展望する。すでに (第五回で)、三権 分立、政党間競争、連邦と州、政府と民間の間の緊張 関係を取り上げた(コラム3.5、3.6、3.7で、それぞれ 司法と政治、州、地方政治について取り上げている)。 ハーバード大学のモスは、Democracy: A Case Study と題した著作で、政治的対立・競争を通じてアメリカは 繁栄してきたという特徴的な主張を展開する (Moss, 2017)。19のケーススタディのなかには、(コラム3.2 で検討した) 制憲過程でマディソンが提案したネガティ ブ条項、合衆国銀行の設立のほか、公民権運動など近 年の事例が含まれている。これらのケースを通じ、モス は建設的な対立と破壊的な対立を区別し、アメリカ史 の多くの対立は建設的なものであったとする。破壊的対 立としてモスが例示するのは、ミズーリ妥協(1820) を巡る奴隷制についての対立である。当時、ジェファー ソンが、この妥協によって国を分けることは最終的に国 を壊すことに繋がると憂慮したことは正しかったという。 モスが良好に機能した妥協として例示するのは、連邦 議会を州の代表とすべきとした小さな州と、住民の数に 応じて代表を選ぶべきとした大きな州の間の妥協として 成立したGreat Compromise (1787) である。Great Compromiseでは、連邦議会を二院制とし、上院を州 の代表とし二名ずつの議員を出し、下院では人口比例 で議員を出すことにした。モスは、対立する勢力の間で 棲み分ける妥協ではなく、競争をつづけ、決着を歴史 に委ねるタイプの妥協の方がよいという経験則を示唆 する。分断の著しい現在は、アメリカ史にとって必ずし も例外的な時期ではく、建設的な対立に転ずる余地が ないわけではないのかもしれない。

競争がより良い状態をもたらすよう、社会を組み立 てることはできないものか。グレン・ワイル(Glen Weyl、マイクロソフト)は、投票の仕組みを見直す ことで、少数派の切実な利害を反映した社会的決定が 行われるよう担保することを提案する。ワイルはエ リック・ポズナー (Eric Posner、シカゴ大学) との共 著で、クアドラティック・ボーティング (Quadratic Voting, QV, 二次関数的な投票方法) の導入を提言す る (Posner and Weyl, 2018)。QVでは有権者に一定 のクレジットを事前に与え、有権者はそのクレジットを 複数の議案に配分する。配分に際しては、有権者が強 い選好を持つ議案に複数の票を入れることを許容する。 その際、クレジットと票を二次関数によって結びつけ、 例えば、一票目の投票には一クレジット、同じ議案への 二票目の投票には四クレジット(2×2=4)の使用を求 める。QVは関心の薄い議案を捨てつつ、懸案への集中 を可能にする。ワイルらは、農村部での個人の銃所持 を認めるか否かという議案が、有権者の75%の反対に もかかわらず、60%の得票率で可決されるという、仮 想の事例を示している。警察の手が届きにくい農村部 での銃所持を求める声が強い時、QVは少数派の切実な 利害に重みを与える。アレッサンドラ・カゼッラ (Alessandra Casella、コロンビア大学) らは、同じく 少数派の保護の視点から Storable Voting (SV, 貯蔵可 能な投票方法)を推している(Casella and Sanchez, 2022)。SVの投票ルールはずっと簡便で、二票目の投 票に追加の一クレジットを求めるだけである。カゼッラ らは、理論的にはQVの方が優れていることを認めつつ も、SVにはシンプルであるという利点があるとする。

QVやSVには欠点もある。平時の国防費のなどの広 く薄い便益をもたらす施策に票が入らなくなる。 ジョージメイソン大学のタイラー・コーエンは、共謀 の危険性を警告する (Cowen, 2015)。 コーエンは、 QVによって少数派が自らの提案に成立の道が開かれ たことを知ると、少数派の中で、その議案に票を投ず るよう求める働きかけが激化し、全体として少数派の 寄りの施策が過度に採択されるようになることを予想 する。ロビイストやキャンペーン・ファイナンスの規 制の緩いアメリカでは、あながちないとはいえない危 険である。また、QVやSVはアジェンダ設定による操 作とも無縁ではない。例えば、教育関連のプロジェク トを一つの議案にまとめることで、教員組合や親の票 を集め、他の彼らにとって重要な議案への投票を阻止 することができる。最後に、QVもSVも少数派の抱く 不公平感の根本に届くことはできない。少数派は追加 の票を使ってようやく切実な議案を通すことができる が、これは少数派にとって二番目に大事な議案の犠牲 によりようやく達成されるものである。

このような批判にワイルらが、まったく答えを持た ないわけではない。平時の国防費の事例に対しては、

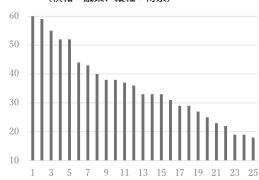
ワイルらは、クアドラティック・ファンディング (Quadratic Funding, QF, 二次関数的な資金供与) と いうアイデアを持っている (Buterin et al., 2018)。 QFが対応するのは、QVとは逆の問題、すなわち多く の者が少しだけ気にかけている議案である。QFでは、 各議案への拠出は、個人からの拠出にマッチング・ ファンドからの拠出を加算して決まる。ファンドから の拠出に際しては、議案に対する各人の拠出の平方根 (ルート)をとって足し合わせ、この二乗を計算し、 この値に比例してマッチングプールの資金を配分する。 QFでは、議案に(少額でも)拠出する人の人数が多 ければ、その議案への配分が増える。平時の国防のほ か、気候変動など公共の利益に関わる議案に有利な配 分ルールである。ただし、QVやQFのような趣旨の 異なる仕組みをどう組み合わせ、社会全体をどう設計 するかという点は明らかでなく、今後の課題として残 されている。さらに、少数派の置かれた状況の基礎的 な困難に鑑みると、QVやSVに少数派保護のすべて を委ねることもできない\*10。

QV、SV、QFは、ルソーの投票や熟議と同じく、 唯一の正しい解に到達する手続きのようにみえるかも しれない。しかしながら、QVなどにインプットされ る個人の利害は、熟議の際のような反省や和解を通じ た変容を被るわけではない。ルソーの投票の場合のよ うに、社会にとって何が良いかを考えて投票すると予 め縛りをかけた上で投票を始めるわけでもなく、単に 個人の利害に基づいて投票するだけである。多様な利 害を持つ人々が、マディソンの連邦制への参加を通じ てある社会状態に至るのと同じく、QVなどへの人々 の参加を通じ、ある社会的決定が下されるだけのこと である。QVやSVのもたらす決定は少数派に配慮し た決定となるが、このことは連邦制を通じて少数派の 保護が図られるのと変わらない。

QVについては、その実践例があらわれている。 2020年、コロラド州議会の民主党は、議会における 立法への所属議員の優先順位を把握するために、QV を活用した (RadicalxChange, 2021)。優先順位は 議案を議会に付託する順序に影響し、付託の順序は議

案の成否を左右する。図3.16は、州下院の民主党議 員による投票結果を示したものである。投票の結果、 「同一労働同一賃金法案、Equal Pay for Equal Work Act」が60票を獲得してトップとなった。テネシー 州のナッシュビル議会では、2023年度予算に必要な 法改正の優先順位を決めるためにQVを活用した (Forbes, 2022)。これらの実践に技術的支援を行う 非利益団体RadicalxChangeによると、実践ではQV を最終的な決定者への勧告と位置づけている。勧告と 最終的決定との差は小さく、また、QVから変更する 場合、その理由を説明することで、決定者が独断で決 めるよりも透明性が高まったという。より簡素なSV については、類似の累積投票 (cumulative voting) としては古くから実践例がある。アラバマ州のある郡 では、道路の舗装の要否を決める委員の人選を通常の 投票で決めていたが、黒人が委員を出すことができ ず、黒人の多い地域で舗装が進まなかった。このた め、累積投票制を導入し、黒人が黒人の委員候補に票 を集中できるようにしたところ、黒人も委員を出せる ようになり、黒人の望む舗装が進んだという(Kirksey et al., 1995).

図3.16: コロラド州下院の民主党議員によるQVの投票結果 (横軸:議案、縦軸:得票)



議案1: Equal Pay For Equal Work Act

議案2:Demographic Notes For Certain Legislative Bills

議案3:CDPHE Material Mortality Review Committee 議案4: Youth Mental Health Ed & Suicide Prevention

議案5: Grants For Property Tax Rent & Heat

議案 25: Colorado Residency Office Reauthorization Funding

(出典) BadicalxChange (2021) に基づき、筆者作成

<sup>\*10)</sup> この問題を解決するには、原理的には、公共的な領域を極小化することが必要である。この方法は、特殊な好みを持つ、少数派の金持ちにおいては、 上手く機能する。その金持ちは自分のカネを自分の望まない政策に使われることを避けることができる。問題は、現実社会の少数派が人種的少数派の ように、少数派でありながらも、公共的な決定に属する領域を広げることに利益を見出していることである。

## コラム3.5:司法と政治

近年、従来の見解を逆転させる連邦最高裁判決が相次いでいる。例えば、ドブス対ジャクソン女性健康機構事 件(ロー対ウエイド判決の撤回、2022)、公平な入学選考を求める学生たち対ハーバード事件(アファーマティ ブアクションに違憲判決、2023)、シェブロン法理の撤回(連邦法上、曖昧な問題を連邦政府が解釈し、その解 釈が合理的であれば司法は従う法理を撤回、2024)、大統領免責特権の一部承認(2024)などである。これらは 概ね保守派判事が多数意見を取り、リベラルな判事が反対意見を出している。政治が司法を侵食しているという のは、ジャーナリスティックな話題に止まらず、司法関係者の間でも現に持たれている懸念である。

