

ADB

豊かでインクルーシブ、強靱かつ持続可能な  
社会経済の実現に向けて

アジア開発銀行(ADB)の  
ラオス人民民主共和国における取り組み

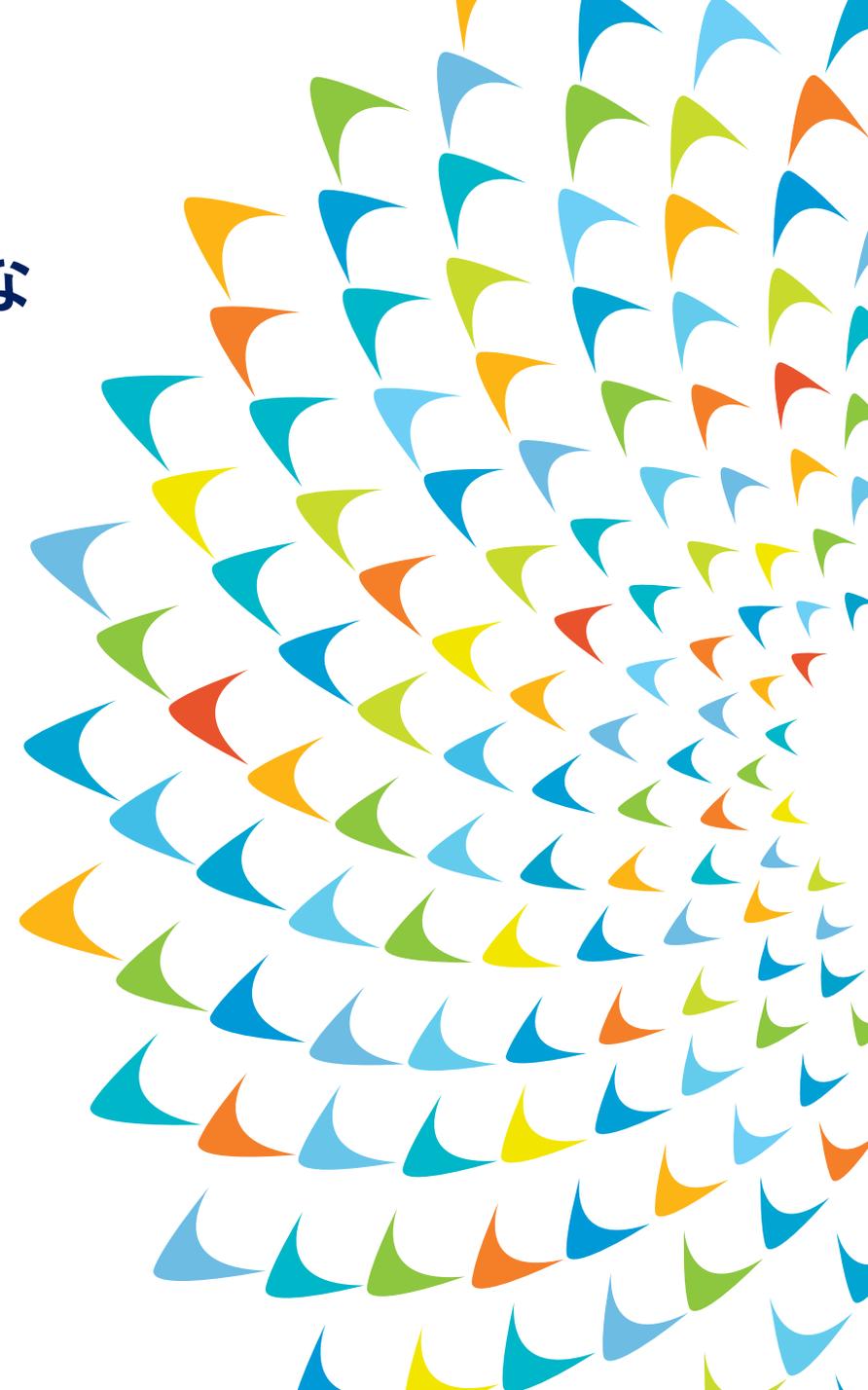
財務総合政策研究所座談会

2023年1月18日

田中そのみ

アジア開発銀行

ラオス事務所所長





# アウトライン



Photo: ADB

1. **ADBの業務概要**
2. **進行中の業務・実績**
3. **次期ADB国別パートナーシップ戦略(CPS)と新規事業計画**



[Boosting Livelihoods in Lao People's Democratic Republic through Better Water Infrastructure | Asian Development Bank \(adb.org\)](https://www.adb.org/boosting-livelihoods-lao)



