

令和3年度予算の説明

第1総説

1 予算編成の前提となる経済情勢及び財政事情

(1) 経済情勢

2年度の我が国経済は、新型コロナウイルス感染症の影響により、依然として厳しい状況にあるが、「新型コロナウイルス感染症緊急経済対策」(2年4月20日閣議決定)、2年度第1次・第2次補正予算の効果も相まって、持ち直しの動きがみられる。他方、経済の水準はコロナ前を下回った状態にとどまり、経済の回復は道半ばである。こうした中、政府は、感染症の拡大防止策、ポストコロナに向けた経済構造の転換・好循環の実現、防災・減災、国土強靱化の推進など安全・安心の確保を柱とする「国民の命と暮らしを守る安心と希望のための総合経済対策」(2年12月8日閣議決定。以下「総合経済対策」という。)を策定し、また、2年度第3次補正予算を編成した。また、最近の感染拡大に対しては、緊急事態宣言に基づいて感染拡大を抑えることを最優先に対策を徹底し、経済への影響に対しては、2年度第3次補正予算の着実な執行とともに予備費も活用して支援策を講じていく。今後については、感染拡大の防止策を講じるなかで、総合経済対策の着実な執行等による各種政策の効果や海外経済の改善もあって、持ち直しの動きが続くことが期待される。ただし、内外の感染拡大による影響が国内経済を下振れさせるリスクに十分注意する必要がある。また、金融資本市場の変動等の影響を注視する必要がある。物価の動向をみると、原油価格下落等により、消費者物価(総合)は前年比でマイナスとなっている。この結果、2年度の実質国内総生産(実質GDP)成長率は△5.2%程度、名目国内総生産(名目GDP)成長率は△4.2%程度と見込まれる。また、消費者物価(総合)変化

率は△0.6%程度と見込まれる。

3年度については、総合経済対策を円滑かつ着実に実施すること等により、3年度の実質GDP成長率は4.0%程度、名目GDP成長率は4.4%程度と見込まれ、年度中には経済の水準がコロナ前の水準に回帰することが見込まれる。物価については、経済の改善に伴い、需給が引き締まる中で、デフレへの後戻りが避けられ、消費者物価(総合)は0.4%程度と緩やかに上昇することが見込まれる。ただし、引き続き、感染症が内外経済を下振れさせるリスクに十分注意するとともに、金融資本市場の変動等の影響を注視する必要がある。

(付表12「令和3年度経済見通し主要経済指標」参照)

(2) 財政事情

我が国財政は、少子高齢化に伴う社会保障給付費の増加等の構造的な課題に直面しており、「経済財政運営と改革の基本方針2020」(2年7月17日閣議決定。以下「骨太方針2020」という。)等を踏まえ、財政健全化目標の達成に向け、経済再生と財政健全化の両立を図っていくこととしている。

2 3年度予算編成の基本的考え方

3年度予算編成に当たっては、「令和3年度予算編成の基本方針」(2年12月8日閣議決定。以下「基本方針」という。)に基づき、次のような基本的考え方に立って編成することとした。(以下基本方針(全文は[参考]に掲載)からの抜粋を基本としている。)

(1) 感染拡大防止と社会経済活動の両立を図りつつ、ポストコロナの新しい社会の実現を目指し、中長期的な成長力強化の取組を推進していくよう、上記の基本的考え方を踏ま

え、3年度予算編成を行う。

感染症との闘いの最前線に立ち続ける医療や介護の現場の方々の献身的な貢献を支えるため、医療提供体制の強化・検査体制の確保をはじめとする新型コロナウイルス感染症の拡大防止策とともに、成長力強化のためのデジタル改革・グリーン社会の実現や、生産性向上と継続的な賃金底上げによる好循環の実現、安全・安心に向けた子どもを産み育てられる環境づくり、東日本大震災をはじめ各地の災害からの復興や防災対応の強化、東京オリンピック・パラリンピック競技大会の開催など、重要な政策課題への対応に必要な予算措置を講じ、財政健全化への着実な取組を進めつつ、メリハリの効いた予算編成を目指す。

- (2) あわせて、感染拡大を抑えながら雇用と事業を支えるとともに、ポストコロナに向け、経済の持ち直しの動きを確かなものとし、民間投資を促進するなど民需主導の成長軌道に戻していくため、感染症の拡大防止策、ポストコロナに向けた経済構造の転換・好循環の実現、防災・減災、国土強靱化の推進^(注)など安全・安心の確保を柱とし策定された総合経済対策に基づき、いわゆる「15か月予算」の考え方で、新たに2年度第3次補正予算を、3年度当初予算と一体として、編成する。

(注) 防災・減災、国土強靱化については、3年度から7年度までの5年間において、時々の自然災害等の状況に即した機動的・弾力的な対応を行うこととし、「防災・減災、国土強靱化のための5か年加速化対策」を取りまとめる。本対策は、激甚化する風水害や巨大地震等への対策、予防保全に向けた老朽化対策の加速、デジタル化等の推進にかかる対策を柱とする。特に加速化・深化させるべき施策のために追加的に必要となる事業規模は15兆円程度を目指すこととし、初年度については、2年度第3次補正予算において措置する。

- (3) 3年度予算は、骨太方針2020に基づき、経済・財政一体改革を着実に推進すること

で、これまでの歳出改革の取組を継続し、新型コロナウイルス感染症の状況を踏まえつつ、しっかりとしたメリハリ付けを行う。「経済財政運営と改革の基本方針2018」(30年6月15日閣議決定)で示された「新経済・財政再生計画」の改革工程表について、骨太方針2020を踏まえて改定するとともに、改革工程表を十分に踏まえて歳出改革を着実に推進するとの基本的考え方に立ち、その取組を的確に予算に反映する。

また、予算編成に当たっては、我が国財政の厳しい状況を踏まえ、歳出全般にわたり、聖域なき徹底した見直しを推進する。地方においても、骨太方針2020を踏まえて一般財源の総額を確保しつつ、国の取組と基調を合わせ徹底した見直しを進める。