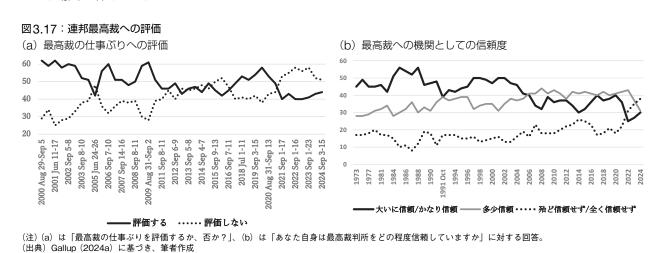
ジェファーソン・パウエル(Jefferson Powell、デューク大学)は、憲法学の議論は政治的なものであり、ま た政治的なものでしかありえないという認識は誤りであるという(Powell, 2022)。パウエルは、政治的意見の 相違を超えた、憲法上の主張を構築し評価するための長年にわたる共通のプラクティスが存在すると指摘する。 弁護士や裁判官が、最も説得力のある答えが何であるか(サブスタンス)において意見の相違があっても、何が 問題なのか、従って、尤もらしい答えは何に対処しなければならないのか(プラクティス)について合意するこ とができるという。憲法学とは、単に他の手段で政治を行うことではなく、最高法規としての憲法を実質化する ことに成功したプラクティスであるとする。パウエルによると、憲法のプラクティスの究極の正当性は、アメリカの 政治コミュニティが解決の必要な課題に取り組む上で、当該プラクティスが機能してきたという証拠に基づく。すべ てのコミュニティは、構成員間の紛争を解決するためのメカニズムを開発しなければ、持続することができない。気 を付けたいことは、課題解決能力という以上、パウエルの考えが、社会のニーズとの接点を持ち続けていることであ る。そして、社会のニーズを通じて、サブスタンスに関する考えは、司法判断を一定程度方向づける力を持ちつづけ る。それでも、社会のニーズは一意に定まったものではない。そのニーズと接点を持っているという限度内で、様々 なサブスタンスがプラクティスを共有しつつ、競合しあう状態が生まれる。

パウエルの考えは、ドウォーキンの「連作小説」のアイデアを下敷きとしている。連作小説では、作家は先行 作への彼(女)なりの最良の解釈に基づいて続きを書き足していく。ドウォーキンは、この創作活動と裁判官に よる法解釈との間に類似性があると指摘した。制定法の解釈は、どのような解釈が当の制定法を含む立法史をよ り善い光のもとで示すことになるかを顧慮しながら行われる。裁判官は先例法理や立法府の至上性などの制度的 拘束に服しながら、正義についての自らの信念を裁判のなかで実現していく。裁判官は、法をそのベストのあり 方へと引き上げることを目指して法を解釈する。ドウォーキンは、過去への責務と法解釈の創造的な面を、法の インテグリティ(ベストへと近づく法のあり方)というポイントでピン止めする。

パウエルは、分断によって、このプラクティスが壊れてしまうことを懸念している。現在、連邦最高裁の少な からぬ判事が、憲法におけるすべての記述は「採択された時点」の原初的な理解に基づいて解釈されなければな らないと主張する憲法解釈の理論の支持者(オリジナリスト)となっている。ところが、採択された時点だけを みるという判事は、未来をみる時に、自分の個人的好み、道徳観、政策上の選好を用いるだけに終わってしまう。 採択された時点の人々の見解を知ることができるとしても、なぜ彼らの見解だけを用いなければならないのかも 判然としない。採択時点以降の人々は、憲法を持続するのに貢献してきた人たち(sustainer)であり、彼らの見 解に耳を傾けていけないのはなぜなのか。

現在、中絶の権利など憲法に書いてないことを解釈で編み出してきたプラクティスを転倒させたいと考えている保 守派が、司法の主要部分を掌握している。もっとも、司法の場でプラクティスが事実上破壊されたことは過去にもあっ た。フランクリン・ルーズベルト大統領による"court-packing plan"(1937、大統領による最大6名までの判事追 加を認める法案)の提案を機に、最高裁はニューディール法制の容認へと転じた。公立学校における人種分離を違憲 としたブラウン判決(1954)は、"the doll test"と呼ばれる実験を通じた、分離校の黒人児童の自尊の念が損なわれ ているという心理学者の証言を援用してまでして、"separate but equal" という先行法理を覆している。それでも、 事実上のプラクティスの破壊があっても、破壊などないかのように振舞い、小説を書き継ぐことには依然として意味 がある。ニューディール法制の容認は、"court-packing plan" というより悪質な司法部門の破壊を回避することの 代償措置であった。ブラウン判決が判事の全員一致の判決だったことの意義は大きかった。司法が他の手段で行う政 治だと国民から見なされたら、司法に期待される問題解決機能は失われる。そして、一段と重要なことは、ニュー ディール法制の容認もブラウン判決も、時代の社会ニーズに適合し、司法の課題解決能力を回復させる方向への転換

であったことである。司法が判事の世界観の押し付けに過ぎないとみなされるようになれば、それは少数派による暴 政となんら変わるところがない。図3.17は、ギャラップのサーベイによる、連邦最高裁への国民の評価の推移である。 (a) 最高裁の仕事ぶりでみても、(b) 機関としての信頼度でみても、かつて高かった司法の国民への評価が趨勢的に 低下し、ロー判決撤回後の現在では評価しないとする者の方が多数派に転じている。レベツキーとジブラットの指摘 を借りると、最高裁の現在の構成は、共和党に有利な歪んだ制度の帰結であり、必ずしも社会の趨勢を正しく反映し たものではない。ますます多民族化していくアメリカで、保守派が単なる反動を超えるビジョンを持っているか、問 われる場面が増えている。



## コラム3.6:州の政治における中位投票者定理、足による投票

サド・クーサー(Thad Kousser、UCサンディエゴ)らは、1880年から2010年までの50州のデータで、党 派間競争が激しい州ほど、教育・健康・交通への支出が行われ、乳幼児死亡率、余命、高校修了率、識字率が高まっ たという結果を得ている(Gamm and Kousser, 2021)。競争が激しい州とは、一党支配ではなく、二党が競合 する状況を意味する。彼らの研究結果は、州の政治を舞台に中位投票者定理が効いている証左として解釈できる。 党派間競争は中位の有権者への訴求合戦の様相を呈し、結果的に住民の福利の改善に役立った。政治における競争 が住民の福利につながっていることは、本文でマディソンの伝統の一環として紹介した政党間競争に基づく民主主 義にとって朗報である。ただし、クーサーらは、足許でも、中位投票者定理が機能しているかという点については 慎重である。クーサーらは、因果関係のうち、原因である競争については1980年までのデータしかカバーしてい ない。近年は州議会の分断も著しくなっている。ボリス・ショー(Boris Shor、ヒューストン大学)らは、議員の 投票行動で測った州議会での分断の程度が、1996年から2020年までの間、右肩上がりで上昇していると報告し ている(Shor and McCarty, 2022)。分断が直ちに中位投票者定理の機能不全を帰結するわけではないが、競争 が非生産的なものになると、住民の福利に負の影響を与える可能性はある。

ミシガン大学のベドナーの「強靱な連邦」論のなかで紹介した通り、州は自立性を持ち、州の間の政策の多様性 は実に高い。税制でも、共和党州と民主党州の相違は小さくない。Tax Foundationは、ビジネス環境の視点から、 州の税制を毎年ランキングしている。表3.3は2025年のランキングから、上位8州、ワイオミング、サウスダコタ、 アラスカ、フロリダ、モンタナ、ニューハンプシャー、テキサス、テネシー、下位8州、ヴァーモント、ミネソタ、 ワシントン、メリーランド、コネチカット、カリフォルニア、ニュージャージー、ニューヨークを抜き出したもので ある。上位州はすべて共和党知事、下位州はヴァーモントを除いてすべて民主党知事の州である(Tax Foundation, 2025a)。例えば、4位のフロリダ州では個人所得税がなく、法人所得税は5.5%に抑えられている。 売上税率も他の南部諸州より低く抑えられている。他方、48位のカリフォルニア州では、個人所得税の最高税率は 13.3%で、これに1.1%の給与税が上乗せされ、最高税率は14.4%となる。法人所得税は8.84%と全米で6番目に

高い。州の一人当たり個人所得と一人当たり自主財源の相関を取り、日本(県等)と比較すると、日本では0.92と なるが、アメリカでは0.77となる(2020)。日本と比べると、アメリカでは富裕な州でも税をあまりとらず、その 分歳出を絞る財政運営を図る余地があることを示唆している。

民主党州では、自分たちの価値観に沿った生活のために必要な税金を払ってもよいという者もいるが、税負担に 敏感なビジネスは民主党州から共和党州に移転している。地方財政論のいう「足による投票」(Tibout, 1956) が起 きている。ビジネスに伴って人口も移動していく。表3.3の右手には、2024年度の州際人口移動による人口増加率 のランキングを並記し、最右翼には5年間のGDP成長率のランキングも示した。ワイオミングやアラスカのような 条件に恵まれない州は別として、税制と人口移動に相関があることが示唆されている。成長率についても、ワシント ン州やカリフォルニアのように恵まれた産業基盤を活かし、重い税負担にも関わらず、成長している州もあるが、総 じて税負担の軽い州の方が経済パフォーマンスで優れていることが示唆されている。民主党州は、福祉を含む歳出 の切り下げ、あるいは、さらなる増税の検討へと追い込まれる恐れがある。リベラルな論者は、アメリカ国内で底辺 への競争が起きているという。ただ、保守的な論者は、政府の肥大化を抑止するという好ましい機能が働いている証 左と解釈する。

表3.3:税制ランキングの上位州と下位州(網掛けは共和党知事の州)

