

平成 26 年度税制改正（租税特別措置）要望事項（**新設**・拡充・延長）

（ 外務省国際協力局地球規模課題総括課 ）

制 度 名	国際協力を使途とする資金を調達するための税制度の新設		
税 目	国際連帯税		
要 望 の 内 容	<p>飢餓や感染症など地球規模課題への対処を始めとするミレニアム開発目標（MDGs）の達成等，世界の開発需要に対応するためには，伝統的ODAのみでは資金量が十分ではないとの認識から，革新的資金調達に対する関心が高まっている。こうした革新的な資金調達のための税制度として，既に航空券連帯税が一部の国で実施されているほか，欧州では金融取引税による対応も検討されている。</p> <p>また，我が国においては，平成24年8月10日に成立した「社会保障の安定財源の確保等を図る税制の抜本的な改革を行うための消費税法等の一部を改正する等の法律（抜本税制改革法）」の第7条第7項において国際連帯税についても検討を行うこととなっている。</p> <p>以上を踏まえて，以下のとおり要望する。</p> <p>①MDGs の達成等，世界の開発需要に対応するため，納税者の理解と協力を得つつ，国際連帯税についての検討を進め，必要な税制上の措置を講ずる。</p> <p>②その税収の使途として，世界の開発需要への対応を明確に位置づける。</p> <p>③課税方法として，我が国としてどのような方式を導入することが適切かについては，今後国際的な取組の進展状況を踏まえつつ検討する。</p>		
		平年度の減収見込額 （制度自体の減収額）	百万円 （百万円）

新設・拡充又は延長を必要とする理由	<p>(1) 政策目的</p> <p>本件は、我が国において開発資金のための国際連帯税を導入し、MDGs等、国際的に合意された開発目標の達成に貢献するために、世界の開発需要に対応し得る幅広い開発資金を調達するもの。これは、外務省政策評価、基本目標VI「経済協力」、施策VI-2「地球規模の諸問題への取組」と整合するものである。</p> <p>また、平成24年8月10日に成立した「社会保障の安定財源の確保等を図る税制の抜本的な改革を行うための消費税法等の一部を改正する等の法律（抜本税制改革法）」の第7条第7項において、「国際的な取引に関する課税については、国際的な租税回避の防止、投資交流の促進等の観点から必要に応じて見直すとともに、<u>国際連帯税について国際的な取組の進展状況を踏まえつつ、検討すること。</u>」として、国際連帯税についても検討を行うこととなっている。</p>		
	<p>(2) 施策の必要性</p> <p>①MDGsが設定されてから10年以上が経過し、2010年のMDGs国連首脳会合で達成に向けたコミットメントも強化されたところである。しかし、国連のMDGsレポート2013によれば、極度の貧困の削減、安全な飲料水へのアクセス、スラム人口の生活改善に関する目標は達成され、その他の指標にも改善が見られる一方、開発から取り残された脆弱層は引き続き存在し、ジェンダー間の不平等や各国・地域間格差や国内格差も存在する。さらに、経済危機による伝統的ドナーの資金動員力の減退も明らかであり、今後の進捗は目標8で掲げられたグローバル・パートナーシップがどれだけ強固なものとなるかにかかっている旨指摘されている。</p> <p>②日本政府としても、MDGs達成に向けた国際社会の取組を主導してきており、進捗が遅れている部分に懸念を有している。また、東日本大震災に際し世界から差し伸べられた温かい支援に対し、国際貢献として引き続き恩返ししていく。</p> <p>③MDGs達成期限である2015年以降も貧困削減などの課題は引き続き重要であり、また、現在、国連を中心に2015年より先の開発目標のあり方に関する議論も本格化しており、中長期的に幅広い開発資金を追加的に確保する必要がある。</p>		
	合理性	政策体系における政策目的の位置付け	外務省政策評価、基本目標VI、施策VI-2に該当。
		政策の達成目標	MDGs（2015年までに1990年の水準から飢餓に苦しむ人口の割合を半減、5歳未満児の死亡率を3分の1に削減、妊産婦の死亡率を4分の1に削減等）等、国際的に合意された開発目標の達成への貢献。
		租税特別措置の適用又は延長期間	未定
同上の期間中の達成目標		MDGs等、国際的に合意された開発目標の達成への貢献。	
今回	政策目標の達成状況		