- (4) さらに、行政事業レビューを適切に実施するとともに、デジタル化を踏まえたEBPMの仕組みと予算の重点化、複数年にわたる取組等の予算編成との結び付きの強化により、政策効果の高い歳出に転換するワイズスペンディングを徹底する。このため、広く国民各層の意識改革や行動変容につながる見える化、先進・優良事例の全国展開、インセンティブ改革等の取組をEBPMと一体として推進する。

3 3年度一般会計予算の規模等

- (1) 一般会計予算の規模

3年度一般会計予算の規模は、2年度当初予算額(臨時・特別の措置を除く。)に対して57,306億円(5.7%)増の1,066,097億円となっている。

うち一般歳出の規模は、2年度当初予算額(臨時・特別の措置を除く。)に対して51,837億円(8.4%)増の669,020億円となっている。

(付表1「令和3年度一般会計予算の概要」参照)

- (2) 一般会計予算と国内総生産

(イ) 一般会計予算の規模を国内総生産と比較すると、次のようになる。

	一般会計(A)	うち一般歳出(B)	国内総生産(C)	(A)／(C)	(B)／(C)
	(億円)	(億円)	(名目・兆円程度)	(%程度)	(%程度)
2 年 度	1,008,791	617,184	536.1	18.8	11.5
3 年 度	1,066,097	669,020	559.5	19.1	12.0
3 年 度 の 対 前 年 度 伸 率	5.7%	8.4%	4.4%程度	—	—

(注) 1 2年度の(A)欄及び(B)欄は、当初予算の計数であり、3年度予算額との比較対照のため、臨時・特別の措置を除いている。

2 2年度及び3年度の(C)欄は、3年度政府経済見通しによる。(2年度は実績見込み、3年度は見通し)

(ロ) なお、3年度の政府支出の実質GDP成長率に対する寄与度は、0.9%程度となる見込みである。

(3) 一般会計歳入予算

(イ) 租税及印紙収入は、現行法による場合、2年度当初予算額に対して60,260億円減の574,870億円になると見込まれるが、個人所得課税、法人課税等の税制改正を行うこととしている結果、2年度当初予算額に対して60,650億円(9.5%)減の574,480億円になると見込まれる。

また、その他収入は、2年度当初予算額に対して10,241億円(15.5%)減の55,647億円になると見込まれる。

(ロ) 3年度における公債金は2年度当初予算額を110,408億円上回る435,970億円である。

公債金のうち63,410億円については、「財政法」(昭22法34)第4条第1項ただし書の規定により発行する公債によることとし、372,560億円については、「財政運営に必要な財源の確保を図るための公債の発行の特例に関する法律」の規定により発行する公債によることとしている。この結果、3年度予算の公債依存度は40.9%(2年度当初予算31.7%)となっている。

(付表2「令和3年度一般会計歳入歳出予算経常部門及び投資部門区分表」参照)

(単位 億円)

1 租税及印紙収入

(1) 現行法を3年度に適用する場合の租税及印紙収入 574,870

(2) 税制改正による増△減収見込額	△	390
イ 個人所得課税		10
ロ 法人課税	△	80
ハ 消費課税	△	300
ニ 東日本大震災関連税制	△	10
(内国税計)	△	380
ホ 関税	△	10
(3) 3年度予算額(1)+(2)		574,480
2 その他収入		55,647
3 公債金		435,970
合 計		1,066,097

4 分野別の概要

(1) 税制改正

3年度改正については、ポストコロナに向けた経済構造の転換・好循環の実現を図るため、企業のデジタルトランスフォーメーション及びカーボンニュートラルに向けた投資を促進する措置を創設するとともに、こうした投資等を行う企業に対する繰越欠損金の控除上限の特例を設ける。あわせて、中小企業の経営資源の集約化による事業再構築等を促す措置を創設するほか、家計の暮らしと民需を下支えするため、住宅ローン控除の特例の延長等を行う。

(2) 社会保障

社会保障関係費については、高齢化による増加分に加え、消費税増収分を活用した社会保障の充実等により、2年度当初予算額(臨時・特別の措置を除く。)に対して1,507億円(0.4%)増の358,421億円を計上している。

このうち、社会保障関係費の実質的な伸びについては、毎年薬価改定の実現等の様々な

改革努力を積み重ねることにより、2年度社会保障関係費(新型コロナウイルス感染症の影響を受けた医療費動向を踏まえ医療費にかかる国庫負担分を2,000億円程度減少させたベース)と比較し、3,500億円程度の増加となり、「新経済・財政再生計画」における社会保障関係費の実質的な伸びを「高齢化による増加分におさめる」という方針を着実に達成している。

新型コロナウイルス感染症への対応については、総合経済対策に基づき、いわゆる「15か月予算」との考え方で、2年度第3次補正予算と一体として、感染症危機管理体制・保健所体制の整備、感染症対策のための診療報酬等の臨時的措置等、万全の対策を講じることとしている。

また、「新しい経済政策パッケージ」(29年12月8日閣議決定)及び「経済財政運営と改革の基本方針2019」(元年6月21日閣議決定)等を踏まえ、元年10月の消費税率の引上げによる増収分を活用し、社会保障の充実を実施することとしている。

制度別にみると、まず、医療については、これまで2年に1度実施されてきた薬価改定について、3年度から毎年薬価改定を実施することとし、市場価格を適切に薬価に反映して国民負担を軽減(薬剤費4,315億円減、国費1,001億円減)することとしている。改定の対象範囲を国民負担軽減の観点から、2年薬価調査に基づく平均乖離率8%の0.5倍～0.75倍の間である0.625倍(乖離率5%)を超える、価格乖離の大きな品目を対象とする。また、骨太方針2020に基づき、2年薬価調査の平均乖離率が同じく改定半年後に実施した30年薬価調査の平均乖離率を0.8%上回ったことを考慮し、これを「新型コロナウイルス感染症による影響」と見なした上で、「新型コロナウイルス感染症特例」として薬価の削減幅を0.8%分緩和する。また、新型コロナウイルス感染症に対応するため、3年度における診療報酬上の対応として、診療科ごとの地域医療の実態や感染拡大の影響が