Tax Ran king	州	税制	人口 増加率	成長率
1	ワイオミング	個人所得税も法人税もない。州の売上税率は4.00%、州と地方を合わせた平均売上税率は5.44%。ワイオミング州の固定資産税は持ち家に対する実効税率が0.55%。	21	40
2	サウスダコタ	個人所得税も法人税もない。州の売上税率は4.20%、州と地方を合わせた平均売上税率は6.11%。持 ち家に対する固定資産税の実効税率は1.01%。	17	27
3	アラスカ	個人所得税はない。法人税があり、税率は0.0%から9.4%。州売上税はないが、州と地方を合わせた 平均売上税率は1.82%。固定資産税は、持ち家の住宅価格に対して1.07%。	47	44
4	フロリダ	個人所得税はない。法人税率は5.5%である。フロリダ州の売上税率は6.00%で、州と地方を合わせた 平均売上税率は7.00%である。フロリダ州の固定資産税は0.71%。	14	2
5	モンタナ	個人所得税は累進課税で、税率は4.70パーセントから5.90パーセント。法人税率は6.75%。売上税 はない。固定資産税は、持ち家に対する実効税率が0.69%。	8	17
6	ニューハンプ シャー	個人所得税率は一律3.00%で、利子および配当所得にのみに課税。法人税率は7.5%。売上税はない。 固定資産税は持ち家に対して1.61%。	12	22
7	テキサス	個人所得税はない。法人税はないが、州総収入税が課税。州売上税率は6.25%、州と地方を合わせた 平均売上税率は8.20%。固定資産税は、持ち家に対して1.47%。	15	7
8	テネシー	個人所得税はない。法人税率は6.5%で、州内総収入税が課税。州売上税率は7.00%で、州と地方を合 わせた平均売上税率は9.55%。固定資産税は持ち家に対して0.48%。	5	5
43	ヴァーモント	段階的な個人所得税があり、税率は3.35%から8.75%。法人税は累進課税で、税率は6.0%から8.5%。 州の売上税率は6.00%で、州と地方を合わせた平均売上税率は6.36%。固定資産税の実効税率は1.56%。	37	33
44	ミネソタ	個人所得税は累進課税で、税率は5.35%から9.85%。法人税率は9.8%。州の売上税率は6.875%で、 州と地方を合わせた平均売上税率は8.04%。固定資産税の実効税率は0.98%。	29	37
45	ワシントン	一般的な個人所得税はないが、キャピタルゲイン所得に対して7.0%の課税。法人税はないが、州総収入税が課税。売上税率は6.50%で、州と地方を合わせた平均売上税率は9.38%。固定資産税は持ち家に対して0.76%。	27	4
46	メリーランド	個人所得税は2.00%から5.75%までの税率。地方所得税を徴収する管轄区域もある。法人税率は 8.25%。売上税率は6.00%で、地方売上税はない。固定資産税は持ち家に対して0.95%。	41	34
47	コネチカット	個人所得税は累進課税で、税率は2.00%~6.99%。法人税率は7.5%。州の売上税率は6.35%で、地 方売上税はない。固定資産税は、持ち家に対する実効税率が1.78%。	40	42
48	カリフォルニア	個人所得税は累進課税で、税率は1.00%から13.30%。地方所得税を徴収する管轄区域もある。法人 税率は8.84%。州の売上税率は7.25%で、州と地方を合わせた平均売上税率は8.85%。固定資産税は 0.68%である。	48	13
49	ニュージャー ジー	個人所得税は累進課税で、税率は1.400%から10.750%。地方所得税を徴収する管轄区域もある。段階的な法人税があり、税率は6.5%から9.0%。州の売上税率は6.625%で、州と地方を合わせた平均売上税率は6.60%。固定資産税は2.08%。	43	28
50	ニューヨーク	個人所得税は累進課税で、税率は4.00%から10.90%。地方所得税を徴収する管轄区域もある。段階 的な法人税があり、税率は6.5%から7.25%。州の売上税率は4.00%で、州と地方を合わせた平均売 上税率は8.53%。固定資産税は持ち家に対して1.54%。	49	36

<sup>(</sup>注) 知事の党派は2025年1月時点の党派による。

<sup>(</sup>出典) 税制ランキングと税制の内容については、Tax Foundation (2025a) による。「人口増加率」は増加率のランキングであり、US Census Bureauによる 2024年度の州際人口移動のランキング(Tax Foundation, 2025b)。「成長率」は、Forbes (2024) による、2019年第1四半期から2024年第1四半期の 州のGDP成長率のランキング。

## コラム3.7:ミシガン州デトロイト市の現況

デトロイト市は、2013年7月に連邦破産法第9章に基づく破産申請を実施した\*11。同市の人口は 71 万人(2010 年センサス)、負債規模は 180 億ドルを超え、米国史上最大の自治体破産となった。2014 年 12 月 には同市の再 建計画に相当する「債務調整計画」が発効した。同計画は70億ドル以上の債務削減(一般財源保証債の元本削減、 州憲法で保護された職員年金の削減を含む)や市の再生に向けて新たな投資を行うことなどを盛り込り込んだ。現 在、州が設置した委員会の監視・監督の下、計画に基づく財政再建の取組みを進めている。再建論議の際、市職員 の年金の扱いが焦点のひとつとなったことから、年金が破綻の原因のように語られることもあるが、真の問題は人口 減に伴う税源の喪失である。デトロイトは1950年代の終わりに200万弱の都市になったものの、その後、人口が 減り続け、破綻後も人口は減り、現在は60万人ほどとなっている。背景には製造業の衰退のほか、人種問題がある。 南部から黒人が流入し、白人の流出が増え、現在ではほとんどの人口が黒人になっている(2020年で77.7%)。人 口の減につれ、サービスの維持に支障をきたすようになった。そのために税率を上げると、周辺に比べて重い負担を 嫌気して、ますます人口が流出する負のスパイラルに陥った。都市部の荒廃と郊外の繁栄はデトロイトに限った話で はないが、デトロイトでは特に激しいものとなった。市の中心部への投資、市域の拡張など打つべき手があったはず だが、黒人の市長と白人が多数を占める議会の協力もうまくいかなかったという。

破綻後、マイク・ドゥガン市長(白人)のもとで、デトロイト市はサービスの回復に取り組み、一定の成果を上げ ている。ただ、根本の問題が解決したわけではない。低い人口密度が、インフラ、サービスの維持を困難化する状況 は変わらない。図3.18(a)は、市街中心のGM本社から車で五分程度の通り(Chene Street)の現況である。図 3.18(b) はその通りの市街での位置関係を示す。この通りはかつて市電の走るにぎやかな場所であったが\*12、現在 はほとんど更地になっている\*13。図3.19の示す通り、市の一般会計(general fund)歳入は、2023年度、1,200百 万ドルで、固定資産税、所得税、州税の分与のほか、カジノ税等からなる。破綻後も収入は低迷しているが、租税は すでに州の認める上限税率で取っており、カジノ税への依存が高まっている。富裕な周辺自治体との格差は、人材確 保の障害にもなっている。警官の給与は周辺自治体の方が高く、デトロイトの警察学校で訓練を受けても、周辺自治 体に流出してしまう。周辺自治体を市域に取り込もうにも、市の税負担は重く、同意を得る見通しはない。市では周 辺自治体によびかけて、交通に関する経費だけでも負担金を出してもらえるよう交渉している。負のスパイラルは、 現在もデトロイトを捕えている。それでも、まったく希望がないわけではない。市はミシガン州とも協力し、企業誘 致に努めている。2023年の人口は、63万3千人と前年比2.1%の増と、1957年以来の増加となった。

図318 (a) デトロイト市 Chene Street の現況



(出典) 筆者撮影 (2023年3月22日)

デトロイトの現況に関しては、The Citizens Research Council of Michigan (2022) を参照したほか、市当局へのヒアリングに基づく。 \*11)

往時のChene Streetの様子は、ミシガン大学のChene Street History Project (https://sites.lsa.umich.edu/detroitchenestreet/) に偲ぶこ \*12) **レができる**。

デトロイト市によると、更地の草刈りだけでも市には重い負担がかかっているという。

#### (b) Chene Street の位置

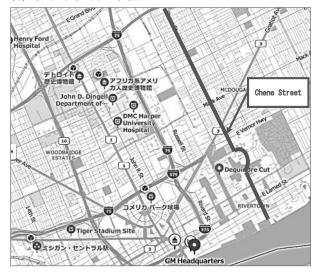


図3.19: デトロイト市の一般会計歳入の内訳



#### (3) 社会的連帯 (solidarity) の拡充

処方箋の第三は、社会的連帯を拡充することであ る。重要なことは、社会的連帯こそが第一と第二の処 方箋が機能する基礎的な条件となることである。社会 的連帯を欠くところでは、そもそも社会全体に通用す る真なる解は存在しないし、競争をしようにも競技場 を設定することができない。再分配による格差是正 は、社会的連帯を拡充する重要な経路になるが、社会 的連帯は再分配そのものよりも深い課題である。本稿 ではすでに(第一回で)具体的な再分配策について議 論している。本節では再分配を支える原理上の議論な ど社会的連帯の拡充を促す取り組みをみる。具体的に は、1) 社会的連帯の基盤に関わる原理的議論、2) 社 会状態の評価方法の見直しを通じ、従前顧みられなかっ た課題に政策資源の動員を図る取り組みをみる。

第一の社会的連帯に関わる原理的議論として、はじ めにリーアム・マーフィー (Liam Murphy、ニュー ヨーク大学)とトマス・ネーゲル(Thomas Nagel、 ニューヨーク大学)の議論を取り上げる。(第一回の) 図1.9でみた通り、アメリカの富の分配は著しく不平 等である。ボトム 50%の所有する富は、全体(159.87

兆ドル)の2.4%(3.89兆ドル)に過ぎず、トップ 10%の富は67.3%にものぼる(2024年第3四半期)。 アメリカの遺産税 (estate tax) は基礎控除が高く (1,361万ドル、2024年)、富の格差が世代を通じて 伝わることを止めることができない。マーフィーと ネーゲルは、なによりも所有の神聖視というアメリカ に根強い観念を改めることが必要だと指摘する。The Myth of Ownership (所有の神話) と題した著作で 彼らが指摘するのは、所有とは税制等によって定義さ れる法的な慣習(コンベンション)に過ぎず、課税前 所得を絶対的な基準線として税制の適否を論ずること には意味がないということである (Murphy and Nagel, 2002)。個人が自然に手を加え、魔法のよう に所有が発生するという、ジョン・ロックの神話を脱 し、所有はコンベンションの産物であるとしたヒュー ムの考えへの転回が必要であるという\*14。

注意したいことは、マーフィーらのコンベンショナ リズム自体が、税制の具体的提案を含むわけではない ことである。彼らの議論は、所有を神聖視し、富裕層 に有利な税制を変えることが難しいアメリカ特有な状 況下で、神話を解体する必要から出てきたものであ