# 1. ADBの業務概要



# ADBファクトシート

豊かでインクルーシブ、強靱かつ持続可能なアジア・太平洋地域の実現に貢献

創設:	1966
総資産:	\$2,820億（資本合計\$528億）
2021 コミットメント額:	\$228億 (融資・グラント・出資・保証) うち59%は新型コロナウイルス感染症関連 \$2.3億 (技術協力) \$129億 (協調融資, 信託基金含む)
加盟国・地域:	68か国・地域、うち 49 域内加盟国 議決権比率: 日本 (12.7%), 米国 (12.7%), 中国 (5.4%), インド (5.3%), オーストラリア (4.9%), カナダ (4.6%), インドネシア (4.6%)、等。
総裁:	浅川正嗣
職員:	3,687 (国際職員: 1,337)
本部:	マニラ
地域開発銀行としての役割:	(i) 資金とナレッジ(知識)の提供; (ii) 良いガバナンスと政策の推進; (iii) 地域協力・経済統合、等を通じ、アジア太平洋地域の発展に貢献。ビジョンは豊かでインクルーシブ、強靱かつ持続可能なアジア太平洋地域の実現を通じ、貧困撲滅に努めること。
日本の重要な貢献:	日本は232億ドルの出資と創設以来160億ドルの特別基金を拠出。 特別基金の例: アジア開発基金 (Asian Development Fund)、日本特別基金 (Japan Special Fund)、 豊かで強靱なアジア太平洋日本基金 (Japan Fund for Prosperous and Resilient Asia& the Pacific, or JFPR)



2021.12.31 現在

# ラオス人民民主共和国：主な指標

Indicator	2020 <sup>c</sup>	2021 <sup>c</sup>
Total GDP (billion current \$)	18.7	18.5
GDP per capita (current \$)	2,564	2,518
Revenue and grants (% of GDP)	12.9	12.3
Fiscal balance (% of GDP)	(5.3)	(1.4)
Money supply (M2) growth (%)	16.3	18.8
Merchandise exports (% of GDP)	33.9	41.5
Merchandise imports (% of GDP)	35.5	39.6
Merchandise trade balance (% of GDP)	(0.8)	1.9
Service exports (% of GDP)	1.9	...
Service imports (% of GDP)	(2.4)	...
Balance of services (% of GDP)	(0.5)	...
Foreign Direct Investment (% of GDP)	5.2	...
Merchandise export growth (%)	8.1	22.4
Merchandise import growth (%)	(10.8)	12.8
Total external debt (% of GDP)	96.2	...
Total external debt service (% good / service export)	33.2	...
Gross international reserves (in months of import)	2.3	2.1
Average exchange rate (KN/US dollar) <sup>e</sup>	9,049	9,737

首都

ビエンチャン

人口(2021)

約730万人

貧困率 (2018/19)

18.3% below the national poverty line;  
31.7% fall below the \$3.65 per day poverty line for lower-middle-income economies as of 2022.