ら特にかかり増しの経費が必要となること等を踏まえ、小児の外来診療や一般診療等に係る措置について、期間を限定して、臨時的に特例的な評価を行う(国費455億円)。さらに、消費税率の引上げによる増収分を活用し、地域医療介護総合確保基金において、地域医療構想の実現を図る観点から、病床削減や病院の統合に取り組む際の財政支援を行う病床機能再編支援制度について、法改正を行ったうえで基金事業として措置することとしている。

介護については、3年度介護報酬改定において、介護職員の人材確保・処遇改善にも配慮しつつ、物価動向による物件費への影響など介護事業者の経営を巡る状況等を踏まえ、改定率は全体で+0.70%(うち、新型コロナウイルス感染症に対応するための特例的な評価+0.05%(3年9月末まで))としている。この中で、給付の適正化を行う一方で、感染症等への対応力強化やICT化の促進を行うなどメリハリのある対応を行うこととしている。また、新型コロナウイルス感染症に対応するため、感染者等が発生した介護事業所等において、必要なサービスを継続して提供できるよう支援するとともに、感染防止対策のための介護施設の多床室の個室化、簡易陰圧装置の設置等について支援することとしている。このほか、地域医療介護総合確保基金(介護従事者確保分)における事業メニューを追加するとともに、公共職業訓練等の中に介護の職場見学・職場体験を組み込むため、訓練委託費等を増額するなど、介護人材の確保施策を強化することとしている。

障害保健福祉施策については、3年度障害福祉サービス等報酬改定において、福祉・介護職員の人材確保・処遇改善にも配慮しつつ、感染症等への対応力強化等を踏まえ、改定率は全体で+0.56%(うち、新型コロナウイルス感染症に対応するための特例的な評価+0.05%(3年9月末まで))としている。このほか、感染者等が発生した障害福祉サービス事業所等において、必要なサービスを継

続して提供できるよう支援することとしている。

子ども・子育て支援については、「新子育て安心プラン」に基づき、3年度から6年度末までの4年間で約14万人分の保育の受け皿を整備することとされており、その運営費等(3歳～5歳児相当分)については、3年度に限り、4年度から医療・介護分野において不妊治療の保険適用の財源として充当する予定の消費税率の引上げによる増収分を1年間限りで一時的に活用することとしている。なお、4年度以降については、児童手当(特例給付)の見直し等により、別途、安定的な財源を確保することとしている。

また、「新しい経済政策パッケージ」(29年12月8日閣議決定)に基づき、消費税率の引上げによる増収分を活用し、3歳から5歳までの全ての子供たちと0歳から2歳までの住民税非課税世帯の子供たちを対象とした、幼稚園、保育所、認定こども園等の無償化を着実に実施するほか、高等教育の修学支援新制度において、真に支援が必要な低所得世帯の者に対し、授業料等減免及び給付型奨学金の支給を合わせて措置することとしている。

年金については、消費税率の引上げによる増収分を活用し、年金生活者支援給付金を支給することとしている。このほか、基礎年金国庫負担(2分の1)等について措置することとしている。

雇用政策については、感染拡大防止と社会経済活動の両立を目指し、引き続き、雇用調整助成金の特例措置により雇用を維持・確保するほか、在籍型出向の活用による雇用維持への支援、感染症の影響による離職者を試行雇用する事業主への助成、男性の育児休業の取得促進等により、労働・雇用環境の充実を図ることとしている。

(3) 文教及び科学技術

文教及び科学振興費については、教育環境整備や科学技術基盤の充実等の観点から2年度当初予算額(臨時・特別の措置を除く。)に対して57億円(0.1%)増の53,969億円を計

上している。

文教予算については、まず、義務教育費国庫負担金において、小学校35人以下学級を3年度から5年かけて実現するため、「公立義務教育諸学校の学級編制及び教職員定数の標準に関する法律」(昭33法116)の改正により合計13,574人の定数改善を措置することとしている。その際、加配定数の一部を含む合理化減等12,580人を活用することとしている。3年度は、少子化の進展による基礎定数の自然減に加え、加配定数の見直し等を行い、1,615人の既存定数の縮減を図る一方、小学校2年生を35人以下学級とし、加配定数から基礎定数になることによる744人の定数増を行うほか、通級による指導等のための基礎定数化に伴う397人の定数増を行うこととしている。また、部活動指導員やスクールカウンセラー等の外部人材の配置を促進することとしている。

高等教育施策については、大学改革の推進を図るため、国立大学法人運営費交付金について、教育・研究の成果に係る客観的な共通指標による評価に基づく配分を拡充するとともに、国立大学経営改革促進事業を充実することとしている。また、私立大学については、配分の見直し等を通じて、教育研究の質の向上に取り組む大学等に対し重点的に支援を行うこととしている。

奨学金関連施策については、無利子奨学金について、貸与基準を満たす希望者全員への貸与を確実に実施することとしている。

科学技術振興費については、科学技術基盤を充実するとともに、イノベーションを促進することとしており、2年度当初予算額(臨時・特別の措置を除く。)に対して108億円(0.8%)増の13,673億円を計上している。

(4) 社会資本の整備

公共事業関係費については、安定的な確保を行い、その中で、ハード・ソフトが一体となった防災・減災対策やインフラの人口一人当たりの維持更新コストの増加抑制の観点を踏まえつつ、防災・減災、国土強靱化の取組

への重点化を実施するほか、人口減少に対応したコンパクト・プラス・ネットワークの推進や生産性向上・成長力強化につながるインフラ整備を進める観点から、メリハリ付けを強化することとしており、2年度当初予算額(臨時・特別の措置を除く。)に対して、26億円(0.0%)増の60,695億円を計上している。