<sup>\*14)</sup> 所有からロック的な神聖さ取り払うと、所有のあり方を自由に設計する提案も可能になる。ワイルは、所有が資産の権利者に排他的な独占を与えてい るのは誤りであり、所有はその資産をより有効に使いうる者からの挑戦を受け付けるべきだという(Posner and Weyl, 2018)。所有の部分的共有 (COST, Common Ownership Self-Assessed Tax) と名付けられた制度のもとでは、自己申告した資産評価額に基づいて税を納めつつ、当該評 価額でその資産を購入したい者が現れた場合、その資産の売却を義務づける。もっとも、現実社会の所有のあり方を変えるハードルは高い。ワイルと RadicalxChangeは、オンライン上で実験的に新しい所有ルールをデザインし、その動作を実証するところからはじめているという。

る。どのような規制が好ましいかは、我々が同胞の市 民に何を負うかによって決まる。税制についてのポジ ティブな主張をするには、追加の倫理的議論が必要で ある。

格差問題を取り上げた際(第一回)に指摘した通 り、市場所得の再分配はアメリカでは人気のない考え である。代わって支持を集めているのがハッカーの事 前配分 (pre-distribution) である (Hacker, 2011)。 バイデン政権のイエレンは、関税障壁と産業政策の組 み合わせを「現代供給サイド経済学」と銘打ったが、 これは事前の配分のひとつの姿であった。しかしなが ら、事前の配分は勤労を重んずるアメリカ人の感性に 順応するだけで、その感性そのものを変えるものでは ない。アメリカのリベラルは、再配分を人々に受容し てもらうため、より深いところで働きかけている。

ロールズの無知のベール (Rawls, 1971)、ドウォー キンによる選択運と自然運の区別(運の平等主義) (Dworkin, 2000) は、そのような働きかけの結晶で あった。無知のベールは、財産や人種など社会属性を 取り除いた地点から、どのような社会に住みたいかを 考えるよう迫る。運の平等主義は、本人に責任のない 自然運による不遇に、救済の手を差し伸べる。生まれ の条件に恵まれない子どもは、不遇の最たるものであ る。これらの取り組みは、社会で受け継がれ、所与の ものとみなされてきた不平等に反省を迫る。運が悪け れば、自分も不遇であったかもしれないと想起するこ とで、社会的連帯はその深度と範囲を拡充する(運の 平等主義による社会的連帯の拡充については、コラム 3.8を参照)。

## コラム3.8: 運の平等主義、社会的連帯、そして社会保険

アメリカでの格差は大きく、人種問題もあり、富裕な者が困窮者との社会的連帯を持つことが難しい。運の平 等主義は、そのような社会で再分配の基礎となる社会的連帯を作り出す。ビスマルク型の社会保険も、その根底 には社会的連帯がある。社会保険の国でも、運の平等主義は社会的連帯を活性化するとともに、これまで社会保 険のカバーしてこなかった領域に社会保険を適用する可能性を広げる。例えば、どの家庭に生まれるかは、その 子どもに責任のない自然運である。ただ、生まれる前、その子どもは社会保険料を払うことはできず、どんな不 遇な家庭環境に生まれ落ちても、社会保険はその子どもを救うことはできない。運の平等主義は、リスクが現実 化する以前の状況に立ち戻ることで、保険の考えをより広い社会領域へと行き渡らせる手がかりとなる。出生前 の子どもの直面するリスクに仮想的に保険を提供するという思考実験を通じ、これらの子どもにセーフティネッ トを提供する根拠を作り出す。

運の平等主義は、他の正義の理論と比べて優れているのか。優れているとしたら、どう優れているのか。筆者 は、Hiromitsu(2024)で、この問題を簡便なモデルを用いて考察した。生まれる前の魂があるとして、次の四 つの社会契約からひとつを選択する状況を考える。1)自然状態、2)財の平等、3)財と余暇の平等、4)功利主 義の四つである。人には生産能力に障害を負って生まれるリスクがある。1)自然状態では、健常者(として生ま れた者)と障害者(として生まれた者)の間の再分配はない。2)財の平等では、財(消費)の配分のみを平等化 する。3) 財と余暇の平等では、財と時間の消費を等しくする。この契約が運の平等に相当する。4) 功利主義で は、健常者と障害者の効用の合計が最大になるよう、政府が健常者、障害者に財と余暇の分量を指示する。表3.4 は、契約の説明、社会契約の生み出す社会状態を整理したものである。まず、1) 自然状態では、健常者は、障害 者に比べ、より働き、より消費し、より高い効用を得る。自然状態は、運の平等主義の見地からみた不正な状態 を放置する。2) 財の平等のもとでは、健常者も障害者も、いずれの社会契約のうちでもっとも働かない。社会全 体の生産は最低水準となる。興味深いことに、障害者の効用が(自然状態よりも)増加するのに対し、健常者の 効用は減少し、障害者の効用を下回る。健常者は労働を直接強いられているわけではないものの、実質的に健常 者の奴隷化がおこなわれている\*15。3) 財と余暇の平等(運の平等)のもとでは、健常者と障害者は同じだけ働 き、同じだけ消費し、均等な効用を享受する。効用の合計は、自然状態、財の平等のケースよりも増加する。健

<sup>\*15) 1)</sup> 財の移転が生じていることのみではなく、2) 財の移転元の効用が財の移転先の効用を下回るという要件を満たす時にはじめて、実質的奴隷状態に あるとみなす。

常者の効用は障害者を下回らないから、実質的奴隷状態は生じていない。4) 功利主義のもとでは、効用の合計は 最大となる。健常者は、他の社会契約に比べ、より一層働くよう政府から指示され、生産した財を障害者に移転 する。健常者は強制労働を課せられ、障害者よりも効用は低く、真の奴隷状態にある。

表3.4: 社会契約とその社会状態

社会契約	自然状態	財の平等	財と余暇の平等 (運の平等)	 功利主義
説明	- 健常者と障害者は、各々 独立して最大化。	- 政府が健常者と障害者の 消費を均等化させるべく 再配分することを前提に、 各々が最大化。	- 政府が他人 (e.g., 健常者からみた障害者) の消費・余暇が自分 (e.g., 健常者と等しくなるよう配分することを前提に、各々が最大化。	- 効用の合計が最大になる よう、健常者、障害者の 消費・余暇を個別に政府 が指示。
	- 健常者は、障害者に比べて、より働き、より消費し、より高い効用を得る。	- 健常者も障害者も社会契 約のうちで最低水準の労 働(生産も最低水準)	- 健常者と障害者は同じだけ働き、同じだけ消費し、 均等な効用を享受。	- 社会の効用の合計は最 大。
社会状態			- 社会の効用の合計は、自 然状態、財の平等の時よ りも増加。	- 健常者は、他の社会契約 に比べ、より一層働くよ う指令を受け、その生産 物を障害者に移転。
	- 運の平等主義の見地から みた、不正な状態を放置。	- 健常者の効用は障害者の 効用さえも下回る(健常者 は実質的奴隷状態にある)	- 実質的奴隷状態は生じて いない。	- 健常者は強制労働を課せられ、障害者よりも効用 も低く、真の奴隷状態にある。

(注) この表では、自然状態も社会契約の一種と整理している。

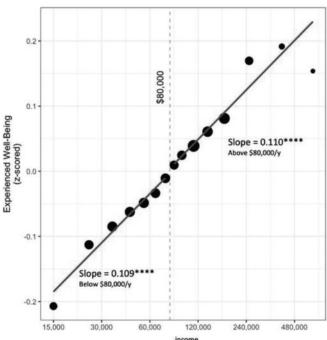
さて、これら四つの社会契約のうち、生まれる前の魂はいずれを選ぶか。ひとつの考え方は、ジョン・ハーサ 二(Harsanyi, 1976)のように、期待効用仮説を取ることである。出生前の魂があるものとして、出生後の各境 遇の実現する確率に応じて計算する期待効用を最大化する社会契約を選択するのである。期待効用仮説に基づく と、功利主義の社会契約が選ばれる。この結論は、期待効用の最大化という見地からみる限り、論破困難なもの であり、正当なものでもある。しかしながら、運の平等主義は、もとより功利主義とは別の正義観に基づく。た とえ効用の合計で劣るとしても、運の平等の見地からより望ましい契約を擁護することは可能である。我々は、 期待効用論者のように個人の期待効用の大小を問題にするのではなく、人々の間の関係が正義に適ったものであ るかどうかを問題にすることができる。功利主義のもとでの健常者の奴隷状態にあらわれている自由の欠如は、 選択の自由を尊重する運の平等主義の受け容れるところではない。出生前の魂が自由で平等な社会で生きたいと 望み、自由と平等の実現の程度を選択の基準とするならば、四つの社会契約のうち最も優れた契約は財と余暇の 平等(運の平等)である。自然状態は生まれの違いを放置し、不正である。財の平等は健常者の実質的奴隷状態 を生み、おまけに社会を全体として貧しくしてしまう。そして、功利主義は健常者を奴隷化する。奴隷状態を含 む社会契約が遵守される見込みがないことにも注意を向けたい。出生後に健常者となった者は自分が奴隷状態に あると気づけば、反乱を企てるであろう。

出生前の人々が自由で平等な社会で生きたいと望んでいると想定することは、論点先取りであり、社会契約論 の意義を棄損するものであるとの批判を受けるであろうか。この批判に対する最小限の反論として、出生前の人々 が期待効用を最大化したいと望むとの想定も論点先取りであることに変わりない、と述べることが可能である。 しかしながら、この反論は控え目過ぎるのである。社会契約は他者との契約であり、他者とどのような社会関係 に入りたいかという考えなしに合意するものではない。人々は単に個人的効用の大小のみではなく、契約の含意 する自他の関係が正義に適ったものであるかを考慮するのであり、期待効用最大化の想定が、このような自他の 関係への考慮を欠くのは重大な難点なのである。運の平等主義は、本人に責任のない不遇に対し、保険を提供す るが、その保険は個人の期待効用の最大化に基づく私的保険ではない。どのような社会の成員でありたいかとい う考えを共有する者たちの間の社会的連帯に基づく、社会保険として提供されるのである。

