


非确定性与人口变化中的
中国财政政策新近经验

China's Recent Experiences for Fiscal Policy Under
Demographic Changes and Uncertainties

贾 康

JIA, Kang

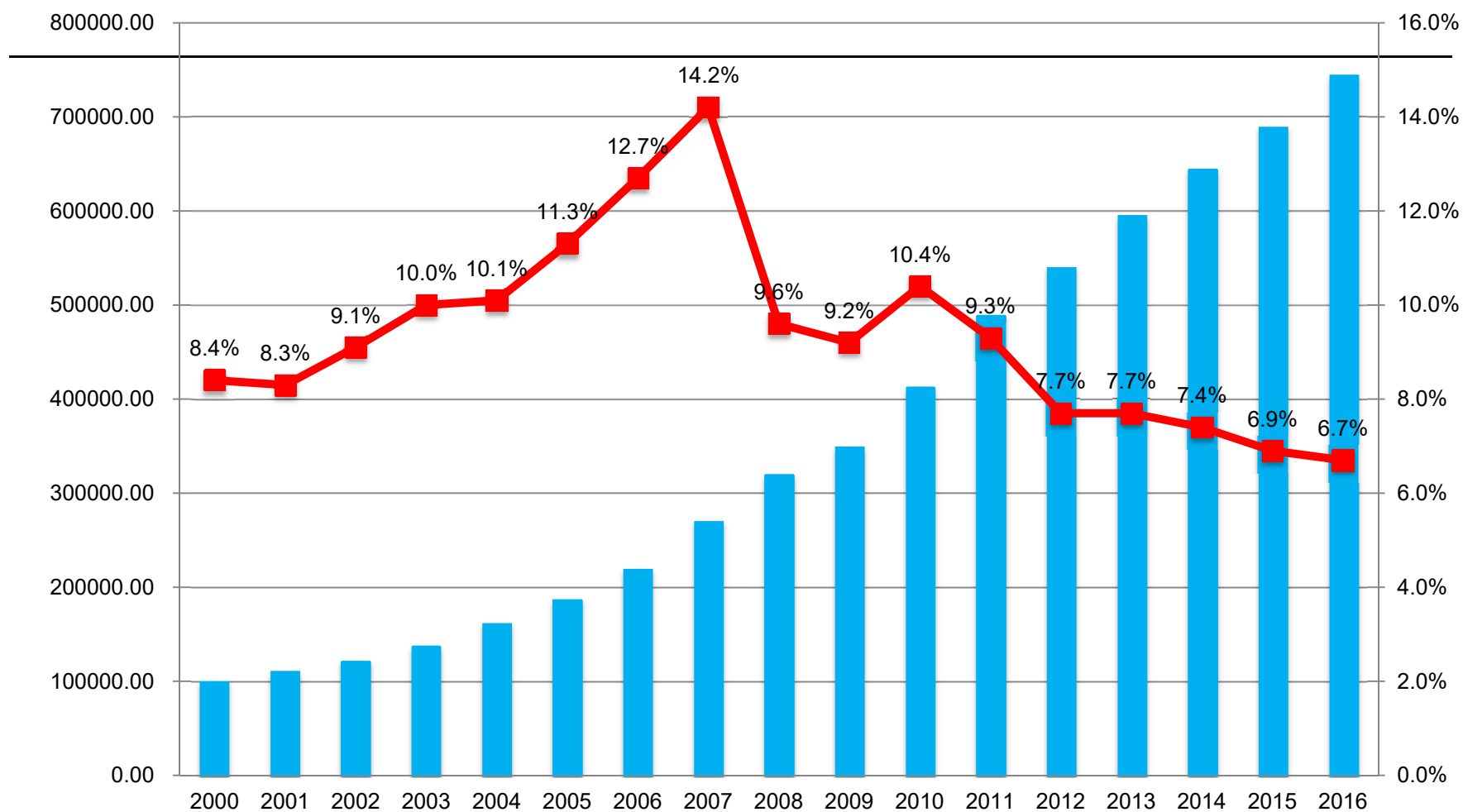


一、在世界金融危机发生以来，中国财政政策始终以“积极”的扩张性定位应对经济下行、矛盾凸显及相伴随的不确定性风险因素。

1. Since the latest world financial crisis, Chinese government has been implementing expansionary active fiscal policies in response to declining economy along with increased tensions and uncertainties.