主な輸出品

電力、銅、農産物(コーヒー、木材、ゴム)

特徴

5か国に囲まれた内陸国。地域経済統合が重要。ラオス人民革命党による一党独裁制度。多民族国家。



# ADB業務におけるラオスの位置づけ(2022年12月時点)

ラオス業務担当部署	公的部門東南アジア局、民間部門業務局、官民連携部
国別分類 (公的部門)	1966年創設以来の加盟国。低中所得国。グループA、アジア開発基金の譲許的融資のみ(グラントなし)。一人当たりGDPで分類。年間の譲許的融資額割り当ては、アジア開発基金受給国に対し行われるCountry Performance Assessmentの結果(パフォーマンスベース割り当て)、その他の基準を反映。
その他の分類	ラオスは「脆弱で紛争の影響下にある」11か国のうちに分類(ガバナンスの脆弱性)。
民間部門の分類	現在ラオスは“Enterprising Markets”の分類(“Active”、“Highly Active”と続く)。定期的に分類更新。
ラオスにおける ADBの主な事業タイプ	<ul style="list-style-type: none"><li>• 公的部門: 譲許的融資、政策対話</li><li>• 民間部門: 融資、出資、保証、トランザクションアドバイザー(官民連携)</li><li>• 公民両方: 協調融資、技術協力、ナレッジ、能力強化</li></ul>



Photo: Radio Free Asia

## 2. 進行中の業務と 終了業務の実績



# ラオスにおけるADBの進行中の業務概要

## カントリーパートナーシップ・ストラテジー(CPS): 2017ー現在

1. 雇用と所得増加のためのインフラと民間部門開発

2. 人的開発

3. 持続可能な自然資源管理と気候変動への強靱化

**公共セクター融資: 18 の進行中プロジェクト (\$6.9億)**  
(2022年9月30日時点)

### 7つの優先課題



貧困や社会不平等への対応



ジェンダー平等



気候変動・環境



暮らしやすい都市づくり



農村開発・食料保障



ガバナンスと組織制度

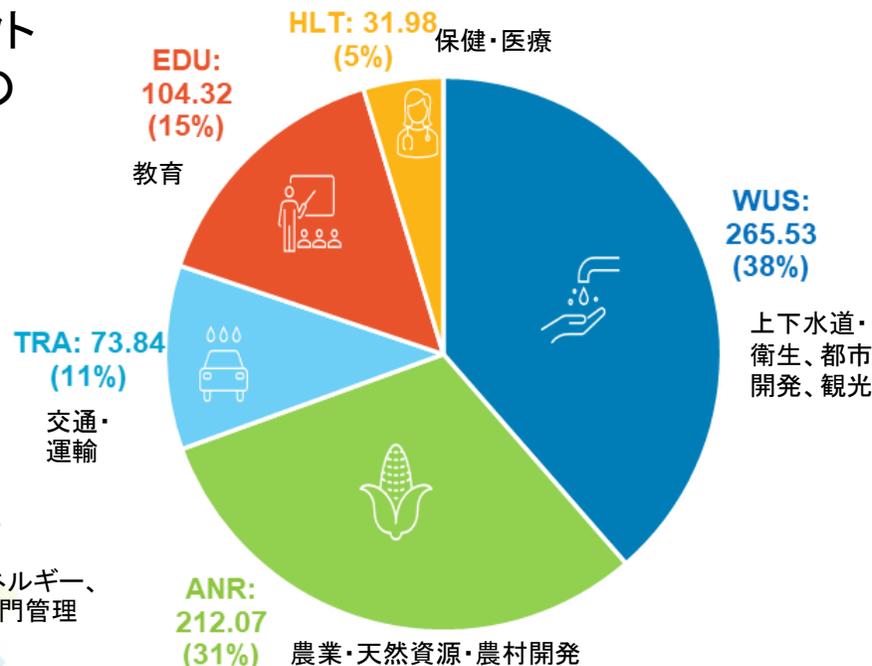


地域協力・統合

## 進行中プロジェクト (公共セクター) の内訳

ANR = agriculture, natural resources, and rural development;  
EDU = education;  
ENE = energy;  
HLT = health;  
TRA = transport ;  
WUS = water and urban infrastructure and services

含まれていないセクター: エネルギー、金融、産業・貿易、ICT、公共部門管理



- 公共セクター譲許的融資とグラント
  - ✓ 新規融資・グラント予定額 \$4.8億 (2023-2025)
  - ✓ 進行中 18融資・グラントプロジェクト \$6.9億
- 民間セクターと官民連携の支援:
  - ✓ 例、再生可能エネルギー (e.g., ナムニエップ1ダム, Monsoon Windpower)
  - ✓ 地域的エクイティファンドへの投資 (例、コマールフォレスト)
  - ✓ 官民連携法制度整備
- ナリッジ(知識)や組織強化、技術協力(テクニカルアシスタンス)
- 政策対話