具体的には、様々な自然災害に対する防災・減災機能を強化するため、官民連携による流域治水の取組を推進するとともに、将来の人口減少を見据えた施設の集約・撤去など、インフラの維持・更新コスト縮減の観点から、地方公共団体が計画的に行う老朽化対策を推進することとしている。また、交通需要マネジメントの導入促進を図るため、自家用車の乗り入れ抑制につながる取組と併せたまちづくりを重点的に支援するほか、農水産物の生産拠点から物流拠点へのアクセスを強化するための道路ネットワークの整備等を推進することとしている。

(5) 経済協力

一般会計ODA予算については、ODA事業量の確保に配慮しつつ、経費の見直しを行い、予算の重点化等のメリハリ付けを図ることとし、2年度当初予算額に対して69億円(1.2%)増の5,680億円を計上している。

具体的には、日本の国益と国際社会の平和と繁栄を実現するための外交力の強化等に必要経費を計上している。無償資金協力については、1,632億円を計上し、技術協力(独立行政法人国際協力機構)については、1,517億円を計上している。

(注) 経済協力費の一部、例えば国際連合分担金は、経済協力開発機構(OECD)の開発援助委員会(DAC)の規定により、分担金の一定割合部分のみがODAと定義されているため、経済協力費の全額がODA予算となるわけではない。一方、経済協力費以外の主要経費のうち、上記の規定によりODAと定義される部分があり、一般会計ODA予算は、これを加えたものとなっている。

(6) 防衛力の整備

防衛関係費については、30年12月18日の国家安全保障会議及び閣議において決定された「平成31年度以降に係る防衛計画の大綱について」及び「中期防衛力整備計画(平成31年度～平成35年度)について」等を踏まえ、多次元統合防衛力の構築に向けて、宇宙・サイバー・電磁波といった新たな領域における能力、海空領域における能力等を強化するとともに、一層の効率化・合理化を徹底した防衛力整備に努め、2年度当初予算額(臨時・特別の措置を除く。)に対して610億円(1.2%)増の53,235億円を計上している。

なお、沖縄に関する特別行動委員会(SACO)最終報告に盛り込まれた措置を実施するために必要な経費(以下「SACO関係経費」という。)は144億円、「在日米軍の兵力構成見直し等に関する政府の取組について」(18年5月30日閣議決定)及び「平成22年5月28日に日米安全保障協議委員会において承認された事項に関する当面の政府の取組について」(22年5月28日閣議決定)に基づく再編関連措置のうち地元の負担軽減に資する措置を実施するために必要な経費(以下「米軍再編関係経費(地元負担軽減に資する措置)」という。)は2,044億円、政府専用機の取得関連経費は0.3億円であり、これらを総額から除いた中期防衛力整備計画対象経費は、2年度当初予算額(臨時・特別の措置を除く。)に対して360億円(0.7%)増の51,048億円となる。

(注) なお、防衛関係費のほか、デジタル庁等へ振り替える187億円を含めた場合の中期防衛力整備計画対象経費は、2年度当初予算額(臨時・特別の措置を除く。)に対して547億円(1.1%)増の51,235億円となる。

(7) 中小企業対策

中小企業対策費については、中小企業・小規模事業者の生産性向上支援に資金の重点的な配分を図るとともに、人材対策、取引対策や資金繰り対策にも万全を期している。また、景気の悪化による中小企業・小規模事業者の信用リスクの上昇等のための資金繰り対策に要する経費の増加等により、2年度当初

予算額(臨時・特別の措置を除く。)に対して22億円(1.3%)増の1,745億円を計上している。

具体的には、中小企業・小規模事業者が産学官連携により行う研究開発に対する支援、事業承継支援の強化のための「事業引継ぎ支援センター」と「事業承継ネットワーク」の統合、中小企業・小規模事業者が必要とする人材の発掘、確保等のための支援、下請取引の適正化、地域の持続的発展のための商店街の活性化等に取り組むこととしている。

資金繰り対策については、公的信用補完の基盤強化に必要な株式会社日本政策金融公庫に対する出資金及び資金供給業務円滑化に必要な同公庫に対する補給金等を確保するとともに、信用保証に係る全国信用保証協会連合会への補助金等を計上している。

(8) エネルギー対策

エネルギー対策については、「第5次エネルギー基本計画」(30年7月3日閣議決定)の実現に向けて、徹底した省エネルギーの推進や再生可能エネルギーの最大限の導入と国民負担の抑制の両立に向けた取組をはじめ、エネルギーの安定供給の確保や安全かつ安定的な電力供給の確保等についても取り組むこととしている。

これらの施策を実施するため、一般会計のエネルギー対策費として、2年度当初予算額(臨時・特別の措置を除く。)に対して116億円(1.3%)減の8,891億円を計上している。

具体的には、再生可能エネルギーや省エネルギーに資する技術の開発・設備等の導入、石油・天然ガス等の資源の探鉱・開発、石油備蓄の維持、石油の生産・流通合理化、原子力防災体制の整備等を推進することとしている。

また、「原子力災害からの福島復興の加速のための基本指針について」(28年12月20日閣議決定)を踏まえ、中間貯蔵施設費用相当分について原子力損害賠償・廃炉等支援機構に資金交付を行うこととしている。

(9) 農林水産業

農林水産関係予算については、強い農林水産業の実現に向けた施策の推進等の観点から2年度当初予算額(臨時・特別の措置を除く。)に対して59億円(0.3%)減の23,050億円を計上している。

具体的には、2030年輸出5兆円目標の実現に向け、「農林水産物・食品の輸出拡大実行戦略」(2年12月15日農林水産業・地域の活力創造本部決定)に基づき、組織再編により新たに設置する輸出・国際局(仮称)を中心に、輸出重点品目について、生産体制の強化、輸出障壁の解消、海外での販路開拓等を一体的に推進していく。

次世代を担う人材の育成・確保については、就農準備や経営開始時の早期の経営確立を支援する資金の交付を行うとともに、農地中間管理機構等による担い手への農地集積・集約化を推進することとしている。

