

製造たばこ小売販売業に係る  
許可基準の特例の見直しについて  
(参 考 資 料)

## 低 調 店 特 例

製造たばこ小売販売業の許可については、新規許可申請店と既存販売店との距離基準を設けており、この距離に達していない場合は、原則として「不許可」となる。(距離制限)

ただし、既存販売店が販売本数の少ない「低調店」に該当する場合は距離制限を適用しないとの特例を設けている。

## (参考)「低調店」の基準

- ① 月間平均販売数量が以下の基準未満の既存販売店は「低調店」に該当。

「たばこ事業法施行規則に基づき財務大臣が定める事項」(平成 10 年大蔵省告示第 74 号) 2. (3)

環境区分	販売数量	(参考) 距離基準
繁華街(A)又は繁華街(B)	40千本	25, 50, 100m
市街地	25千本	100, 150m
住宅地(A)	20千本	200m
住宅地(B)	15千本	300m

- ② 上記販売数量は、既存販売店の周辺で新規許可申請が提出された日の属する月の前月から過去6月間における当該既存販売店の1月平均のたばこ販売数量をいう。

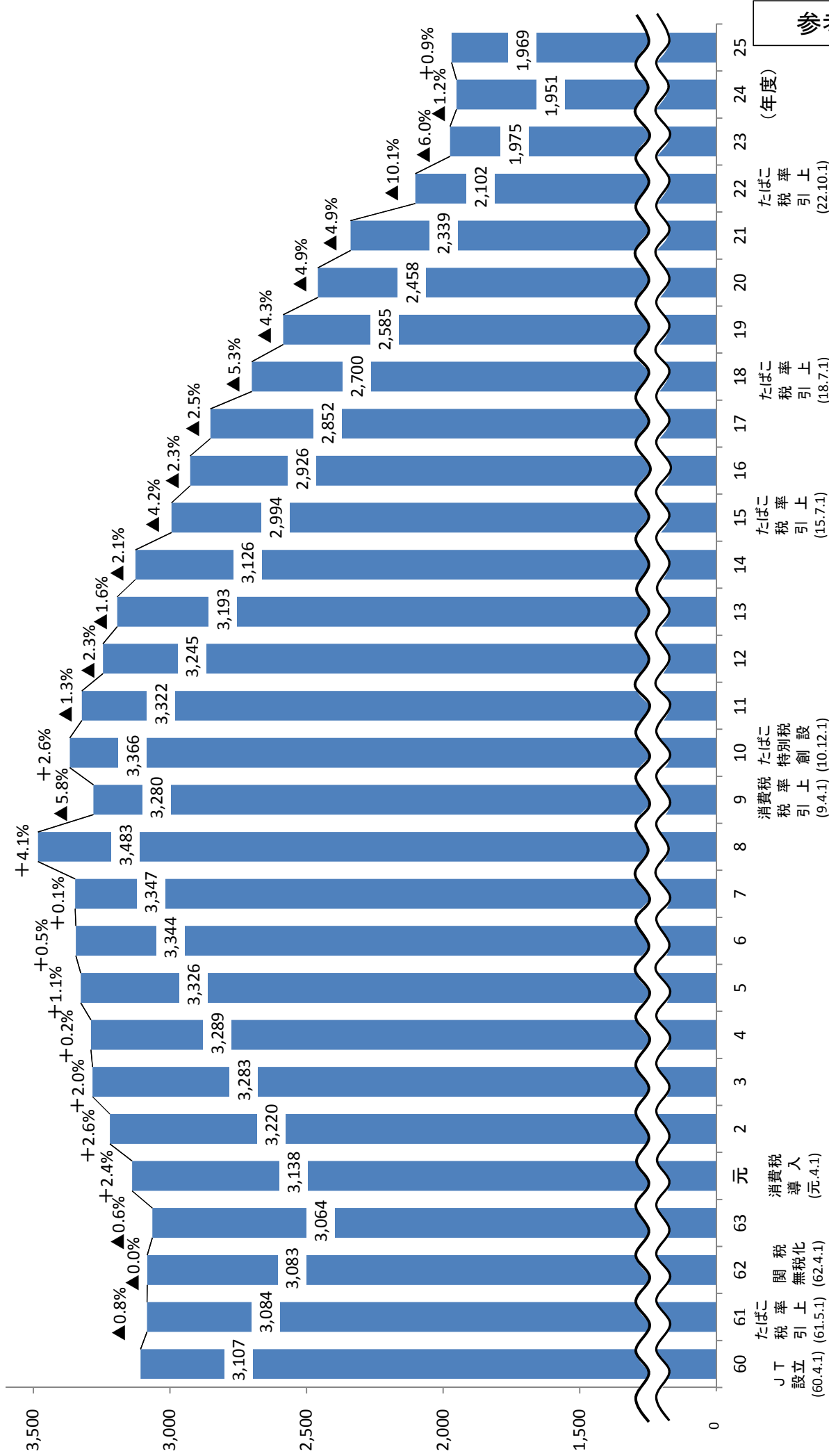
「製造たばこ小売販売業許可等取扱要領」(平成 12 年大蔵省理財局長通達第 1 章第一 1 1)