# 第二次技術教育・職業訓練(TVET)強化プロジェクト (2016年ADB承認、2022年6月終了)



Student Dormitory in Vientiane Province

- **目的:** より労働市場のニーズにかなったTVET制度の全国的強化。インフラはチャンパサック、カムアン、サワーナケット、ビエンチャンの5県と首都ビエンチャンで支援。
- **アウトプット:** (i) 8つの職業訓練大学・校の支援、(ii) 需要主導で質の高い技術・職業訓練の供与、(iii) 社会的弱者へのアクセスの強化
- **具体的な業績:**
  1. 8つの職業訓練校・大学の拡充
  2. 技術訓練に必要な設備・装置の供与
  3. 遠隔地域からの学生受け入れを可能にする11の学生寮(ジェンダー考慮のデザイン)
  4. 1000人以上のTVET教員の育成と研修・再教育
  5. 4,000人以上の貧困層・少数民族の学生への奨学金
  6. TVETのイメージ改善と意識向上キャンペーン
  7. 職業訓練校と民間セクター(雇用主)との協力強化

• **コスト:** 譲許的融資(アジア開発基金) \$2,650万ドル、無償(アジア開発基金) \$2,500万ドル、政府(現物)\$150万ドル



Hands-on Training on Logistic Management Equipment in Pakpasak Technical College, Vientiane (photos: ADB)

# G0316/L2936 GMS(大メコン地域)洪水・干ばつリスク管理緩和プロジェクト (ベトナム・ラオス) (2012年ADB承認、2021年9月終了)

- 目的: 洪水・干ばつリスクの緩和と管理による生計の安定・向上
- アウトプット:
  - (i) 洪水・干ばつリスクに関するデータ、情報、ナレッジの強化
  - (ii) 水資源管理インフラの整備(灌漑、水門、放水路、等)
  - (iii) コミュニティレベルでの災害リスク管理の強化(CBDRM)
  - (iv) プロジェクト実施のための能力強化
- 支援地域: 首都ビエンチャン、カムアン県、サワーナケット県。受益人口約61,500人。
- コスト(ラオス): 譲許的融資(アジア開発基金)\$2,400万ドル、無償(アジア開発基金)\$1250万ドル。政府(現物)\$60万ドル。



# L2931/G0313/G0314-LAO: GMS(大メコン地域)東西経済回廊都市開発第一次プロジェクト (ADB承認2012年11月、終了2021年12月)

- **目的:** GMS東西経済回廊に沿ったケイソンポンビハーン市、ピン市、ダンサバーン市における都市インフラとサービスの改善と拡充
- **具体的なアウトプット:**
  1. 都市開発計画(3都市)の作成
  2. 優先都市インフラ支援: (i)容量10,000m<sup>3</sup>/dayの分散型污水处理施設(DEWATS)の建設により、約6割の汚水の処理が可能に。(ii)市内道路 11 kmのアップグレードと上下水道と関係施設の拡充。(iii) 衛生埋め立て地一か所建設。(iv) ケイソンポンビハーン市にて、メコン川河川堤防(980m)とマテリアルリカバリーファシリティの建設により、汚水の分離が可能に。
  3. 都市インフラ管理の能力強化:様々な研修により、3都市のスタッフの能力強化(2,215人のうち38% 女性)
- **コスト(ラオスのみ):** 譲許的融資(アジア開発基金)\$2660万ドル; グラント(アジア開発基金)\$1423万ドル; 都市開発信託基金グラント \$64万ドル、政府\$626万ドル