農業の経営所得安定対策等については、農業経営収入保険制度や収入減少影響緩和対策等により担い手の農業経営の安定を図るとともに、水田活用の直接支払交付金の交付により水田における野菜、果樹等の高収益作物への転換等を一層推進することとしている。

農林水産業の基盤整備については、高収益作物に転換するための水田の畑地化・汎用化、農業の競争力強化のための農地の大区画化、国土強靱化のための老朽化施設の長寿命化や防災・減災対策等を推進することとしている。

林野関係については、意欲と能力のある経営体への森林施策の集約化や間伐・路網整備、荒廃山地の復旧対策等を推進するとともに、新たな木材需要の創出や人材育成の取組等を支援することとしている。

水産関係については、資源調査・評価体制を充実し水産資源の適切な管理を図るとともに、資源管理に積極的に取り組む漁業者の漁業収入安定対策等を着実に実施することとしている。また、外国漁船の違法操業等に対する取締体制を強化することとしている。

(10) 治安対策

警察活動による治安対策として、警察庁予算は、2年度当初予算額(臨時・特別の措置を除く。)に対して137億円(4.1%)減の3,235億円を計上している。

具体的には、テロ対策として、東京オリンピック・パラリンピック競技大会の開催に伴う警備対策のほか、テロの未然防止及びテロへの対処体制の強化に向けた取組を推進することとしている。また、大規模災害等の緊急事態への対処として、大規模災害対策を推進するほか、国境離島における警備事象に対処するための資機材の整備等を図るなど、対処能力の向上を図ることとしている。新型コロナウイルス感染症への的確な対応については、留置管理業務における感染対策を強化するほか、警察業務のデジタル化・リモート化によって感染リスクを低減するための環境整備等を推進することとしている。安全かつ快適な交通の確保については、交通安全施設等を整備するなどの諸施策を行うこととしている。客観証拠重視の捜査のための基盤整備については、犯罪の悪質化・巧妙化、裁判員裁判制度の導入等により犯罪の立証における客観証拠の重要性が高まっていることから、DNA型鑑定の一層の推進や、検視、司法解剖等の充実を図ることとしている。警察基盤の充実強化については、運転免許証とマイナンバーカードの一体化を推進するため情報管理システムの合理化・高度化を行うほか、警察用車両及び装備資機材の整備や、警察署・警察学校等の警察施設の整備等を行うこととしている。

再犯防止対策の推進については、法務省予算として、2年度当初予算額(臨時・特別の措置を除く。)に対して10億円(2.7%)減の330億円を計上している。

具体的には、刑務所出所者等の再犯防止対策等を強化するため、施設内処遇として、就労・修学支援体制の拡充等を行うとともに、社会内処遇として、更生保護施設による訪問支援事業の導入等に要する経費を計上するほか、新型コロナウイルス感染症対策を踏まえ

た矯正施設等の整備を推進することとしている。

このほか、尖閣諸島周辺海域をはじめとする我が国周辺海域をめぐる状況への対応として、海上保安庁予算は、2年度当初予算額(臨時・特別の措置を除く。)に対して15億円(0.7%)増の2,226億円を計上している。

具体的には、「海上保安体制強化に関する方針」(28年12月21日海上保安体制強化に関する関係閣僚会議決定)に基づき、大型巡視船や中型ヘリコプター等の整備を進めつつ、既存巡視船艇の代替整備を行うなど、我が国の領土・領海の堅守等の諸課題に対応することとしている。

(11) 地方財政

3年度の地方財政については、「経済財政運営と改革の基本方針2018」(30年6月15日閣議決定)を踏まえ、国の一般歳出の取組と基調を合わせつつ、地方の安定的な財政運営に必要となる一般財源の総額について、30年度の水準を下回らないよう実質的に同水準を確保することとしている。

一般会計から交付税及び譲与税配付金特別会計に繰り入れる地方交付税交付金は、2年度当初予算額に対して173億円(0.1%)減の155,912億円、地方交付税交付金と地方特例交付金を合わせた地方交付税交付金等は、2年度当初予算額に対して1,396億円(0.9%)増の159,489億円となっている。

地方交付税交付金については、所得税等の収入見込額の減少に伴い、その一定割合である法定率分が減少している。また、地方税も減少する中、国と地方が折半で負担する財源不足が3年ぶりに生じることとなり、一般会計からの特例加算による地方交付税交付金の増額措置等を講ずることとしている。

地方特例交付金については、個人住民税における住宅借入金等特別税額控除による減収額並びに自動車税環境性能割及び軽自動車税環境性能割の臨時的軽減による減収額を補填するために必要な額を計上するほか、「新型コロナウイルス感染症緊急経済対策」(2年4

月 20 日閣議決定)における税制上の措置としての固定資産税及び都市計画税の減収額を補填するための新型コロナウイルス感染症対策地方税減収補填特別交付金に必要な額を計上することとしている。

また、交付税及び譲与税配付金特別会計から地方団体に交付される地方交付税交付金(震災復興特別交付税を除く。)については、2 年度当初予算額に対して 8,503 億円(5.1%)増の 174,385 億円を確保している。

(12) 公務員人件費

3 年度予算における国家公務員の人件費については、一般会計及び特別会計の純計で、2 年度当初予算額に対して 352 億円(0.7%)増の 53,008 億円となっている。

具体的には、2 年人事院勧告・報告を踏まえ、官民較差に基づく国家公務員の給与改定が行われている。また、行政機関の定員については、新型コロナウイルス感染症対策に必要な定員を十分に措置し、万全な体制を整備することとしている。なお、デジタル庁の新設に伴い必要となる定員は、各府省からの振替及び定員合理化の原資により確保している。このほか、自衛官の若年定年年齢の引上げに伴う退職手当の増加等を反映している。

地方公務員についても、国家公務員の給与改定に準じた給与改定を実施するなど、適切な見直しを行うこととしている。

(13) 東日本大震災からの復興

東日本大震災からの復興については、「第 2 期復興・創生期間」の初年度である 3 年度において、復興のステージに応じたきめ細やかな取組を着実に実施するため、被災者支援