## 低調店特例にかかる規定改正の流れ

施行年月日	既存店が低調店に該当する基準本数 (単位:千本/月間)																																		
平成元年7月1日 (特例導入)	<table border="1" data-bbox="488 636 1319 875"> <thead> <tr> <th data-bbox="488 636 675 730">環境区分 地域区分</th> <th data-bbox="675 636 783 730">繁華街(A)</th> <th data-bbox="783 636 892 730">繁華街(B)</th> <th data-bbox="892 636 1000 730">市街地</th> <th data-bbox="1000 636 1109 730">準市街地</th> <th data-bbox="1109 636 1217 730">住宅地(A)</th> <th data-bbox="1217 636 1319 730">住宅地(B)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="488 730 675 779">指定都市</td> <td data-bbox="675 730 783 779">15.0</td> <td data-bbox="783 730 892 779">13.5</td> <td data-bbox="892 730 1000 779">10.5</td> <td data-bbox="1000 730 1109 779">8.5</td> <td data-bbox="1109 730 1217 779">7.5</td> <td data-bbox="1217 730 1319 779">5.5</td> </tr> <tr> <td data-bbox="488 779 675 828">市制施行地</td> <td data-bbox="675 779 783 828">—</td> <td data-bbox="783 779 892 828">10.5</td> <td data-bbox="892 779 1000 828">8.5</td> <td data-bbox="1000 779 1109 828">7.5</td> <td data-bbox="1109 779 1217 828">6.5</td> <td data-bbox="1217 779 1319 828">4.0</td> </tr> <tr> <td data-bbox="488 828 675 875">町村制施行地</td> <td data-bbox="675 828 783 875">—</td> <td data-bbox="783 828 892 875">—</td> <td data-bbox="892 828 1000 875">8.5</td> <td data-bbox="1000 828 1109 875">7.5</td> <td data-bbox="1109 828 1217 875">6.5</td> <td data-bbox="1217 828 1319 875">4.0</td> </tr> </tbody> </table>							環境区分 地域区分	繁華街(A)	繁華街(B)	市街地	準市街地	住宅地(A)	住宅地(B)	指定都市	15.0	13.5	10.5	8.5	7.5	5.5	市制施行地	—	10.5	8.5	7.5	6.5	4.0	町村制施行地	—	—	8.5	7.5	6.5	4.0
環境区分 地域区分	繁華街(A)	繁華街(B)	市街地	準市街地	住宅地(A)	住宅地(B)																													
指定都市	15.0	13.5	10.5	8.5	7.5	5.5																													
市制施行地	—	10.5	8.5	7.5	6.5	4.0																													
町村制施行地	—	—	8.5	7.5	6.5	4.0																													
平成5年7月1日 (基準見直し)	<table border="1" data-bbox="488 985 1319 1225"> <thead> <tr> <th data-bbox="488 985 675 1079">環境区分 地域区分</th> <th data-bbox="675 985 783 1079">繁華街(A)</th> <th data-bbox="783 985 892 1079">繁華街(B)</th> <th data-bbox="892 985 1000 1079">市街地</th> <th data-bbox="1000 985 1109 1079">準市街地</th> <th data-bbox="1109 985 1217 1079">住宅地(A)</th> <th data-bbox="1217 985 1319 1079">住宅地(B)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="488 1079 675 1128">指定都市</td> <td data-bbox="675 1079 783 1128">30.0</td> <td data-bbox="783 1079 892 1128">27.0</td> <td data-bbox="892 1079 1000 1128">21.0</td> <td data-bbox="1000 1079 1109 1128">17.0</td> <td data-bbox="1109 1079 1217 1128">15.0</td> <td data-bbox="1217 1079 1319 1128">11.0</td> </tr> <tr> <td data-bbox="488 1128 675 1178">市制施行地</td> <td data-bbox="675 1128 783 1178">—</td> <td data-bbox="783 1128 892 1178">21.0</td> <td data-bbox="892 1128 1000 1178">17.0</td> <td data-bbox="1000 1128 1109 1178">15.0</td> <td data-bbox="1109 1128 1217 1178">13.0</td> <td data-bbox="1217 1128 1319 1178">8.0</td> </tr> <tr> <td data-bbox="488 1178 675 1225">町村制施行地</td> <td data-bbox="675 1178 783 1225">—</td> <td data-bbox="783 1178 892 1225">—</td> <td data-bbox="892 1178 1000 1225">17.0</td> <td data-bbox="1000 1178 1109 1225">15.0</td> <td data-bbox="1109 1178 1217 1225">13.0</td> <td data-bbox="1217 1178 1319 1225">8.0</td> </tr> </tbody> </table>							環境区分 地域区分	繁華街(A)	繁華街(B)	市街地	準市街地	住宅地(A)	住宅地(B)	指定都市	30.0	27.0	21.0	17.0	15.0	11.0	市制施行地	—	21.0	17.0	15.0	13.0	8.0	町村制施行地	—	—	17.0	15.0	13.0	8.0