Mekong River embankment protection, Kaysone Phomvihane



DEWATS, Kaysone Phomvihane



Urban Roads, Phines

Photos: ADB



# ラオスでのADBの民間セクター業務（例）

- ナムニエップ1水力発電所
  - 2014年ADB承認。290-MWの水力発電所。ADBの融資は\$1億4400万ドル融資と\$7700万ドルのB-loan (funded by 3 international commercial banks) .
  - 2019年より開業、技術協力開始。
  - 2022年ADBのプロジェクト終了。
- モンスーン風力発電（新）
  - 2022年11月ADB承認。現在最終サイン待ち。600MW。ベトナムへ電力輸出。

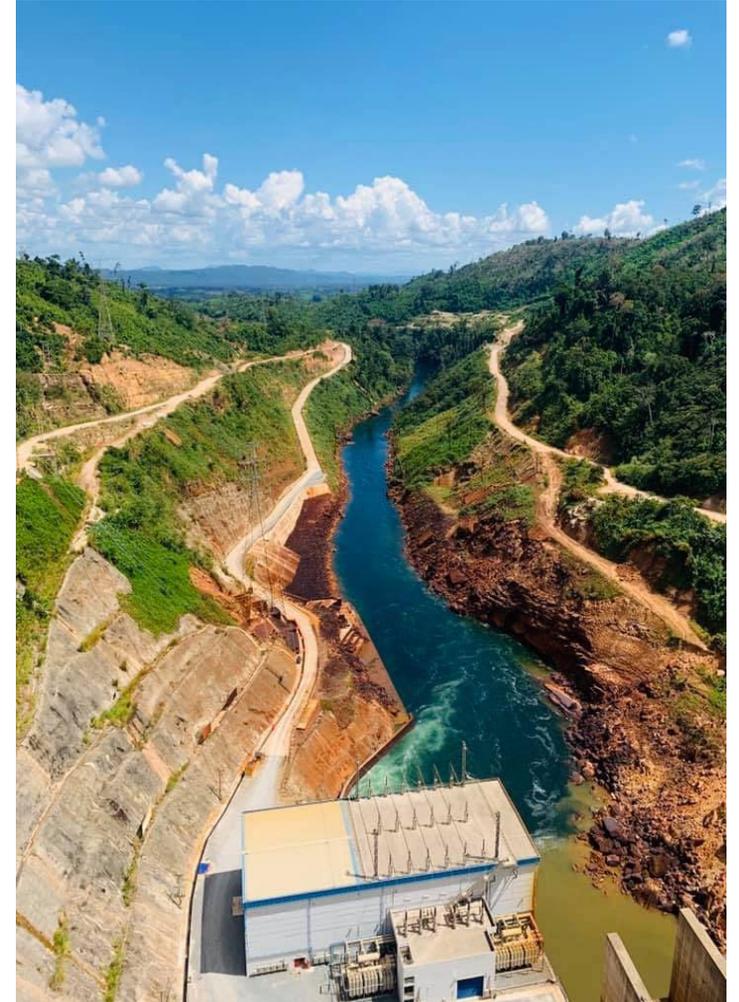
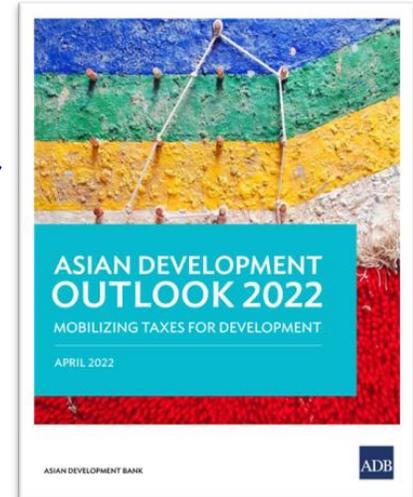