や住宅再建・復興まちづくり、産業・生業の再生、原子力災害からの復興・再生、創造的復興などのための経費 9,318 億円を東日本大震災復興特別会計に計上している。

(14) 特別会計

3 年度においては、特別会計の数は 13 となっている。

なお、特別会計の歳出総額から重複計上分等並びに国債償還、社会保障給付及び地方財政対策等を控除した額は、74,177 億円となっており、さらに、東日本大震災からの復興に関する事業に係る経費を除いた額は、2 年度当初予算額に対して 4,018 億円(6.4%)増の 66,461 億円となっている。

(15) 決算等の反映

決算及び決算検査報告等の予算への反映については、これまでも、積極的に取り組んできているところであり、3 年度予算においても会計検査院の指摘や決算に関する国会の議決等を踏まえ、個別の事務・事業ごとに必要性や効率性を洗い直し、その結果を的確に反映している。

また、2 年度予算執行調査については、37 件の調査を実施し、その調査結果を踏まえ、事業等の必要性、有効性及び効率性について検証を行い、3 年度予算に的確に反映している。

さらに、各府省の政策評価に示された達成すべき目標、目標を達成するための手段、どの程度目標が達成されたかに関する事後評価等を精査の上、各事業の必要性、効率性又は有効性の観点等から検証を行い、政策評価の結果を予算に的確に反映している。

I 一般会計歳入歳出予算
1 歳入予算対前年度比較表

(単位 千円)

区 分	3年度予算額	2 年 度 予 算 額		比 較 増 △ 減	
		当 初	補正(第2号)後	当 初	補正(第2号)後
租 税 及 印 紙 収 入	57,448,000,000	63,513,000,000	63,513,000,000	△6,065,000,000	△ 6,065,000,000
官業益金及官業収入	52,206,382	50,381,307	50,381,307	1,825,075	1,825,075
政府資産整理収入	245,240,553	235,221,241	235,221,241	10,019,312	10,019,312
雑 収 入	5,267,260,940	5,775,721,246	5,775,721,246	△ 508,460,306	△ 508,460,306
公 債 金	43,597,000,000	32,556,200,000	90,158,924,122	11,040,800,000	△46,561,924,122
前年度剰余金受入	—	527,447,532	527,447,532	△ 527,447,532	△ 527,447,532
計	106,609,707,875	102,657,971,326	160,260,695,448	3,951,736,549	△53,650,987,573

2 歳出予算主要経費別対前年度比較表

(単位 千円)

事 項	3年度予算額	2 年 度 予 算 額		比 較 増 △ 減	
		当 初	補正(第2号)後	当 初	補正(第2号)後
社 会 保 障 関 係 費					
1 年 金 給 付 費	12,700,453,801	12,523,170,516	12,523,170,516	177,283,285	177,283,285
2 医 療 給 付 費	11,982,061,293	12,154,602,240	12,172,932,907	△ 172,540,947	△ 190,871,614
3 介 護 給 付 費	3,466,184,995	3,383,750,556	3,383,750,556	82,434,439	82,434,439
4 少 子 化 対 策 費	3,045,837,926	3,038,733,626	3,056,104,261	7,104,300	△ 10,266,335
5 生 活 扶 助 等 社 会 福 祉 費	4,071,635,104	4,057,222,463	4,780,894,128	14,412,641	△ 709,259,024
6 保 健 衛 生 対 策 費	476,818,409	494,493,319	3,829,863,253	△ 17,674,910	△ 3,353,044,844
7 雇 用 労 災 対 策 費	99,113,423	39,463,942	611,146,002	59,649,481	△ 512,032,579
計	35,842,104,951	35,691,436,662	40,357,861,623	150,668,289	△ 4,515,756,672
文 教 及 び 科 学 振 興 費					
1 義 務 教 育 費 国 庫 負 担 金	1,516,381,000	1,522,141,000	1,526,108,000	△ 5,760,000	△ 9,727,000
2 科 学 技 術 振 興 費	1,367,281,010	1,356,511,374	1,722,247,769	10,769,636	△ 354,966,759
3 文 教 施 設 費	77,344,280	74,298,606	80,031,539	3,045,674	△ 2,687,259
4 教 育 振 興 助 成 費	2,312,398,195	2,320,595,626	2,440,120,885	△ 8,197,431	△ 127,722,690
5 育 英 事 業 費	123,476,253	117,608,751	117,661,114	5,867,502	5,815,139
計	5,396,880,738	5,391,155,357	5,886,169,307	5,725,381	△ 489,288,569
国 債 費	23,758,758,484	23,351,520,636	24,016,917,955	407,237,848	△ 258,159,471
恩 給 関 係 費					
1 文 官 等 恩 給 費	6,014,333	6,624,235	6,624,235	△ 609,902	△ 609,902
2 旧 軍 人 遺 族 等 恩 給 費	130,029,255	158,271,671	158,271,671	△ 28,242,416	△ 28,242,416
3 恩 給 支 給 事 務 費	884,563	940,167	940,167	△ 55,604	△ 55,604
4 遺 族 及 び 留 守 家 族 等 援 護 費	8,168,898	9,147,562	9,147,562	△ 978,664	△ 978,664
計	145,097,049	174,983,635	174,983,635	△ 29,886,586	△ 29,886,586
地 方 交 付 税 交 付 金	15,591,220,690	15,608,534,600	15,608,534,600	△ 17,313,910	△ 17,313,910
地 方 特 例 交 付 金	357,684,000	200,727,000	225,609,000	156,957,000	132,075,000

(単位 千円)