第二は、社会状態の評価方法の見直しを通じ、従前 顧みられなかった課題に政策資源の動員を図る取り組 みである。現状、政策の究極の評価基準は、経済成長 (GDP成長率) であるといってよいだろう。GDPは経 済の生み出す(概ね)取引可能な付加価値に限られ、 格差などの社会的公正、自然社会環境などを充分に勘 案していない。社会状態の評価の方法を変えることで、 政策の方向性を変え、より望ましい社会状態に近づく ことができる。(第二回の) コラム1.7で取り上げた、 バイデンの行政管理予算局 (OMB) が構想した費用 対便益分析の見直しは、そのような施策のひとつであ る。改定案は、下位5分位の人に生ずる便益を上位5 分位の便益の約40倍に評価するというラディカルな ものであった。

近年、GDPに代わる指標として注目されているの が、サーベイから得る人々の感じている幸福度、すな わち、主観的ウェルビーイングである。かつて、一定 の所得を越えると、ウェルビーイングの上昇が止まる との指摘(Easterlin paradox)があり、その指摘に 従えば、所得再分配は社会の幸福度を高めるとされて きた。最近では、クロスカントリーでも個人間でも、 対数所得とウェルビーイングの間には正の線形関係が みられるとの見解が確立しつつある (e.g., Stevenson and Wolfers, 2013; Killingsworth et al.,

図3.20:対数所得とウェルビーイングの関係



(出典) Killingsworth et al. (2023)

2023)。ただし、対数線形の関係であっても、所得再 分配が社会全体のウェルビーイングを高めるという主 張は成り立つ。図3.20はKillingsworth et al (2023) に基づき、横軸を対数所得、縦軸をウェルビーイング としている。高所得者から移転すれば、社会全体の幸 福の総量を増加させることができるはずである。

経済学者のなかには、サーベイで得る単一の主観的 ウェルビーイングを用いるのではなく、より精緻な指 標の開発を目指す動きがある。主観的ウェルビーイン グにも多様な面がある。その多様な面を、OECDの 「計器盤アプローチ」のように並置するにとどめるか、 あるいは、HDI(人間開発指数)のようにアドホック に指数化するのが現状である。ダニエル・ベンジャミ ン (Daniel Benjamin、UCLA) らが取り組むのは、 その多様な面を一定のロジックとエビデンスに基づい て統合した指標を作り出すことである。指標作成で問 題となるのは、各側面のウェイト付けである。ベン ジャミンらは、側面間のトレードオフに関する選好を 被験者に表明させることで、ウェイトを算定する (Benjamin et al., 2014)。表3.5は、全部で136もあ るウェルビーイングの側面の例示と、そのウェイトで ある。ウェイトの最も高い三つの側面、上位 10位に 入るその他の興味深い側面、HDIに関連する側面な どをリストアップしている。トップの「腐敗・不正・

表3.5: ウェルビーイングを構成する諸側面(一部)とそのウェイト

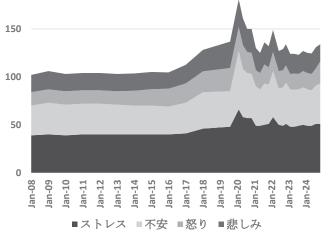
側面	ウェイト
あなたの国での腐敗、不正、権力の乱用からの自由	1.00
人々が多くの意見と人生における可能性を持ち、それら のなかから自由に選択できること	0.90
人々が道徳的に優れ、個人の価値観に沿って生きること	0.90
人々が違いを生み、積極的に他人のウェルビーイングに 貢献し、世界をより良い場所にすること	0.82
人々がだまされたり、裏切られたりしないこと	0.77
社会が貧しい人々や他の困っている人たちを助けること	0.77
人々が健康であること	0.74
表現の自由、人々が政治過程や共同体に参加できること	0.74
人々の金銭的安全	0.72
人々が自分のしていることがやりがいのあることだと感 ずること	0.62
人々が幸福だと感ずること	0.59
動物、自然、世界の環境の条件	0.56
人々の知識、スキル、情報へのアクセス	0.54
長生きのチャンス	0,49
人々が人生に満足している程度	0.46
あなたの国の人々の平均所得	0.44
世界や自分のまわりで起きていることを理解していると 感ずること	0.38
不安を感じないこと	0.23

(出典) Benjamin et al. (2014) に基づき、筆者作成。

権力の乱用からの自由」のウェイトを、1.00とし正 規化している。ベンジャミンらは、このような指標を 国レベルで集計することで、GDPに代わる指標を作 り出すことを目指している。

ベンジャミンらのように多様な側面の統合を図るの はGDP統計の作成でも採られている正攻法であるが、 技術的な難しさもある。ギャラップ社のジョン・クリ フトン (Jon Clifton) はより簡便であるが、そのぶ ん頑健な方法を提案する。クリフトンの着目するのは、 主観的な不幸である (Clifton, 2022)。何に幸福を感 ずるか、個人の好みによる違いがあっても、人々が不 幸だと感ずるものは比較的一致するものである。クリ フトンが不幸の指標とするのは、ストレス、不安、怒 り、悲しみ、身体的苦痛といった五つのネガティブな 感情の経験の有無を問い、合成したものである。満足 度で測る幸福度は上がっていても、同時にネガティブ な感情を抱えているということが起こりうる。実際、 ギャラップ社によると、世界全体の不幸の指標は、 2006年の24ポイントから2022年には33ポイントと 右肩上がりに上昇している。図3.21は、身体的苦痛 を除く四つの感情を経験したアメリカの勤労者の割合 (%) を積み上げた数値の推移を示す (Gallup, 2024)。ネガティブな感情は2010年代の後半から上 昇傾向にあり、コロナ禍によるジャンプが一段落した

図3.21:アメリカの勤労者の感じているネガティブな感情(四つの感情を感じた人の割合(%)の積み上げ)



(注)「あなたは(ストレス、不安、怒り、悲しみ)を多くの日に感じていますか」 に対する回答。データの欠損部分を線形補完している。 (出典) Gallup (2024b) に基づき、筆者作成 後も以前より高止まりしている。この不幸の度合いの高まりの背景として、クリフトンは仕事の問題、特にオートメーションのなかで感情的満足の得られる良い仕事が失われていることが効いているとみる\*16。不幸の軽減を目指すことは直感的に支持を得やすい。たとえ他人の幸福を願うことが困難であっても、他人の不幸が癒されることを願うことは比較的容易である。そうであれば、不幸と闘うことは社会的連帯を拡充する。

## 6. 「多数でできた一つ」 - 政治、民主主義に ついての総括

前節で提示した分断への処方箋の評価を通し、アメリカの政治、民主主義に関する考察を総括する。表3.6 は本稿で提示した処方箋を整理したものである。

ルソーの伝統に基づく処方箋は、真なる解の存在を 想定し、その解に社会が到達する経路の確立を目指 す。熟議民主主義者は、意見交換による反省や和解を 通じ、善き合意が生まれることを期待する。レベツ キーとジブラットは比例代表制などを提案し、真の民 意に基づいて政府が構成されることを目指す。キャン ペーン・ファイナンスによる政治の歪み、エコーチェ ンバー現象などによる言論の自由市場の機能不全を取 り除くことも、あるべき民意が形成され、表出される 経路を確保するものである。

これらルソーの伝統に基づく処方箋は、それ自身では筋の悪いものではない。大きな方向性としてはそれぞれに取り組む価値がある。もちろん、個別には問題点はある。下院での小選挙区制の廃止は二大政党制を揺るがすことなるため、賛否があるだろう。これまで黒人の権利擁護は民主党が推進主体となり、二大政党制の枠内に留め置かれてきた。比例代表制になり、黒人の利害を代弁する政党が出現するとしたら、それは歓迎すべきことなのか、国の統一を危うくするものとみるべきなのか。また、情報環境の歪みを是正しても、その効果は限られるだろう。人々は移民の犯罪に強い怒りを感ずるものなのである。なぜなら、その罪を犯した者は当局が入国を許した者なのであり、その犯罪は防ぎえたという遺憾の念が沸くのは避けられない。自然の疫病による死よりも、ワクチンによる死に

<sup>\*16)</sup> Case and Deaton (2021) も、1990年以降、「あまり幸せではない」と感じていると報告するアメリカ人が、特に大学教育を受けていない人々の間で増加傾向にあると報告している。

表3.6:分断への処方箋

アプローチ	詳細		
民意の正確な反映 - 鏡を磨く	・ルソーの投票 ・熟議民主主義 ・選挙人団の廃止、上院議員の数を州の人口に比例化、下院の比例代表制 ・キャンペーン・ファイナンスへの対応(公的補助、将来的には規制か) ・「言論の自由市場」の機能補完(ファクト・チェック、名誉毀損、広告費用の出し手の開示、報奨金制度、見出しの 工夫、馴染みではないメディアに触れる機会の提供)* *修正第一条(表現の自由)の枠内の対策		
競争と抑制均衡	<ul> <li>・三権分立(マディソン)</li> <li>・政党間競争</li> <li>・連邦と州の抑制均衡</li> <li>・政府と民間(リバタリアン)</li> <li>・歴史的経験(政治的対立・競争を通じた繁栄)</li> <li>・少数派を保護する投票制度(QV、SV)、公共の利益を促す資源配分制度(QF)</li> </ul>		
社会的連帯の拡充	・再分配(直接的な再分配、事前の配分) ・社会的連帯の基盤に関わる原理的な議論(所有の脱神話化、無知のベール、運の平等主義) ・社会評価の方法の見直し(費用対便益分析の改革、主観的ウェルビーイング) *再分配は分断を癒す。 *社会的連帯がなければ、「民意の正確な反映」、「競争と抑制均衡」という二つの処方箋はともに機能しない。 連帯がないところに、ひとつの真なる民意は存在しない。連帯がないところでは、競争を行うべき競技場を設定することができない		

