

6. エネルギー対策特別会計

(1) 概要

エネルギー対策特別会計は、行政改革推進法に基づき、平成 19 年度に、石油及びエネルギー需給構造高度化対策特別会計と電源開発促進対策特別会計を統合し、エネルギー対策に関する経理を明確にするために設置された特別会計であり、エネルギー需給勘定、電源開発促進勘定及び原子力損害賠償支援勘定に区分経理されています。

エネルギー需給勘定は、石油及びエネルギー需給構造高度化対策特別会計で行われていた業務を承継する勘定です。当初、昭和 42 年に石炭鉱業の安定対策実施等のために設置され（当時は石炭対策特別会計）、昭和 47 年に石油対策の追加、昭和 55 年に石油代替エネルギー対策の追加、平成 13 年には石炭対策廃止などの制度改正を実施してきたところです。

また、電源開発促進勘定は、電源開発促進対策特別会計で行われていた業務を承継する勘定です。当初、昭和 49 年に電源立地を促進することを目的とし、電源開発促進税の創設と合わせて設置され、昭和 55 年に石油代替エネルギーによる発電促進のための電源多様化対策を追加、平成 15 年に新エネルギー事業を石油及びエネルギー需給構造高度化対策特別会計に一元化、平成 24 年に原子力安全規制のための原子力安全規制対策を設置するなどの制度改正を実施してきたところです。

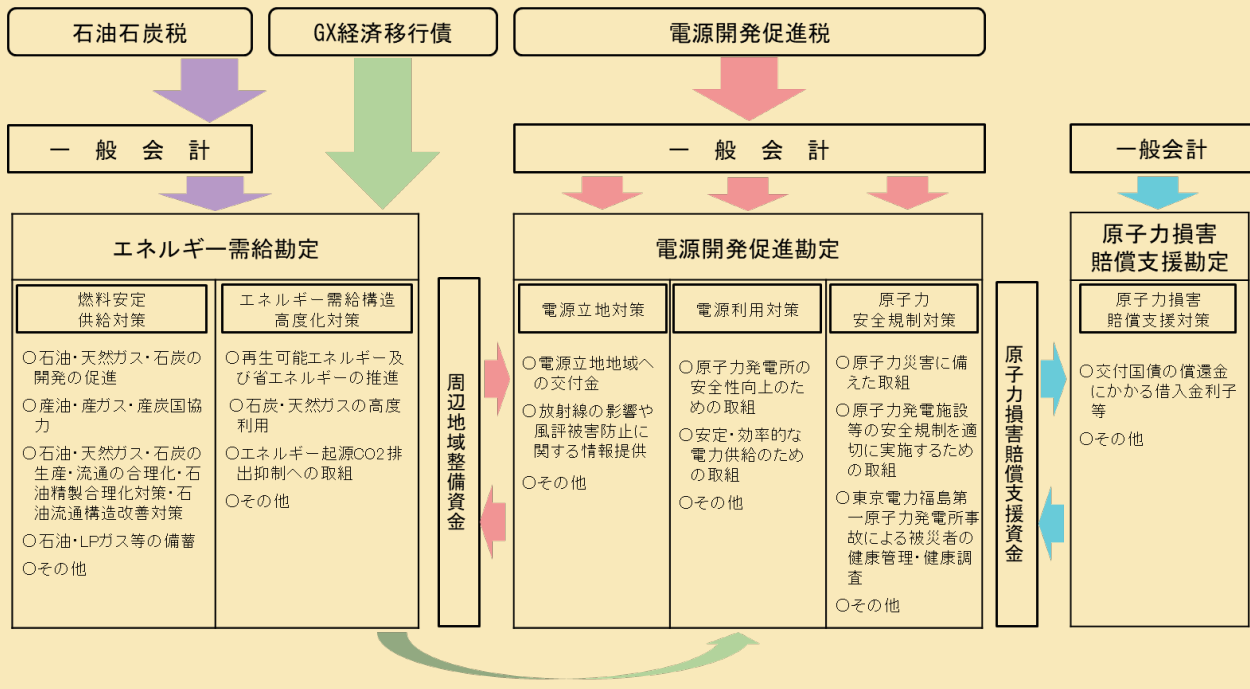
さらに、原子力損害賠償支援勘定は、「原子力損害賠償支援機構法」（平 23 法 94）^(注)の規定により行う原子力損害の賠償の迅速かつ適切な実施を確保するための財政上の措置を行うことを目的とし、平成 23 年に設置された勘定です。

なお、「脱炭素成長型経済構造への円滑な移行の推進に関する法律」（令 5 法 32）の規定により、令和 5 年度から令和 14 年度までの各年度に限り、エネルギー需給勘定の負担において、脱炭素成長型経済構造移行債（GX 経済移行債）を発行できるとされています。

(注) 原子力損害賠償支援機構を改組し、同機構に事故炉の廃炉支援業務を担わせるため、平成 26 年通常国会に「原子力損害賠償支援機構法の一部を改正する法律案」を提出し、同年 5 月 14 日に成立、同年 8 月 18 日から施行しました。これに伴い、同機構の名称は「原子力損害賠償・廃炉等支援機構」に変更され、法律名も「原子力損害賠償・廃炉等支援機構法」に変更されました。

エネルギー対策特別会計の仕組み

エネルギー対策特別会計のうち石油石炭税を財源とするエネルギー需給勘定と、電源開発促進税を財源とする電源開発促進勘定は、それぞれの税収を全て一般会計に計上した上で、必要額を特別会計に繰り入れる仕組みとなっています。なお、GX 経済移行債の発行収入金は、全額をエネルギー需給勘定に計上した上で、必要額を電源開発促進勘定に繰り入れることとしています。