事 項	3年度予算額	2 年 度 予 算 額		比 較 増 △ 減	
		当 初	補正(第2号)後	当 初	補正(第2号)後
防 衛 関 係 費	5,323,546,421	5,262,509,178	5,280,913,622	61,037,243	42,632,799
公 共 事 業 関 係 費					
1 治山治水対策事業費	932,032,000	917,661,000	917,661,000	14,371,000	14,371,000
2 道路整備事業費	1,663,434,000	1,655,734,000	1,655,734,000	7,700,000	7,700,000
3 港湾空港鉄道等整備事業費	396,908,000	412,825,000	412,825,000	△ 15,917,000	△ 15,917,000
4 住宅都市環境整備事業費	687,173,000	673,673,000	673,673,000	13,500,000	13,500,000
5 公園水道廃棄物処理等施設整備費	141,185,000	127,185,000	127,185,000	14,000,000	14,000,000
6 農林水産基盤整備事業費	611,391,000	614,105,000	614,105,000	△ 2,714,000	△ 2,714,000
7 社会資本総合整備事業費	1,485,112,000	1,512,468,000	1,512,468,000	△ 27,356,000	△ 27,356,000
8 推 進 費 等	76,003,000	78,053,000	78,053,000	△ 2,050,000	△ 2,050,000
小 計	5,993,238,000	5,991,704,000	5,991,704,000	1,534,000	1,534,000
9 災害復旧等事業費	76,228,000	75,162,000	75,162,000	1,066,000	1,066,000
計	6,069,466,000	6,066,866,000	6,066,866,000	2,600,000	2,600,000
経 済 協 力 費	510,839,061	511,637,719	647,957,903	△ 798,658	△ 137,118,842
中 小 企 業 対 策 費	174,501,052	172,272,017	22,394,353,789	2,229,035	△ 22,219,852,737
エ ネ ル ギ ー 対 策 費	889,128,638	900,764,281	908,975,049	△ 11,635,643	△ 19,846,411
食 料 安 定 供 給 関 係 費	1,277,274,638	1,286,224,798	1,590,149,349	△ 8,950,160	△ 312,874,711
そ の 他 の 事 項 経 費	5,773,206,153	5,760,516,865	23,247,064,436	12,689,288	△ 17,473,858,283
皇 室 費	12,421,478	11,573,381	11,573,381	848,097	848,097
国 会	130,088,888	127,385,239	125,358,881	2,703,649	4,730,007
裁 判 所	325,367,912	324,224,181	325,483,247	1,143,731	△ 115,335
会 計 検 査 院	16,835,647	17,099,094	17,099,094	△ 263,447	△ 263,447
内 閣	380,098,139	176,103,240	184,488,410	203,994,899	195,609,729
内 閣 府	724,739,199	745,870,294	3,906,513,270	△ 21,131,095	△ 3,181,774,071
デ ジ タ ル 庁	36,806,638	—	—	36,806,638	36,806,638
総 務 省	450,490,409	491,113,535	13,431,380,498	△ 40,623,126	△ 12,980,890,089
法 務 省	743,140,031	788,718,278	796,159,398	△ 45,578,247	△ 53,019,367
外 務 省	297,623,916	313,469,490	329,775,571	△ 15,845,574	△ 32,151,655
財 務 省	1,046,113,418	1,106,100,172	2,072,089,522	△ 59,986,754	△ 1,025,976,104
文 部 科 学 省	217,419,440	220,451,790	283,703,584	△ 3,032,350	△ 66,284,144
厚 生 労 働 省	255,006,432	265,137,693	283,606,816	△ 10,131,261	△ 28,600,384
農 林 水 産 省	227,126,446	230,057,550	230,492,550	△ 2,931,104	△ 3,366,104
経 済 産 業 省	123,503,172	127,074,505	379,166,238	△ 3,571,333	△ 255,663,066
国 土 交 通 省	701,673,890	730,346,548	780,882,401	△ 28,672,658	△ 79,208,511
環 境 省	84,751,098	85,791,875	89,291,575	△ 1,040,777	△ 4,540,477
新型コロナウイルス感染症対策予備費	5,000,000,000	—	11,500,000,000	5,000,000,000	△ 6,500,000,000
予 備 費	500,000,000	500,000,000	500,000,000	—	—
合 計	106,609,707,875	100,879,148,748	158,406,356,268	5,730,559,127	△ 51,796,648,393

(注) 2年度の計数は、3年度予算額との比較対照のため、臨時・特別の措置を除いた上で組替えをしてある。

Ⅱ 特別会計歳入歳出予算

(単位 千円)