人々が怒りを感ずるのも同じ道理である。

それでも、ルソーの処方箋の本当の問題は、社会的 連帯の途切れるところからはじまる。社会科学者たち が暗黙に期待した合意が得られない時、合意を受け入 れない人たちを理性的存在の範疇から追放することが 起きている。ルソーの伝統に属する論者は、まず、自 身の理想に達するには時間がかかることを受け入れる 必要がある。そして、自身の抱く理想を疑うべき場面 があることを知る必要がある。理想を共有しない人々 と連帯できなければ、政治共同体は成り立たない。重 なり合うコンセンサスのうちにいるとは思えない人た ちとも連帯することができなければ、むき出しの潰し 合いか、離れて暮らすしかない。さらに難しいのは、 ここからである。ジャクソンを大統領に押し上げたコ モンマンは、先住民への迫害という点で道徳的に擁護 できない願望を抱いていた。熟議を尽くしたところ で、合意に入ることを拒否する者はいるし、そのよう な者が多数を占めることはしばしば起きてきた。この ようなハードケースは、特にメンバーシップやシティ ズンシップといった社会的連帯の境界で起こりやす い。先住民は市民ではなかった。黒人はかつて市民権

を拒絶されていた。移民は非市民であるか、新参の市 民である。2025年2月、アメリカの成人の59%が、 トランプが不法に米国に住んでいる人々を強制送還す る取り組みを強化することに賛成していると回答して おり、そのうち35%が強く支持している (Pew Research Center, 2025)。もちろん、これはサーベ イへの回答であり、熟議の結果ではない\*<sup>17</sup>。 それでも、 暗澹とさせられる結果である。トランプが中位投票者 を取ったことが事実だとしても、そのことはトランプ が正しいことまでを意味するわけではない。理想に達 するには、気の遠くなるような時と努力と知恵が必要 なのかもしれない。

ルソーの伝統が真理や理想を巡る暗い緊張感に包ま れているのに対し、マディソンの伝統は、競争や抑制 均衡がまずまずの状態をもたらすという、予定調和の 楽天的色どりのなかにある。各プレイヤーは自身の利 害と価値を追求に尽力すればよい。他のプレイヤーと 競いあっていれば、悪くない均衡へと導かれていく。 マディソンの伝統に属する社会科学者の優れたところ は、競争がなぜまずまずの均衡に至るのか、メカニカ ルな経路を特定する努力を惜しまないことである。モ

フィシュキンらの報告(第五回の図3.6)では、熟議を通じて、共和党支持者の(集団の外部の存在である)移民への態度が軟化している。フィシュキンらの質問のなかには、「高スキル労働者のビザ増を支持」のように、集団(アメリカ経済)の利益に移民が役立つというロジックに説得されやす いものがある。ただ、不法移民の送還の支持者も減っている。熟議をすることで、境界の外側にいる人たちへの敵対的態度は緩むのかという点は問題 の核心である。

スの事例研究は、理論モデルを確立する域には達して いないものの、競争を継続して歴史に決着を委ねると いう経験則を示唆する。シャピロは二大政党制の強化 という実践的提言を行い、リバタリアンは所有に基づ く最小国家を構想する。ワイルのQVは、少数派の保 護を図る優れた投票メカニズムである。しかしなが ら、マディソンの伝統には、メカニズムを根底で支え る規範やルールを可能にするものに触れていないとい う欠点があった。QVは、そもそも社会的連帯を欠い ている社会では決して導入されないだろう。競争は社 会に存在する連帯を傷つけ、やせ衰えさせることがあ る。レベツキーとジブラットが描いた通り、現在の二 党間の競争は、互いの存亡をかけた闘いであるかのよ うな様相を呈している。

社会的連帯こそが、ルソーとマディソンの伝統がと もに機能する前提条件であることが強調されて然るべ きである。格差の是正は連帯を壊す要因に直接働きか けるだけではない。再分配は連帯の境界のなかでしか 起こらない。イエール大学の経済学者ジョン・ロー マー (John Roemer) は、社会的連帯の先にカント の定言命法に基づく社会を構想している (Roemer, 2019, 2021)。カントの定言命法は「汝の行為の格率 を汝の意志によって普遍的自然法則とならしめようと するかのように行為せよ」と定式化される。ローマー はこの命法をカント・プロトコールと呼び、「他のす べての人も取ることを自分が支持するであろう行動の みを、人は取るべきである」と翻案する。ローマー は、カント・プロトコールをナッシュ・プロトコー ル、すなわち「他人の行動を所与として、自分の効用 を最大化する選択をするべきである」と対置する。 ナッシュ・プロトコールに基づく時、ただ乗りや共有 地の悲劇という社会問題が発生するのに対し、カン ト・プロトコールに基づく場合、効率的な解に到達す る。ローマーはカント・プロトコールの例として「私 が寄付をすれば、私に似たすべての他者も同様に寄付 するだろう」という魔術的思考を挙げる。確かにこの 魔術的思考に基づいて人々が行動するなら、充分な寄 付が集まるだろう。

問題は、実際に人々がカント・プロトコールに基づ いて行動するのかということである。ローマーとその 共同研究者はイエスと答える。彼らは、六か国の麻疹 ワクチンの接種データに基づき、その高い接種率は 人々がナッシュ行為者である場合には説明がつかず、 人々がカント行為者である時にはじめて説明可能であ ると指摘する (De Donder et al. 2022)。カント・プ ロトコールが進化の過程で生き残ることを示す、他の 研究者の論文 (Alger and Weibull, 2013, 2016) も ある。カント・プロトコールは現に人々の間に根付い ているのかもしれない。この認識に基づき、ローマー は、社会のエートスをナッシュ・プロトコールからカ ント・プロトコールに切り替えることを現実的な課題 として捉えている。ローマーは、そのような状態に近 い社会の実例として北欧を挙げる。そして、教育や組 合などの社会制度を活用することで、社会的連帯の エートスを社会に行き渡らせることを提言する。

筆者のみるところ、必要なことはルソーとマディソ ンの伝統を組み合わせることである。人々が対話し、 社会的連帯を作り出すという経路を持つ点で、ルソー の伝統は優れていている。しかしながら、対話をして も、直ちに望ましい合意が得られるとは限らない。多 様な利害と価値を持った人々が共存できる、マディソ ンの抑制均衡のシステムを社会は備える必要がある。 このように肌合いの異なる二つの社会構想の並走のな かから、社会の発展と安定の両方を追求することのう ちにしか、アメリカ社会が存続する道はない\*¹゚。社会 的連帯については、北欧のような連帯が、アメリカで 容易ではないことは言うまでもない。アメリカは今後 も概ねカントの国であるよりも、ナッシュの国であり つづけるだろう。それでも、ナッシュ行為者であるこ とと、カント行為者であることは常に矛盾するわけで はない。経済的プレイヤーとしてナッシュ行為者であ る者が同時に、市民として、さらには人としてカント 行為者であることは可能である。対話による一致と競 争による抑制均衡、生き馬の目を抜くナッシュ・プロ トコールと根底におけるカント・プロトコールの共 有。「多数でできた一つ(E Pluribus Unum)」とは、

<sup>\*18)</sup> 本稿で競争の伝統に位置付けたワイルとRadicalxChangeは、QVとQFに加え、人々の間での対話を支援するPolisというソフトを組み合わせた パッケージを推奨している。Polisは台湾のVTaiwanでも活用されたソフトで、意見の分布を視覚化することで、異なる意見の間の橋渡しや融合を促し、多数派の形成を促すという(Tang, 2019)。

アメリカの国章に記された、アメリカの国是である。 2024年の選挙を期にはじまった、両党、社会科学者、 市民による新たな模索を通じて、アメリカの政治が良 い意味で我々を驚かすことを望む。

### Ⅳ. 連載の総括

六回にわたる連載で、経済・財政、地経学・経済安 全保障、政治・民主主義について、アメリカの社会科 学者たちが、どのように課題を把握し、解決しようとし ているのかをみた。社会科学者たちは、ロジックとエ ビデンスに基づき、課題にアプローチしていた。特徴 的なことは、公の場で複数のアプローチが競合し、全 体として議論の質を高めあっていたことである。いわ ば、言論の自由市場といって良いものが機能していた。 インフレバイアスを持ったバイデンの政策は、サマー ズらからの批判に晒された。バイデンは大規模なパッ ケージに固執し、政策の根本的修正には至らなかった ものの、最終的には選挙の洗礼を受けて退場した。地 経学・経済安全保障についてのアプローチの競合の帰 趨はみえていない。ただ、デリスキング/デカップリン グ、関税と産業政策の得失、中国の中長期的な姿など、 論点の整理はあらかたついている。現在は、第二次ト ランプ政権の対外政策がどのような形を取るのか、そ の動きを見極めることに関心が注がれている。

経済・財政、地経学・経済安全保障では、社会科学 者が課題を解く方法論は明瞭で、社会科学者と政策の 現場も近い。経済政策や外交においては、社会科学者 が政治や市民から一定の委任を受けている。社会科学 者の議論を俯瞰することで、問題の見取り図を得て、 政策の得失について概ねのベクトルを知ることができ る。社会科学者が勧告する施策が実施されるとは限ら ないが、社会科学者の考えに政治の事情を加味すれ ば、概ねのことは理解可能である。供給制約とバイデ ンの拡張志向の合作がインフレを生み出した。マクロ 的にはネットでプラスの通商の経済効果があっても、 社会の一部に集中的に表れる痛みが政治を動かし、通 商を壊すことなどである。

他方、政治を巡る議論はより混沌としている。政治 学者、経済学者、社会心理学者と多様な議論が入り混 じり、全体像を把握することが格段に難しい。政治を 評価する基準は、経済学の成長や物価、地経学の安全

保障など単純なものではなく、複合的である。そして なによりも、政治を動かすのは社会科学者ではなく、 政治家と市民である。それでも、本稿はルソーとマ ディソンンという対照的な論者を持ちだし、社会科学 者の間の議論に一通りの見通しを付けた。政治の進む べき方向性について、ルソーとマディソンの組み合わ せ、社会的連帯の拡充という大きな方向を提示したつ もりである。