環境区分 地域区分	繁華街(A)	繁華街(B)	市街地	準市街地	住宅地(A)	住宅地(B)																													
指定都市	30.0	27.0	21.0	17.0	15.0	11.0																													
市制施行地	—	21.0	17.0	15.0	13.0	8.0																													
町村制施行地	—	—	17.0	15.0	13.0	8.0																													
平成7年1月1日 (基準見直し)	<table border="1" data-bbox="488 1335 1319 1574"> <thead> <tr> <th data-bbox="488 1335 675 1429">環境区分 地域区分</th> <th data-bbox="675 1335 783 1429">繁華街(A)</th> <th data-bbox="783 1335 892 1429">繁華街(B)</th> <th data-bbox="892 1335 1000 1429">市街地</th> <th data-bbox="1000 1335 1109 1429">準市街地</th> <th data-bbox="1109 1335 1217 1429">住宅地(A)</th> <th data-bbox="1217 1335 1319 1429">住宅地(B)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="488 1429 675 1478">指定都市</td> <td data-bbox="675 1429 783 1478">45.0</td> <td data-bbox="783 1429 892 1478">40.5</td> <td data-bbox="892 1429 1000 1478">31.5</td> <td data-bbox="1000 1429 1109 1478">25.5</td> <td data-bbox="1109 1429 1217 1478">22.5</td> <td data-bbox="1217 1429 1319 1478">16.5</td> </tr> <tr> <td data-bbox="488 1478 675 1527">市制施行地</td> <td data-bbox="675 1478 783 1527">—</td> <td data-bbox="783 1478 892 1527">31.5</td> <td data-bbox="892 1478 1000 1527">25.5</td> <td data-bbox="1000 1478 1109 1527">22.5</td> <td data-bbox="1109 1478 1217 1527">19.5</td> <td data-bbox="1217 1478 1319 1527">12.0</td> </tr> <tr> <td data-bbox="488 1527 675 1574">町村制施行地</td> <td data-bbox="675 1527 783 1574">—</td> <td data-bbox="783 1527 892 1574">—</td> <td data-bbox="892 1527 1000 1574">25.5</td> <td data-bbox="1000 1527 1109 1574">22.5</td> <td data-bbox="1109 1527 1217 1574">19.5</td> <td data-bbox="1217 1527 1319 1574">12.0</td> </tr> </tbody> </table>							環境区分 地域区分	繁華街(A)	繁華街(B)	市街地	準市街地	住宅地(A)	住宅地(B)	指定都市	45.0	40.5	31.5	25.5	22.5	16.5	市制施行地	—	31.5	25.5	22.5	19.5	12.0	町村制施行地	—	—	25.5	22.5	19.5	12.0
環境区分 地域区分	繁華街(A)	繁華街(B)	市街地	準市街地	住宅地(A)	住宅地(B)																													
指定都市	45.0	40.5	31.5	25.5	22.5	16.5																													
市制施行地	—	31.5	25.5	22.5	19.5	12.0																													
町村制施行地	—	—	25.5	22.5	19.5	12.0																													
平成10年7月1日 (簡素化) ※現行と同じ	<table border="1" data-bbox="488 1684 1319 1827"> <thead> <tr> <th data-bbox="488 1684 675 1778">環境区分 地域区分</th> <th data-bbox="675 1684 783 1778">繁華街(A)</th> <th data-bbox="783 1684 892 1778">繁華街(B)</th> <th data-bbox="892 1684 1109 1778">市街地</th> <th data-bbox="1109 1684 1217 1778">住宅地(A)</th> <th data-bbox="1217 1684 1319 1778">住宅地(B)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="488 1778 675 1827"></td> <td data-bbox="675 1778 783 1827">40.0</td> <td data-bbox="783 1778 892 1827">40.0</td> <td data-bbox="892 1778 1109 1827">25.0</td> <td data-bbox="1109 1778 1217 1827">20.0</td> <td data-bbox="1217 1778 1319 1827">15.0</td> </tr> </tbody> </table>							環境区分 地域区分	繁華街(A)	繁華街(B)	市街地	住宅地(A)	住宅地(B)		40.0	40.0	25.0	20.0	15.0																
環境区分 地域区分	繁華街(A)	繁華街(B)	市街地	住宅地(A)	住宅地(B)																														
	40.0	40.0	25.0	20.0	15.0																														