Chart 1: China GDP (1/10 bn) and GDP Growth Rate after the year of 2000

图1 2000年以来GDP（亿元）及增速



数据来源：国家统计局官方网站

Figure 1: Deficit (1/10 bn) and Rate of Deficit of China after the Year of 2012


表一 2012 年以来我国赤字数和赤字率统计表

	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年
Deficit (bn) 赤字数 (亿元)	6772.6 5	5373.3 6	8699.45	11002.4 6	11415.5 3	23608.5 4	28289.0 0
Deficit Ratio (%) 赤字率 (%)	1.64%	1.10%	1.61%	1.85%	1.77%	3.43%	3.80%

Chart 2 : China's Deficit (1/10 bn) and Rate of Deficit after the Year of 2012


图二 2012 年以来我国赤字数和赤字率





注：数据来源为国家统计局，经测算得出。赤字数= 财政支出-财政收入；赤字率=赤字数/GDP*100%，均为表内数据。财政部有关负责人指出，财政赤字需考虑使用预算稳定调节基金、从政府性基金预算和国有资本运营预算调入资金、动用结转结余资金等因素，中国财政赤字的计算公式为：财政赤字=(全国一般公共预算收入+调入预算稳定调节基金和其他预算资金+动用结转结余资金)-(全国一般公共预算支出+补充预算稳定调节基金+结转下年支出的资金)。2015年、2016年我国官方宣布赤字率为3%。

Notes: Government Deficit= Fiscal Expenditure- Fiscal Revenue; Deficit Ratio= Deficit/GDP*100%. Officials from MoF pointed that central budget stabilization fund, capital transferred from government-managed fund budget and budgetary revenue from state capital operations , carryover and surplus funds ,etc., should be all considered into government deficit, thus, China ' s government deficit=(revenue in general public budgets nationwide +transferred central budget stabilization fund and other budget fund+used carryover and surplus funds)-(expenditure in general public budgets nationwide + replenishment budget stabilization fund + carried forward expenditure fund in subsequent year) The officially declared figures of deficit



二、发展阶段转换及引领新常态过程，还叠加了中国人口老龄化的过程，形成与养老、医疗等民生事项相关的财政支出压力与机制创新需求

2. In the process to upgrade economy and to guide the “New Normal”, Chinese society also experienced aging of population, burdening the government with larger fiscal expenditure on pensions and medical care, and driving China for innovation.

Figure 2: The Population and Proportion of people over the age of 65 during 2000-2016