第二次トランプ政権が始動し、社会科学者たちがアプ ローチする対象そのものが変わりはじめている。社会科 学者たちはそれぞれ新しい研究の素材を得るとともに、 なかには現実社会に積極的に働きかけている者もいる。 トランプ政権はアメリカの伝統のひとつである、反主知 主義を引き継いだ政権であり、社会科学者たちは新しい 闘い方を身に着ける必要に迫られている。こうして変わ るものがあれば、変わらないものもあるはずである。あ と数年もすれば、今回の連載で書いたこと下地に、新し いアメリカとその社会科学の実践についてもっと深く知 ることができるだろう。

(おわり)

#### (謝辞)

本稿の第五回、第六回の執筆に際し、以下の方々と個人的に 意見交換させて頂き、実に実り豊かな時間を頂戴した。記して 感謝する。ダロン・アセモグル(MIT)、イマッド・アティッ ク(コーネル大学)、デイヴィッド・アート(タフツ大学)、マ シュー・アドラー(デューク大学)、ダン・アリエリー(デュー ク大学)、エリザベス・アンダーソン(ミシガン大学)、今井隆 (読売新聞)、ジェニファー・ヴィクター (ジョージメイソン大 学)、キップ・ヴィスクシ(ヴァンダービルト大学)、クルト・ ウェイランド(テキサス大学オースティン校)、ジャスティン ン・ウルファーズ(ミシガン大学)、クリストファー・ウレー ジン (テキサス大学オースティン校)、デイヴィッド・オー ター(MIT)、ジョシュ・カーツ(メリーランド・マターズ紙)、 アレッサンドラ・カゼッラ (コロンビア大学)、ステファン・ カミング(ヴァージニア州)、オデッド・ガロー(ブラウン大 学)、ブライアン・キャプラン(ジョージメイソン大学)、マイ ク・ギルバート(ヴァージニア大学)、リンゼイ・キルヒニー (ミシガン州)、マーチン・ギレンス (UCLA)、サド・クー サー(UCサンディエゴ)、キャロル・グラハム(ブルッキン グス)、ピーター・クリバノフ(ノースウエスタン大学)、ジョ ン・クリフトン(Gallup)、アドリアナ・クルーズ(テキサス 州)、ジェイムズ・グレイザー(タフツ大学)、ジョン・ゲリン グ(テキサス大学オースティン校)、タイラー・コーエン (ジョージメイソン大学)、デボラ・サッツ (スタンフォード大 学)、坂本一之(産経新聞)、イアン・シャピロ(イエール大 学)、クラウディア・シュワリーツ(DemocracyNext)、ロー

ラ・シルバー (ピュー・リサーチセンター)、ラヘーシュ・ス リニバサン (Gallup)、ジョエル・スレムロッド (ミシガン大 学)、ブリウオ・スワイア=トンプソン(ノースイースタン大 学)、ラリー・ダイアモンド(スタンフォード大学)、アレック ス・タバロック(ジョージメイソン大学)、ロバート・タリス (ヴァンダービルト大学)、フランチェスコ・トレビ(UCバー クレイ)、コック・チョー・タン (ペンシルベニア大学)、ピー ター・テミン(MIT)、西山隆行(成蹊大学)、トマス・ネーゲ ル(ニューヨーク大学)、ジョナサン・ハイト(ニューヨーク 大学)、ジェファーソン・パウエル(デューク大学)、ハル・ ハーシュフィールド (UCLA)、リチャード・ハセン (UCLA)、 エリック・パタシュニク(ブラウン大学)、ラリー・バーテル ス (ヴァンダービルト大学)、ダニエル・バン (Tax Foundation)、ジェームズ・フィシュキン(スタンフォード 大学)、ブライアン・フェルドマン (メリーランド州議会)、 ジョナサン・プリチェット(テュレーン大学)、ジョージ・フ リードマン (Geopolitical Futures)、マット・プルウィット (RadicalxChange)、レオナルド・ブルシュティン(シカゴ 大学)、ジェナ・ベドナー(ミシガン大学)、アダム・ベリンス キー (MIT)、ダニエル・ベンジャミン (UCLA)、サンディ・ ペントランド(MIT)、デイヴィッド・ボウツ(ケイトー研究 所)、堀越豊裕(共同通信)、キャシー・ホームズ(UCLA)、 マティアス・ポルボーン(ヴァンダービルト大学)、待鳥聡史 (京都大学)、リーアム・マーフィー (ニューヨーク大学)、三 上直之(名古屋大学)、シドニー・ミルキス(ヴァージニア大 学)、ヴィクター・メナルド(ワシントン大学)、デイヴィッ ド・モス (ハーバード大学)、アナ・マッソグリア (OpenSecrets)、山崎一民(ワシントン・ウオッチ)、ジョ ン・ヨスト(ニューヨーク大学)、ラグラム・ラジャン(シカ ゴ大学)、クリスティーナ・ラフォン (ノースウエスタン大学)、 イレン・ランデモア(イエール大学)、ジョン・リトル(ヴァー ジニア州)、デイヴィット・レイザー(ノースイースタン大学)、 エリック・ルッパー (Citizens Research Council of Michigan)、ジョン・ローマー(イエール大学)、グレン・ワ イル(マイクロソフト)、渡辺靖(慶応義塾大学)、スティーブ ン・ワトソン(デトロイト市)。

第一回から第六回までの連載の相当部分は、筆者の2021年5 月から2024年7月までの在アメリカ合衆国日本国大使館で勤務 した時代の知見に由来する。知見のなかには一般に共有できな いものもあったが、広く世の知るべきものについては誌面の許 す限り盛り込んだつもりである。最後に、在勤中の活動を快く 支えて下さった在アメリカ合衆国日本国大使館の方々、とりわ け、冨田浩司前大使、山田重夫大使、同館財務班の方々に記し て感謝する。

- Abramitzky, R., Boustan, L., Jácome, E., Pérez, S., and Torres, J (2024) Law-Abiding Immigrants: The Incarceration Gap between Immigrants and the US-Born, 1870-2020. AER: Insights, 6 (4), pp.453-471.
- Acemoglu, D (2024) The Fall and Rise of American Democracy. Project Syndicate.
- Ajzenman, N., Aksoy, C., Fiszbein, M., and Molina, C (2024) (Successful) Democracies Breed Their Own Support Get access Arrow. The Review of Economic Studies.
- Alger, I., and Weibull, J (2013) Homo Moralis-Preference Evolution Under Incomplete Information and Assortative Matching. Econometrica, 81 (6), pp.2269-2302.
- and ---- (2016) Evolution and Kantian Morality. Games and Economic Behavior, 98, pp.56-67.

- AP (2024) Biden suggests Trump supporters are 'garbage' after comic's insult of Puerto Rico.
- Arbel, Y., and Gilbert, M (2024) Truth Bounties: A Market Solution to Fake News. Virginia Public Law and Legal Theory Research Paper No. 2022-61. Virginia Law and Economics Research Paper No. 2022-19.
- Ariely, D (2023) Misbelief: What Makes Rational People Believe Irrational Things. Harper.
- Art, D (2020) The Myth of Global Populism. Perspectives on Politics,
- Autor, D., Dorn, D., and Hanson, G (2021) On the Persistence of the China Shock. NBER Working Paper 29401.
- Barber, M., and McCarty, N (2015) Causes and Consequences of Polarization. Cambridge University Press.
- Bartels, L (2016) Unequal Democracy: The Political Economy of the New Gilded Age. Princeton University Press.
- (2023) Democracy Erodes from the Top: Leaders, Citizens, and the Challenge of Populism in Europe. Princeton University Press.
- Bauer, K., and Chen, Y., Hett, F., and Kosfeld, M (2023) Group Identity and Belief Formation: A Decomposition of Political Polarization. SAFE Working Paper No. 409.
- Bednar, Jenna. (2009) The Robust Federation, Cambridge University
- (2016) Robust Institutional Design. What Makes Some Institutions More. In Eds. Wilson, D,. and Kirman, A., Adaptable and Resilient Changes in Their Environment than Others? Complexity and Evolution: Toward a New Synthesis for Economics. The MIT Press, pp. 167-184.
- (2021) We Need to Talk About Federalism. Presentation at PPE Society, November 5, 2021.
- Benjamin, D., Kimball, M., Heffetz, O., and Szembro, N (2014) Beyond Happiness and Satisfaction: Toward Well-Being Indices Based on Stated Preference. American Economic Review, 104 (9), pp.2698-
- Black, D (1948) On the Rationale of Group Decision-making. Journal of Political Economy. 56, pp.23-34.
- Boaz, D (1998) Libertarianism : A Primer. Free Press.
- -- (2015) The Libertarian Mind. Simon & Schuster.
- Buchanan, J., and Tullock, G (1962) The Calculus of Consent : Logical Foundations of Constitutional Democracy.
- Bursztyn, L., Rao, A., Roth, C., and Yanagizawa-Drott, D (2022) Opinions as Facts. The Review of Economic Studies, 90 (4), pp.1832-1864.
- Buterin, V., Hitzig, Z., and Weyl, G (2018) Liberal Radicalism : A Flexible Design for Philanthropic Matching Funds.
  Calomiris, C., and Pritchett, J (2016) Betting on Secession : Quantifying
- Political Events Surrounding Slavery and the Civil War. American Economic Review, 106 (1), pp.1-23.
- Canen, N., Kendall, C., and Trebbi, F (2020) Political Parties as Drivers of U.S. Polarization: 1927-2018. NBER Working Paper 28296.
- Case, A., and Deaton, A (2021) The Great Divide: Education, Desperate and Death. NBER Working Paper 29241.
- Casella, A., and Sanchez, L (2022) Democracy and Intensity of Preferences: A Test of Storable Votes and Quadratic Voting on Four California Propositions. The Journal of Politics, 84 (1)
- Chicago Booth Review (2020) Could COVID-19 Spell the End of Political Populism?
- Chwalisz, C (2015) The Populist Signal: Why Politics and Democracy Need to Chang. Rowman & Littlefield International, Lt
- The Citizens Research Council of Michigan (2022) Analysis of FY2023 City of Detroit Budget.
- Claessens, S., Fischer, K., Chaudhuri, A. et al. (2020) The Dual Evolutionary Foundations of Political Ideology. Nature Human Behavior, 4, pp.336-345.
- Clifton, J (2022) Blind Spot The Global Rise of Unhappiness and How Leaders Missed It. Gallup Press.
- CNN (2024) The Working Class of This Country is Angry.
- Cowen, T (2015) My Thoughts on Quadratic Voting and Politics as Education.
- De Donder, P., Llavador, H., Penczynski, S., Roemer, J., and Vélez, R (2022) A Game-theoretic Analysis of Childhood Vaccination Behavior: Nash versus Kant. CESifo Working Paper No. 9507.
- Deliberative Democracy Lab (2019) America in One Room.
- Diamond, L (2019) III Winds. Penguin Press.
- Dreckman, J., and Levy, J (2019) Affective Polarization in the American **Public**
- Dworkin, R (2000) Sovereign Virtue: The Theory and Practice of
- Equality. Harvard University Press.
  Enke, B., Polborn, M., and Wu, A (2022) Values as Luxury Goods and Political Behavior. NBER Working Paper 30001
- Ferguson, T., Jorgensen, P., and Chen1, J (2015) How Money Drives US Congressional Elections : More Evidence
- Finley, E (2022) The Ideology of Democratism. Oxford University Press. Fishkin, J and Diamond, L (2019) This Experiment Has Some Great News for Our Democracy. NYT.