# 紙巻たばこの販売数量の推移

(億本)



参考 3

出典：一般社団法人日本たばこ協会

# 低調店特例及びたばこ規制の経緯

参考 4

年	低調店特例	主なたばこ規制等
S63		
H元	7月 低調店特例(創設)	10月 製品の注意表示の改正【財務省令】 同月 広告指針の制定【財務大臣告示】
H2		
H3		
H4		
H5	7月 低調店特例(基準見直し)	
H6		
H7	1月 低調店特例(基準見直し)	
H8		
H9		
H10	7月 低調店特例(簡素化)【財務大臣告示】	
H11		
H12	3月 「規制緩和推進3か年計画(再改定)」(閣議決定) (たばこ小売規制は中長期的に検討)	<10月 WHOたばこ規制枠組み条約の交渉開始>
H13		12月 未成年者喫煙禁止法改正 (小売店への年齢確認の義務化)
H14	10月 財審「喫煙と健康の問題等に関する中間報告」(抄) (許可制、定価制については、未成年者喫煙防止等の社会的要請や不正取引防止の観点からも一定の役割を果たしており、(中略)現時点で規制緩和の観点から議論を進める状況には至っていない)	
H15		11月 製品の警告表示規制の強化【財務省令】
H16		3月 広告規制の強化【財務大臣告示】
H17		<2月 WHOたばこ規制枠組み条約の発効>
H18		
H19		
H20		7月～ 成人識別自販機の義務化(許可条件の付与) 【理財局長通達】
H21		
H22		10月 たばこ増税(消費抑制の観点)
H23		
H24		6月 がん対策基本計画改定(閣議決定) (喫煙率の数値目標の設定)

## 見直し（案）

## 1. 見直し内容（大臣告示）

- 規制緩和の原則を維持することとし、低調店特例の枠組みは存置。
- 現行の基準本数を定めた平成10年度以降、全体的な販売本数が継続的に減少して平成25年度においては約4割減（平成10年度比）となり、小売店1店舗当たりの販売本数も同程度の減少となっていること等を踏まえ、以下のとおり、低調店特例の基準本数を改正。

「たばこ事業法施行規則に基づき財務大臣が定める事項」（平成10年大蔵省告示第74号）2. (3)