Photo: ADB

# ADBの経済政策対話と技術協力(TA)

1. **経済動向のモニタリング**: IMF、世銀等と頻繁に情報交換。Asian Development Outlook (アジア経済見通し) and Updatesなどの定期レポート発行。
2. **世銀・ADBの債務サステナビリティに関する協調政策対話**。以下のポリシーコンディションが達成されなければ、その次の年の譲許的融資の割り当てが2割減となる、という世銀のIDA19とADBのADF13が2021-2024に採用したアプローチ(3つ目は2024年のみでまだ交渉中)。
  - i. 公的債務と保証の年次データを財務省のウェブサイトで公表すること;
  - ii. 譲許的融資以外の公的債務の上限額を守ること;
  - iii. 国営企業による債務データの財務省に対する報告義務を国営企業法に明記すること。
3. **他の開発パートナーとの協調による政府との債務管理に関する政策対話**
  - i. IMFやG20等のマルチなフォーラムを通じた債務管理と透明性;
  - ii. 世銀・ADB協調の経済政策改革の提言 *Roadmap to Support the Implementation of the National Agenda on Addressing Economic and Financial Difficulties (2022-2025)*。(詳細は次のスライド)
4. **債務管理と透明性強化のキャパビルのためのTA \$250万**。財務省の債務管理部、エネルギー鉱業省とその国営企業( Electricité du Laos (EDL), EDL-Generation Public Company, Lao Holding State Enterprise)
  - i. 債務管理と透明性にかんする法整備強化;
  - ii. インフラ等大規模ファイナンスに関するガバナンスの強化;
  - iii. 公的債務データ分析の強化と債務に関する国際会議(ラウンドテーブル);
  - iv. 公的債務と国営企業の contingent liability のモニタリングと報告義務の徹底。



## Reforms to Secure Macroeconomic Stability

不透明な免税の削減、その分を教育、保健・医療、社会保障に補充

官民連携・設備投資のガバナンスの強化

in the Lao PDR

金融セクターの法規制整備による安定

ビジネス投資環境の整備

**1: CUT COSTLY TAX EXEMPTIONS TO RAISE PUBLIC REVENUE, PROTECT SOCIAL SPENDING**

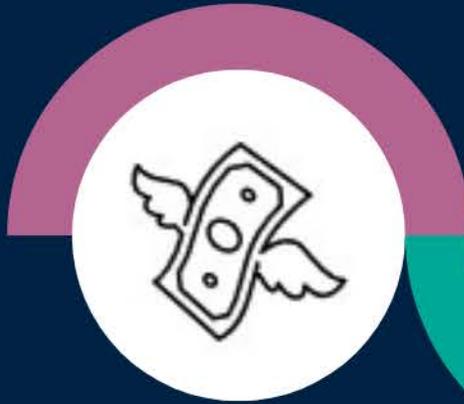
**2: IMPROVE THE GOVERNANCE OF PUBLIC AND PUBLIC PRIVATE INVESTMENT**

**3: RESTRUCTURE PUBLIC DEBT THROUGH ONGOING NEGOTIATIONS**

**4: STRENGTHEN FINANCIAL SECTOR STABILITY THROUGH LEGAL AND REGULATORY TOOLS**

**5: ENHANCE THE BUSINESS ENVIRONMENT VIA EFFECTIVE REGULATORY REFORMS**

公的債務のリスク



Tax exemptions deprive the budget of much revenue every year, so less can be invested in human capital or used to service debt. Without investment in knowledge, skills and health, Laos will fall further behind.

Inefficient public investment is costly and public-private partnerships often create liabilities for the government.

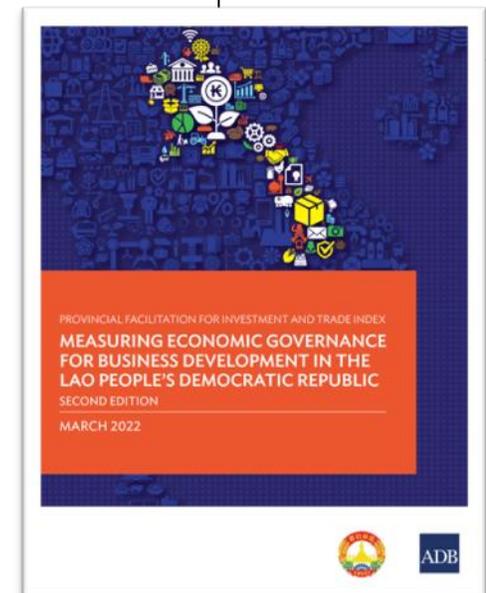
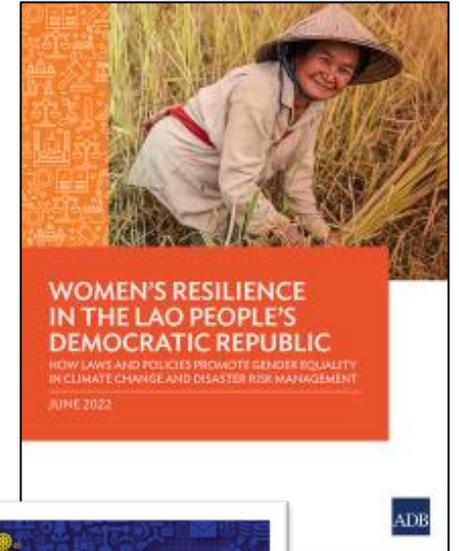
High public debt levels undermine macroeconomic stability by constraining fiscal space, exerting pressure on the exchange rate, and jeopardizing banking sector stability.