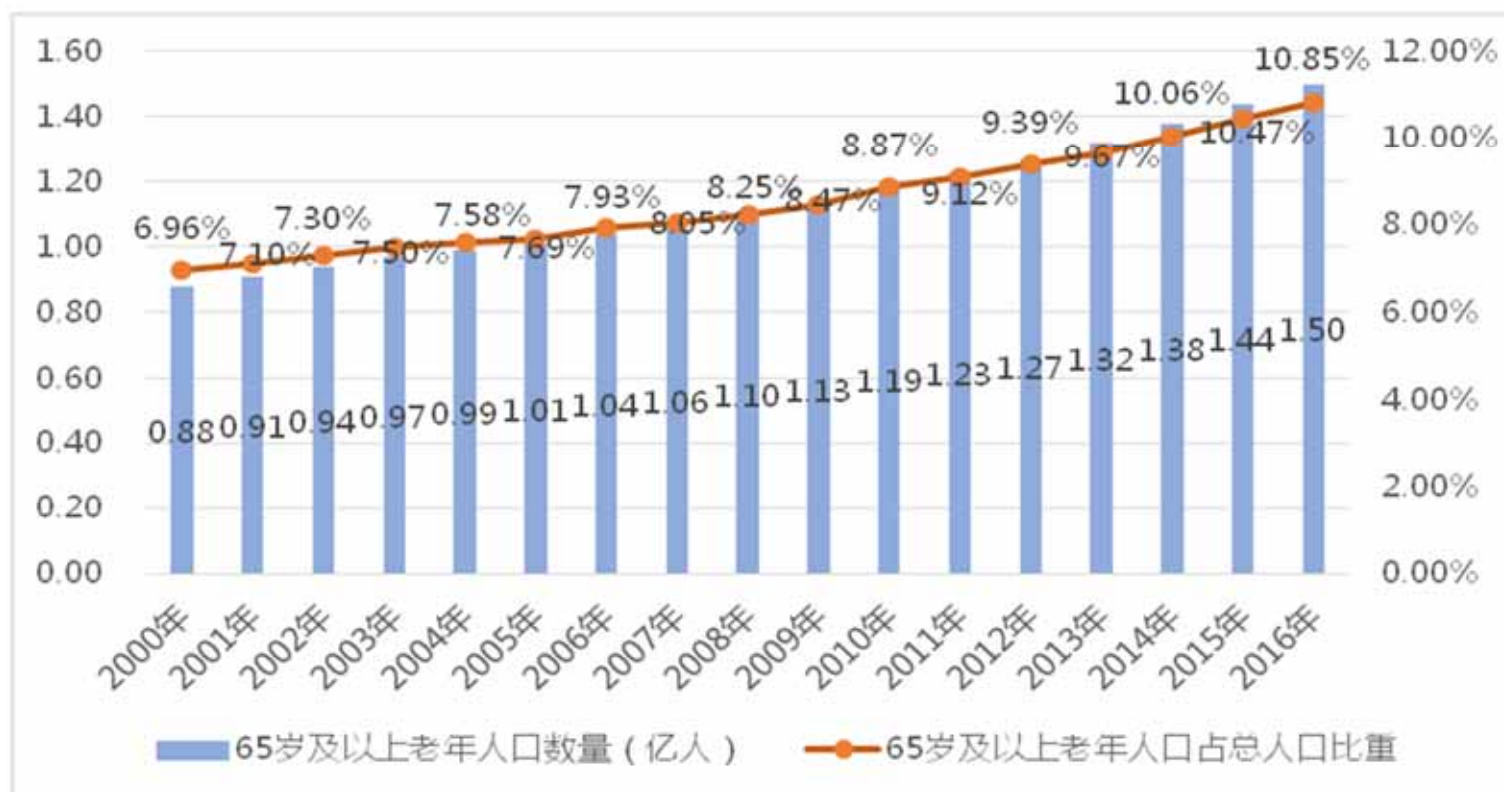
表二 2000—2016 年中国 65 岁以上老年人口数量及占总人口比重统计表

	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年
(100 million) 65 岁及以上 老年人口数 量 (亿人)	0.88	0.91	0.94	0.97	0.99	1.01	1.04	1.06	1.10	1.13	1.19	1.23	1.27	1.32	1.38	1.44	1.50
(%) 65 岁及以上 老年人口占 总人口比重	6.96 %	7.10 %	7.30 %	7.50 %	7.58 %	7.69 %	7.93 %	8.05 %	8.25 %	8.47 %	8.87 %	9.12 %	9.39 %	9.67 %	10.06 %	10.47 %	10.85 %

Chart 3: The Population and Proportion of people over the age of 65 during 2000-2016