会 計 名	3 年度予算額		2 年度予算額		比較増 △ 減	
	歳 入	歳 出	歳 入	歳 出	歳 入	歳 出
交付税及び譲与税配 付金	51,981,785,536	51,804,728,019	(51,782,110,072) 51,806,992,072	(51,587,205,163) 51,612,087,163	(199,675,464) 174,793,464	(217,522,856) 192,640,856
地震再保険	107,438,093	107,438,093	123,898,817	123,898,817	△ 16,460,724	△ 16,460,724
国債整理基金	246,789,254,385	246,789,254,385	(193,024,158,313) 193,779,828,323	(193,024,158,313) 193,779,828,323	(53,765,096,072) 53,009,426,062	(53,765,096,072) 53,009,426,062
外国為替資金	2,464,975,333	1,079,271,751	3,154,356,550	984,484,065	△ 689,381,217	94,787,686
財政投融资						
財政融資資金勘定	72,177,978,874	71,933,140,398	(24,342,920,251) 66,699,491,190	(24,339,401,177) 66,634,675,307	(47,835,058,623) 5,478,487,684	(47,593,739,221) 5,298,465,091
投資勘定	672,804,205	672,804,205	(727,413,455) 927,413,455	(727,413,455) 927,413,455	(△ 54,609,250) △ 254,609,250	(△ 54,609,250) △ 254,609,250
特定国有財産整備 勘定	47,526,035	18,022,864	64,003,295	15,486,549	△ 16,477,260	2,536,315
エネルギー対策						
エネルギー需給勘 定	2,219,571,883	2,219,571,883	(2,197,435,903) 2,205,435,903	(2,197,435,903) 2,205,435,903	(22,135,980) 14,135,980	(22,135,980) 14,135,980
電源開発促進勘定	329,810,444	329,810,444	(330,043,451) 330,254,219	(330,043,451) 330,254,219	(△ 233,007) △ 443,775	(△ 233,007) △ 443,775
原子力損害賠償支 援勘定	11,504,697,833	11,504,697,833	11,762,001,975	11,762,001,975	△ 257,304,142	△ 257,304,142
労働保険						
労災勘定	1,168,749,167	1,092,618,200	1,234,663,642	(1,089,347,633) 1,097,760,553	△ 65,914,475	△ (3,270,567) 5,142,353
雇用勘定	3,820,413,132	3,820,413,132	(2,917,804,648) 5,264,084,443	(2,917,804,648) 5,264,084,443	(902,608,484) △ 1,443,671,311	(902,608,484) △ 1,443,671,311
徴収勘定	2,696,332,955	2,696,332,955	(2,753,911,827) 2,754,186,398	(2,753,911,827) 2,754,186,398	(△ 57,578,872) △ 57,853,443	(△ 57,578,872) △ 57,853,443
年金						
基礎年金勘定	27,087,443,369	27,087,443,369	26,456,541,617	26,456,541,617	630,901,752	630,901,752
国民年金勘定	3,828,923,244	3,828,923,244	3,744,039,754	3,744,039,754	84,883,490	84,883,490
厚生年金勘定	49,497,642,437	49,497,642,437	48,889,924,495	48,889,924,495	607,717,942	607,717,942
健康勘定	12,421,264,558	12,421,264,558	12,516,574,606	12,516,574,606	△ 95,310,048	△ 95,310,048
子ども・子育て支 援勘定	3,244,985,940	3,244,985,940	(3,239,368,722) 3,257,002,619	(3,239,368,722) 3,257,002,619	(5,617,218) △ 12,016,679	(5,617,218) △ 12,016,679
業務勘定	432,043,126	432,043,126	422,393,285	422,393,285	9,649,841	9,649,841
食料安定供給						
農業経営安定勘定	264,310,194	264,310,194	281,012,292	281,012,292	△ 16,702,098	△ 16,702,098
食糧管理勘定	815,138,495	815,138,495	851,725,212	(851,725,212) 851,725,212	△ 36,586,717	(△ 36,586,717) △ 36,586,717
農業再保険勘定	91,577,303	87,465,682	84,051,480	81,492,876	7,525,823	5,972,806
漁船再保険勘定	8,431,714	7,432,015	8,651,853	7,608,278	△ 220,139	△ 176,263
漁業共済保険勘定	14,000,805	10,475,336	12,434,086	10,401,216	1,566,719	74,120
業務勘定	14,470,055	14,470,055	15,239,249	15,239,249	△ 769,194	△ 769,194
国営土地改良事業 勘定	17,103,496	17,103,496	20,089,650	20,089,650	△ 2,986,154	△ 2,986,154
国有林野事業債務管 理	361,562,198	361,562,198	364,552,381	364,552,381	△ 2,990,183	△ 2,990,183
特許	183,810,667	156,202,542	216,240,416	164,939,042	△ 32,429,749	△ 8,736,500
自動車安全 保障勘定	63,596,185	2,576,258	63,080,486	2,509,271	515,699	66,987

(単位 千円)

会 計 名	3年度予算額		2年度予算額		比較増△減	
	歳入	歳出	歳入	歳出	歳入	歳出
自動車検査登録勘定	58,668,795	42,833,501	58,338,663	37,645,657	330,132	5,187,844
自動車事故対策勘定	14,422,673	14,422,673	14,352,037	14,352,037	70,636	70,636
空港整備勘定	392,970,572	392,970,572	663,388,781	663,388,781	△ 270,418,209	△ 270,418,209
東日本大震災復興	931,787,195	931,787,195	2,073,948,115	2,073,948,115	△ 1,142,160,920	△ 1,142,160,920

(注) エネルギー対策特別会計エネルギー需給勘定及び電源開発促進勘定における2年度の計数は、3年度予算額との比較対照のため、一般会計における臨時・特別の措置に基づく計数を除いている。

Ⅲ 政府関係機関収入支出予算

(単位 千円)

機 関 別	3 年 度 予 算 額		2 年 度 予 算 額		比 較 増 △ 減	
	収 入	支 出	収 入	支 出	収 入	支 出
沖縄振興開発金融公庫	20,422,778	13,053,487	(13,005,371) 15,056,600	(9,558,051) 10,747,583	(7,417,407) 5,366,178	(3,495,436) 2,305,904
株式会社日本政策金融公庫						
国民一般向け業務	383,759,853	198,537,497	(174,199,198) 289,161,843	(90,234,034) 134,625,558	(209,560,655) 94,598,010	(108,303,463) 63,911,939
農林水産業者向け業務	51,330,578	46,918,033	(48,476,604) 51,209,213	(43,964,473) 47,153,166	(2,853,974) 121,365 △	(2,953,560) 235,133
中小企業者向け業務	211,855,956	141,672,400	(95,211,316) 160,154,727	(44,135,744) 84,167,317	(116,644,640) 51,701,229	(97,536,656) 57,505,083
信用保険等業務	439,811,191	938,421,094	(189,127,386) 304,993,943	(378,632,841) 648,048,211	(250,683,805) 134,817,248	(559,788,253) 290,372,883
危機対応円滑化業務	502,305,765	893,836,943	(10,754,379) 448,798,344	(37,727,677) 494,425,593	(491,551,386) 53,507,421	(856,109,266) 399,411,350
特定事業等促進円滑化業務	2,179,935	2,179,934	1,275,378	1,275,377	904,557	904,557
株式会社国際協力銀行	943,018,815	891,690,793	1,020,576,884	1,002,509,394 △	77,558,069 △	110,818,601
独立行政法人国際協力機構有償資金協力部門	122,861,414	107,226,788	140,445,111	114,064,771 △	17,583,697 △	6,837,983