- Fowler, A (2024) Former President Donald Trump won the 2024 United States presidential election, including winning the popular vote for the first time. Does that mean that he's closer to the median voter?
- Forbes (2022) Nashville, Jersey City Experiment With 'Quadratic Voting'—A Radical Step.
- ---- (2024) GDP By States: States With The Biggest 5-Year Growth In 2024.
- Friedman, G (2020) The Storm Before the Calm: America's Discord, the Coming Crisis of the 2020s, and the Triumph Beyond. Doubleday.
- Funke M., Schularick M., and Trebesch C. (2023) Populist Leaders and the Economy. American Economic Review, 113 (2), pp.3249-
- Gallup (2022) U.S. Political Ideology Steady; Conservatives, Moderates Tie.
- ---- (2024a) Supreme Court.
- ---- (2024b) U.S. Worker Negative Emotions Stay Above Pre-Pandemic Levels
- Galston, W (2024) Why Donald Trump won and Kamala Harris lost: An early analysis of the results.
- Galton, F (1907) Vox Populi. *Nature* 75, pp.450–451.
- Gamm, G., and Kousser, T (2021) Life, Literacy, and the Pursuit of Prosperity: Party Competition and Policy Outcomes in 50 States. American Political Science Review. 115 (4)
- Gehring, K., Adema J., and Poutvaara, P (2022) Immigrant Narratives.
- CESifo Working Paper No. 10026. Grodzins D., and Moss, D (2024) The U.S. Secession Crisis as a Breakdown of Democracy. In Eds. Fung, A., Moss, D., and Westad, O. When Democracy Breaks: Studies in Democratic Erosion and Collapse, From Ancient Athens to the Present Day. Oxford University
- Gilens, M., and Page, B (2014) Testing Theories of American Politics Elites, Interest Groups, and Average Citizens. Cambridge University
- ,. Patterson, S., and Haines, P (2021) Campaign Finance Regulations and Public Policy. American Political Science Review, 115 (3), pp.1074-1081.
- Goel, P., Green, J., Lazer, D., and Resnik, P (2023) Mainstream News Articles Co-Shared with Fake News Buttress Misinformation Narratives. Computer Science.
- Hacker, J (2011) The Institutional Foundations of Middle-class Democracy. *Policy Network*, 6 (5) , pp. 33-37. Haidt, J. (2012) . *The Righteous Mind : Why Good People are Divided*
- by Politics and Religion. Pantheon/Random House.
- Harsanyi, J (1976) Essay on Ethics, Social Behavior, and Scientific
- Explanation. D. Reidel Publising Company.
  Hasen, R (2022) Cheap Speech How Disinformation Poisons Our
- Politics—and How to Cure It. Yale University Press.
  Hatemi, P.K., Medland, S.E., Klemmensen, R. et al. (2014) Genetic Influences on Political Ideologies: Twin Analyses of 19 Measures of Political Ideologies from Five Democracies and Genome-Wide Findings from Three Populations. Behavior Genetics, 44, pp.282-294.
- Hawkins, S. Yudkin, D., Juan-Torres, M., and Dixon T (2018) Hidden Tribes: A Study of America's Polarized Landscape. MORE IN COMMON.
- Hiromitsu, T (2024) Implementing Luck Egalitarianism in a Relational Way: Selecting Social Contracts Under Resource Constraints, Resolving Practical Challenges, and Ensuring Dignity. In Gotoh (ed) Dignity Freedom and Justice. Springer.
- Jost, J (2020) A Theory of System Justification. Harvard University
- (2021) Left and Right: The Psychological Significance of a Political Distinction. Oxford University Press.
- Kamarck, E (2024) Women favored abortion rights but not Harris.
- Killingsworth, M., Kahneman, D., and Mellers, B (2023) Income and
- Emotional Well-being: A Conflict Resolved. *PNAS*, 120 (10). Kirksey, J., Engstrom, R., and Still, E (1995) Cumulative Voting in an Alabama County: Shaw v. Reno and New Election Systems.
- Krasa, S., and Polborn, M (2014) Social Ideology and Taxes in a Differentiated Candidates Framework. American Economic Review, 104 (1) ,pp.308-22.
- Landemore, H (2013) Deliberation, Cognitive Diversity, and Democratic Inclusiveness: An Epistemic Argument for the Random Selection of Representatives. Synthese. 190, pp.1209-1231.
- (2020) Open Democracy : Reinventing Popular Rule for the Twenty-First Centur. Princeton University Press.
- Lafont, C (2020) Democracy without Shortcuts: A Participatory Conception of Deliberative Democracy. Oxford University Press.
  Lavitsky, S., and Ziblatt, D (2018) How Democracies Die. Crown.
  ----, and ---- (2023) Tyranny of the Minority: Why American
- Democracy Reached the Breaking Point. Crown.
- Madison, J (1788) Federalist No. 10.
- Moss D (2017) Democracy : A Case Study. Belknap Press.

- Mouffe, C (2000) The Democratic Paradox. Verso Books.
- Murphy, L., and Nagel, T (2002) The Myth of Ownership: Taxes and Justice. Oxford University Press.
- The New Yorker (2024) What Could Citizens' Assemblies Do for American Politics? An Oregon County is Looking for Solutions to Youth Homelessness-So It Convened a Random Selection of Residents to Come up with Ideas.
- Nozick, R (1974) Anarchy, State, and Utopia.
- NPR (2016) Hillary Clinton's 'Basket of Deplorables,' In Full Context of This Ugly Campaign.
- (2021) Biden Pledged Historic Cabinet Diversity. Here's How His Nominees Stack Up.
- (2024) Immigrants Are Less Likely to Commit Crimes than U.S.born Americans
- OECD (2022) OECD Guidelines for Citizen Participation Processes
- OpenSecrets (2022) Gun rights vs. gun control lobbying, 1998-2022.
- (2023) Record Contributions from Dark Money Groups and Shell Companies Flooded 2022 Midterm Elections.
- Pape R (2022) American Face of Insurrection: Analysis of Individuals Charged for Storming the US Capitol on January 6, 2021.
- Powell, J (2022) The Practice of American Constitutional Law. Cambridge University Press
- Pew Research Center (2014) Political Polarization in the American Public.
- (2022) The Polarization in Today's Congress Has Roots That Go Back Decades.
- (2023) Most of Biden's Appointed Judges to Date are Women, Racial or Ethnic Minorities.
- ---- (2024) What the Data Says About Immigrants in the U.S.
- ---- (2025) What Americans Think about Trump's Immigration Actions Early in His Second Term.
- Posner, E., and Weyl, G (2018) Radical Markets: Uprooting Capitalism and Democracy for a Just Society. Princeton University Press
- Public Religion Research Institute (PRRI) (2024) Challenges to Democracy: The 2024 Election in Focus.
- RadicalxChange (2021) Quadratic Voting in Colorad. https://www. radicalxchange.org/wiki/colorado-qv/
- Rawls, J (1971) A Theory of Justice.
- --- (1993) Political Liberalism.
- Roemer, J (2019) How We Cooperate: A Theory of Kantian Optimization. Yale University Press.
- (2021) What is Socialism Today? Conceptions of a Cooperative Economy. International Economic Review, 62 (2), pp.571-598.
- Rousseau, J-J (1762) The Social Contract.
- Schumpeter J (1942) Capitalism, Socialism and Democracy.
- Shapiro, I (2006) The State of Democratic Theory. Princeton University Press.
- ---- (2017) Collusion in Restraint of Democracy : Against Political Deliberation. *Dedalus*, 146 (3), pp.77-84.

  Shor, B., and McCarty, N (2022) Two Decades of Polarization in
- American State Legislatures. Journal of Political Institutions and Political Economy, 3, pp.343-370.
- Stevenson, B., and Wolfers, J (2013) Subjective Well-Being and Income: Is There Any Evidence of Satiation? American Economic Review, 103 (3), pp.598-604.
- Tang, A (2019) A Strong Democracy Is a Digital Democracy. NYT.
- Tax Foundation (2025a) 2025 State Tax Competitiveness Index.
- (2025b) American Moved to Low-Tax States in 2024.
- Tiebout, C (1956) A Pure Theory of Local Expenditures. Journal of Political Economy. 64 (5) ., pp.416-424.
- Victor, J (2020) Understating the US Government. The Great Courses. Wlezien, C., and Soroka, S (2021) Trends in Public Support for Welfare
- Spending: How the Economy Matters, British Journal of Political Science, 51 (1), pp.163-180. 阿部斉 (1972)『アメリカの民主政治』. 東京大学出版会
- 亀田達也(2017)『モラルの起源-実験社会科学からの問い』. 岩波書店
- 水島治郎(2016)『ポピュリズムとは何か 民主主義の敵か、改革の希望か』. 中央
- 読売新聞アメリカ総局(2024)『分断国家アメリカ 多様性の果てに』. 中央公論新社.