图三 2000-2016 年中国 65 岁及以上老年人口数量

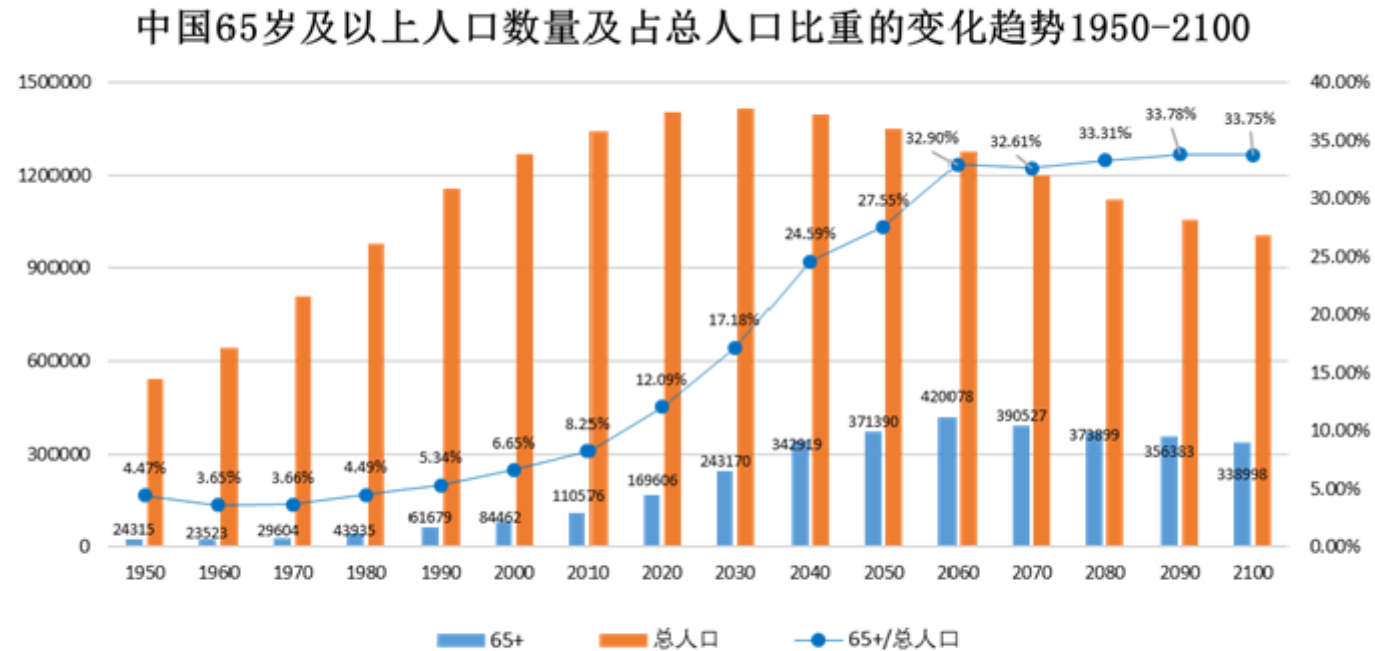
及占总人口比重统计图



注：数据来源国家统计局，经测算后得出。

Chart 4: The trends for aging Chinese population over the age of 65 during 1950-2100

图四



数据来源: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2015).
World Population Prospects: The 2015 Revision, custom data acquired via website.

(此图源于董克用教授ppt)

养老基金财政补贴情况 Fiscal Subsidy on Pension Fund

Figure 3: The employee's basic pension fund of China during 2003-2015

表三 2003—2015 年我国企业职工基本养老保险基

金收入基本情况统计表

年份	基本养老保险费收入 (亿元)	财政补贴收入 (亿元)	利息收入 (亿元)	合计	财政补贴收入占比
2003 年	2,615	544	31	3,190	17.05%
2004 年	3,099	572	43	3,714	15.40%
2005 年	3,757	648	55	4,460	14.53%
2006 年	4,600	948	71	5,619	16.87%
2007 年	5,752	1,096	115	6,963	15.74%
2008 年	7,143	1,341	187	8,671	15.47%
2009 年	9,534	1,957		11,491	17.03%
2010 年	10,004	2,191		12,195	17.97%
2011 年	12,719	2,716		15,435	17.60%
2012 年	15,027	3,273		18,300	17.89%
2013 年	17,002	3,788		20,790	18.22%
2014 年	18,726	4,547		23,273	19.54%
2015 年	21,096	5,458		26,554	20.55%

注：数据来源财政部社会保障司历年全国社会保险基金决算数据。

财政补贴收入占比=财政补贴收入/企业职工基本养老保险基金收入合计数*100%

由于从 2009 年开始，财政部公布数据中仅披露企业职工基本养老保险基金收入合计数及基本养老保险费收入，财政补贴收入及利息收入未具体披露，二者无法明确切割，故 2009-2015 年财政补贴收入占比这一数据包含了部分利息收入。

Chart 5: The proportion for China's fiscal subsidies over the employee's basic pension fund during 2003-2015