環境区分	月間販売数量	
	現行	見直し（案）
繁華街(A)又は繁華街(B)	40千本	24千本
市街地	25千本	15千本
住宅地(A)	20千本	12千本
住宅地(B)	15千本	9千本

## 2. 今後のスケジュール（予定）

- 平成26年6月 大臣告示改正（案）のパブリックコメント実施  
（30日間）
- 7月 パブリックコメント結果公表
- 8月 大臣告示改正・施行

## 低調店関係条文

### ○たばこ事業法（昭和59年8月10日法律第68号）

（許可の基準）

第23条 財務大臣は、前条第1項の許可の申請があつた場合において、次の各号のいずれかに該当するときは、許可をしないことができる。

一～二 （略）

三 営業所の位置が製造たばこの小売販売を業として行うのに不適當である場合として財務省令で定める場合であるとき。

四～七 （略）

### ○たばこ事業法施行規則（昭和60年3月5日大蔵省令第5号）

（営業所の位置が不適當な場合）

第20条 法第23条第三号に規定する営業所の位置が製造たばこの小売販売を業として行うのに不適當である場合として財務省令で定める場合は、次に掲げる場合とする。

一 （略）

二 予定営業所と最寄りの小売販売業者の営業所との距離が、特定小売販売業（劇場、旅館、飲食店、大規模な小売店舗（一の店舗であつて、その店舗内の売場面積の合計が400平方メートル以上の店舗をいう。以下同じ。）その他の閉鎖性があり、かつ、消費者の滞留性の強い施設内の場所を営業所として製造たばこの小売販売を業として行うことをいう。）を営もうとする場合その他財務大臣の定める場合を除き、予定営業所の所在地の区分ごとに、25メートルから300メートルまでの範囲内で財務大臣が定める距離に達しない場合

三 （略）

### ○大蔵省告示第74号（平成10年3月17日）

2 たばこ事業法施行規則第20条第2号に規定する財務大臣の定める場合は、次の場合とする。

（1）～（2） （略）

（3） 予定営業所の位置が、以下の一に該当する営業所の周辺の場所にある場合で、当該営業所以外の既設営業所と予定営業所との距離が1に規定する表に掲げる距離に達している場合

- |                             |          |
|-----------------------------|----------|
| ① 営業所の所在地が繁華街（A）又は繁華街（B）の場合 | 月間40千本未満 |
| ② 営業所の所在地が市街地の場合            | 月間25千本未満 |
| ③ 営業所の所在地が住宅地（A）の場合         | 月間20千本未満 |
| ④ 営業所の所在地が住宅地（B）の場合         | 月間15千本未満 |

（4）～（17） （略）

## ○製造たばこ小売販売業許可等取扱要領（平成12年12月27日蔵理第4621号）

### 第1章 総則

#### 第一 用語の意義

この要領において用いる次の各号に掲げる用語の意義は、当該各号に定めるところによる。

1～10 （略）

11 「低調店」とは、製造たばこの販売数量が以下の一に該当する営業所をいう。

- |                             |          |
|-----------------------------|----------|
| ① 営業所の所在地が繁華街（A）又は繁華街（B）の場合 | 月間40千本未満 |
| ② 営業所の所在地が市街地の場合            | 月間25千本未満 |
| ③ 営業所の所在地が住宅地（A）の場合         | 月間20千本未満 |
| ④ 営業所の所在地が住宅地（B）の場合         | 月間15千本未満 |

この場合において製造たばこの販売数量とは、原則として当該営業所の周辺の場所を予定営業所とした小売販売業許可申請書が提出された日の属する月の前月から過去6月間における当該営業所の1月平均の製造たばこの販売数量をいう。

12 （略）

### 第2章 小売販売業の許可

#### 第一 小売販売業の許可（法第22条乃至第24条関係）

##### 1 許可の基準

小売販売業の許可の申請が次の基準の一に該当するときは、許可しない。

(2) 法第23条第三号、規則第20条関係

- ① （略）
- ② 距離基準

イ （略）

ロ 距離基準の特例

(a)～(c) （略）

(d) 最寄りの小売販売業者の営業所が低調店である場合（大臣告示2(3)の場合）  
予定営業所と当該低調店との距離は測定しない。