有効性	要望の措置の適用見込み	適用の見込みについては、航空券連帯税は既に仏、韓、チリ等で実施されている。金融取引税については、仏において平成24年8月から導入されており、税収の一部を開発目的に充てることが発表されているほか、EUにおいても導入が議論されており、税収の一部を開発目的にも充てることが検討されている。	
	要望の措置の効果見込み(手段としての有効性)	国際連帯税は、グローバルな課題に対する追加的資金の担い手を、経済のグローバル化により恩恵を得ている層に求める考え方である。課税額は少額であるが、一定の課税ベースがあるため、相当の税収が見込まれることから、手段として有効であると考えられる。	
相当性	当該要望項目以外の税制上の支援措置	無し	
	予算上の措置等の要求内容及び金額	無し	
	上記の予算上の措置等と要望項目との関係		
	要望の措置の妥当性	ODAの更なる大幅な積み増しは容易ではなく、MDGsの達成等、世界の開発需要に対応するためには、中長期的に安定的かつ予見可能な開発資金の確保を目的とする国際連帯税を導入することが妥当である。	
これまでの租税特別措置の適用実績と効果に関連する事項	租税特別措置の適用実績		
	租税特別措置の適用による効果(手段としての有効性)		
	前回要望時の達成目標		

	<p>前回要望時からの達成度及び目標に達していない場合の理由</p>	
<p>これまでの要望経緯</p>		<p>平成 22 年度税制改正要望として当省より「国際開発連帯税」の新設を提出し、平成 22 年度税制改正大綱に「地球規模の問題解決のために国際連帯税の検討を早急に進めます」と記載された。</p> <p>【平成 22 年度税制改正大綱】 「国際連帯税 国際金融危機、貧困問題、環境問題など、地球規模の問題への対策の一つとして、国際連帯税に注目が集まっています。金融危機対策の財源確保や投機の抑制を目的として、国際金融取引等に課税する手法、途上国の開発支援の財源確保などのために、国境を越える輸送に課税する手法など、様々な手法が議論されています。すでにフランスやチリ、韓国などが航空券連帯税を導入するなど、国際的な広がりを見せています。我が国でも、地球規模の問題解決のために国際連帯税の検討を早急に進めます。」</p> <p>平成 22 年度要望に引き続き、当省より「国際開発連帯税」の新設を平成 23 年度要望として提出し、平成 23 年度税制改正大綱に「今後、…真摯に検討を行います」と記載された。</p> <p>【平成 23 年度税制改正大綱】 「国際連帯税 国際連帯税については、貧困問題、環境問題等の地球規模の問題への対策のための財源確保を目的としたものであり、代表例として航空券連帯税や通貨取引税が挙げられます。航空券連帯税については、既にフランスや韓国等で導入されています。また、通貨取引税については、フランスやベルギーにおいて、他の全ての EU 加盟国での実施等を前提として導入することとされています。今後、上記「論点整理」も参考にしつつ、真摯に検討を行います。」</p> <p>平成 23 年度要望に続き、当省より「国際開発連帯税」の新設を平成 24 年度要望として提出し、平成 24 年度税制改正大綱に「これまでの議論や国際的な取組の進展を踏まえ、今後、真摯に検討を行う」と記載された。また、同様の内容が、社会保障・税一体改革大綱及び社会保障の安定財源の確保等を図る税制の抜本的な改革を行うための消費税法等の一部を改正する等の法律の第 7 条第 7 項に規定された。</p> <p>【平成 24 年度税制改正大綱】 ・ 国際連帯税 「国際連帯税は、貧困問題、環境問題など地球規模の問題への対策のための財源確保を目的としたものであり、代表例として航空券連帯税や通貨取引税が挙げられます。航空券連帯税については、既にフランスや韓国で導入されています。また、通貨取引税については、フランスやベルギーにおいて、他の全ての EU 加盟国での実施等を前提として導入することとされています。 一方、欧米諸国においては、リーマンショック後の経済・金融危</p>

機に伴う厳しい財政状況を背景として、富裕層への課税強化や、財政健全化のための財源確保やリスクの高い取引への対応策等を目的とした域内の金融取引への課税が議論されています。

上記のとおり、国際的には、用途のあり方を含め様々な議論があります。また、過度に投機的な通貨取引が、实体经济に悪影響を及ぼしうることが懸念されています。

国際連帯税については、国際的な取組みの進展を踏まえ、今後、真摯に検討を行います。」

【社会保障・税一体改革大綱】

・第2部 税制抜本改革 第3章 各分野の基本的な方向性

「国際連帯税については、これまでの議論や国際的な取組の進展を踏まえ、今後、真摯に検討を行う。」

【社会保障の安定財源の確保等を図る税制の抜本的な改革を行うための消費税法等の一部を改正する等の法律】

第7条

「7 国際的な取引に関する課税については、国際的な租税回避の防止、投資交流の促進等の観点から必要に応じて見直すとともに、国際連帯税について国際的な取組の進展状況を踏まえつつ、検討すること。」