图五 2003—2015 年我国财政补贴收入占企业职工基本养老保险基金收入比重统计图



注：数据来源财政部社会保障司历年全国社会保险基金决算数据。

财政补贴收入占比=财政补贴收入/企业职工基本养老保险基金收入合计数*100%

由于从 2009 年开始，财政部公布数据中仅包含企业职工基本养老保险基金收入合计数及基本养老保险费收入，财政补贴收入及利息收入未具体公布，二者无法明确切割，故财政补贴收入占比这一数据包含了部分利息收入。

Figure 4: Chinese residents' social pension fund during 2011-2015

表四 2011—2015 年我国居民社会养老保险基金收入基本情况统计表

年份	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
财政补贴收入及利息收入 (亿元)	857	1356	1526	1661	2171
居民社会养老保险基金 (亿元)	1342	1996	2173	2343	2879
财政补贴收入占比	63.86%	67.94%	70.23%	70.89%	75.41%

注：数据来源财政部社会保障司历年全国社会保险基金决算数据。

财政补贴收入占比=财政补贴收入/居民社会养老保险基金收入合计数*100%

财政部公布数据中仅包含居民社会养老保险基金收入合计数及个人缴费数，财政补贴收入及利息收入未具体公布，二者无法明确切割，故财政补贴收入占比这一数据包含了部分利息收入。

居民社会养老保险基金包括单独管理的城镇居民社会养老保险基金和新型农村社会养老保险基金，以及实行城乡一体化管理的城乡居民社会养老保险基金。

Chart 6: The Proportion for China's fiscal subsidies over the resident's social pension fund during 2011-2015

图六 2011—2015年我国财政补贴收入占居民社会养老保险基金收入比重



注：数据来源财政部社会保障司历年全国社会保险基金决算数据。



人口政策先后有“单独两孩”与“放开二孩”的调整

Consequently, China has relieved its population control policy by selectively (one of the parents is an only child) and then universally legalizing second child birth.



三、供给侧结构性改革战略方针之下的财政政策要领


3.Essentials of China's Fiscal Policy under Supply-Side Structure Reform

——继续配合货币政策适当扩大总需求，并有意“以财政的加杠杆服务于全局的去杠杆”。

Assist monetary policies to expand gross demands, and help overall deleveraging through intensified fiscal leveraging.


——财政在推进预算管理改革（提高透明度、建构“四本预算”的预算体系、优化转移支付制度、加强执行管理等）、税制改革之外，努力在支出结构上突出重点、统筹兼顾，提高资金绩效。

Carry out budget management reforms (increase transparency, construct budget system with ‘four primary budgets’, optimize transfer payments, improve supervision, etc.) and tax reform; emphasize key expenditures also give consideration to supplementary disbursements; improve funds performance.



——大力推进PPP机制创新，对于一系列公共工程、基础设施乃至产业新城运营、连片开发的建设项目采用PPP方式，使好事做实、做快、做好，政府、企业与专业机构“1+1+1 > 3”地形成绩效提升效果。不少PPP项目属于或涉及养生养老。

Promote innovative public-private partnerships , extend such model over public works, infrastructure projects, industrial towns, and continuous regional development; so that can Improve performance, speed and effects of public projects constructions, so as to render the outcome of cooperation between governments, corporations and professional organizations to surpass the performance sum of each. In fact, a number of PPP projects are pension industry or healthcare-related programs.



——积极配合、促进优化结构、转变体制的配套改革，涉及资源能源价格改革、国企改革、社保体系改革、司法改革、户籍制度改革，等等。

Assist actively restructuring affairs and reform of energy prices, state-owned enterprises, and social security, judicial and household registration systems;etc.



——以推进基本公共服务均等化配合“市民化”为核心的新型城镇化和城乡一体化。

Assist localization of migrants by equalizing public services for urbanization and integration of towns and countryside.

——以产业基金、贴息等支持战略性新兴产业和实体经济发展，在不确定性中争取中国实现“全面小康”、“跨越中等收入陷阱”的确定性。

Support the growth of primary and new sectors with industrial funds and interest subsidiaries; secure the goal of reaching at an overall well-off society and skipping the middle-income trap out of uncertainties.



请批评指正，

Your Comments are highly appreciated.

谢 谢 ！

Thank You.