Burdensome processes and regulations raise business costs and reduce productivity, undermining investment and exports

Vulnerabilities in state-owned banks may hamper private sector credit growth. This exposure to risk can have widespread impacts on the rest of the economy.

# ナレッジ、技術協力、能力強化、イノベーション： 進行中案件例

- 気候変動と災害リスクマネジメント
  - ✓ 国家気候変動戦略と災害リスク緩和戦略、双方とも以前ADBが支援。実施支援も技術協力を通じて進行中。
  - ✓ 気候変動NDCに関する技術協力
  - ✓ グリーンファイナンスのポリシーブリーフ、作成中。グリーンボンドのレビュー、環境保全・債務スワップの可能性レビューを含む。
  - ✓ プロジェクトのインパクト [The impacts of ADB-Supported GMS Biodiversity Conservation Corridor Project](#) (Climate Investment Funds- Forest Investment Program)
- ジェンダー平等
  - ✓ ラオス統計局へのジェンダー統計強化の技術協力支援。(グラント\$1.5M、オーストラリア政府より)
  - ✓ 女性の気候変動レジリエンスレポートLao Women's Resilience Report
  - ✓ 県別ビジネス環境インデックス(Provincial Facilitation for Investment and Trade Index (ProFIT))のジェンダー分析レポート
- 地域協力・統合(ASEAN, GMS等)
  - ✓ 2022年はラオスがGMSのチェア
  - ✓ ラオスベトナムの国道8号線経済回廊コネクティビティ調査
- ASEAN- オーストラリアスマートシティ信託基金の支援による案件
  - ✓ Kaysone Phonvihane e-platform for jobs and skills
  - ✓ Luang Prabang tourism
- COVID-19対策と保健医療の技術協力





# 3. 次期CPS(2024-2028) と新規業務計画



# ADBのラオスCPS(国別パートナーシップ戦略) 2024-2028

- 大まかな方針維持しつつ、新たな方向性
  - よりレジリエンス強化(特に気候変動関係、コロナとマクロ経済悪化からの回復)、貧困・食糧危機対応、SDGsの回復(ジェンダー、人的開発)を重視。
  - 公共セクターでの大規模インフラ融資と政策融資は当面様子見(対外債務問題の改善優先)
  - 民間部門により重き。官民連携法制度整備が急務。
  - クロスカッティング課題:ジェンダー、ガバナンス、地域経済統合、デジタル化。
  - クライアント対応重視のADBの新たな業務モデル:「ソリューションズ・バンク」として、国のニーズに合った革新的な解決策をサポート(ファイナンス、政策対話、ナレッジ、技術協力、能力強化)
- 暫定的パイプライン(2023-2025)
  - 公共セクター:農業・環境(農業・畜産、灌漑、食糧生産)、給水衛生・都市開発・観光インフラ、道路整備、高等教育・職業訓練、保健・医療、社会保障、財政管理
  - 民間セクター:物流、再生可能エネルギー、貿易・サプライチェーン金融、中小企業フロンティア・ファイナンス、アグリビジネス等、検討中



# 質疑応答

Photo: ADB