(2) 具体的な事業の内容

本特別会計は、エネルギー需給勘定、電源開発促進勘定及び原子力損害賠償支援勘定に分かれ、それぞれ以下の業務に関する経理を行っています。

① エネルギー需給勘定

エネルギー需給勘定は、受益者負担の考え方に基づき行われる燃料安定供給対策及びエネルギー需給構造高度化対策に関する政府の経理を明確にするために設置されています。

(ア) 燃料安定供給対策

石油、天然ガス及び石炭の安定的かつ低廉な供給の確保を図るために、石油及び天然ガス等の開発、石油及びLPガス等の備蓄等の措置を講じています。

＜令和5年度予算における主な事業＞

- 資源の安定的かつ安価な供給の確保
 - － 石油・天然ガス、石炭の権益確保の推進
 - － 石油・天然ガス等の国内資源開発の推進 等
- 強靱なエネルギーサプライチェーンの構築
 - － 製油所等の設備最適化や強靱化、地域における石油・LPガス事業者の経営基盤強化
 - － 石油・LPガス等の備蓄体制の整備 等

(イ) エネルギー需給構造高度化対策

内外の経済的社会的環境に応じた安定的かつ適切なエネルギーの需給構造の構築を図るために、省エネルギー・再生可能エネルギー対策等の措置及びエネルギー起源 CO₂排出抑制対策などの措置を講じています。

<令和5年度予算における主な事業>

- 再生可能エネルギーの主力電源化
 - － 最大限の導入拡大と国民負担抑制の両立の実現に向けた課題への対応（地熱・水力等のポテンシャル調査・開発支援、コスト低減・系統制約の克服・事業化の促進に向けた研究開発・実証、固定価格買取制度の適切な運用等）
- 徹底した省エネルギーの推進
 - － 産業、業務、家庭、運輸部門での省エネルギー対策の強化 等
- 水素・アンモニア社会の実現に向けた取組強化
 - － 水素・アンモニア需要の拡大と水素・アンモニア供給体制の構築（水素ステーションの戦略的整備や低コスト化に向けた研究開発、水素・アンモニアの製造・発電・利用技術に対する支援等）
 - － 水素還元製鉄等の革新的技術の研究開発・社会実装の加速に向けた支援【GX 経済移行債を活用】
 - － クリーンエネルギー自動車の導入支援【GX 経済移行債を活用】
- 高効率火力発電の開発・活用加速化

② 電源開発促進勘定

電源開発促進勘定は、電力利用者の受益者負担の考え方に基づき行われる電源立地対策、電源利用対策及び原子力安全規制対策に関する政府の経理を明確にするために設置されています。

(ア) 電源立地対策

発電用施設周辺地域整備法の規定に基づく交付金の交付、その他の発電の用に供する施設の設置及び運転の円滑化に資するための財政上の措置を講じています。

<令和5年度予算における主な事業>

- 発電用施設等と国民・地域との共生
 - － 発電用施設等の立地地域に係る理解促進
 - － 公共用施設の整備等のハード事業や福祉対策措置等のソフト事業 等
- 放射線の影響や風評被害防止、原子力政策等に関する広報
 - － 放射線に関する知識の普及
 - － 立地地域等に関する経済支援広報 等

(イ) 電源利用対策

発電用施設の利用の促進及び安全の確保並びに発電用施設による電気の供給の円滑化を図るための財政上の措置を講じています。

<令和5年度予算における主な事業>

- 原子力発電の安全基盤の構築
 - － 原子力発電所の安全対策高度化
 - － 原子力安全等のための人材育成

- － 放射性廃棄物の処分に向けた取組 等
- 核燃料サイクルの確立
 - － 高速炉サイクルの技術開発
 - － 放射性廃棄物の減容化に向けたガラス固化技術の基盤研究 等
- 次世代革新炉の実証炉に係る研究開発【GX 経済移行債を活用】

(ウ) 原子力安全規制対策

原子力発電施設等に関する安全の確保を図るための措置を講じています。

<令和5年度予算における主な事業>

- 東京電力福島第一原子力発電所事故の教訓や国際基準を踏まえた原子力規制の継続的改善
 - － 重大事故（シビアアクシデント）対策、地震・津波対策の規制高度化のための試験・研究 等
- 環境放射線モニタリングの充実・強化
 - － 原子力発電施設等の周辺地域におけるモニタリングの実施及び支援 等
- 原子力防災対策の充実・強化
 - － 地方自治体が行う原子力防災対策に対する支援 等

③ 原子力損害賠償支援勘定

原子力損害賠償支援勘定は、原子力損害賠償支援対策に関する政府の経理を明確にするために設置されています。

(ア) 原子力損害賠償支援対策

「原子力損害賠償・廃炉等支援機構法」の規定により行う原子力損害の賠償の迅速かつ適切な実施を確保するための財政上の措置を講じています。

原子力損害賠償は、原子力損害を生じさせた原子力事業者の責任において行われるところ、賠償に必要となる資金繰りについては、「原子力損害賠償・廃炉等支援機構法」に基づき、原子力損害賠償・廃炉等支援機構への交付国債の交付・償還により支援することとされています。同機構の保有する交付国債の償還に係る費用の財源には、原子力損害賠償支援勘定の原子力損害賠償支援証券及び借入金収入が充てられ、同証券及び借入金の元本分は、同機構の国庫納付金（納付金は主に原子力事業者の負担金からなります）、利子分は、一般会計からの原子力損害賠償支援勘定への繰入金を財源として償還されます。

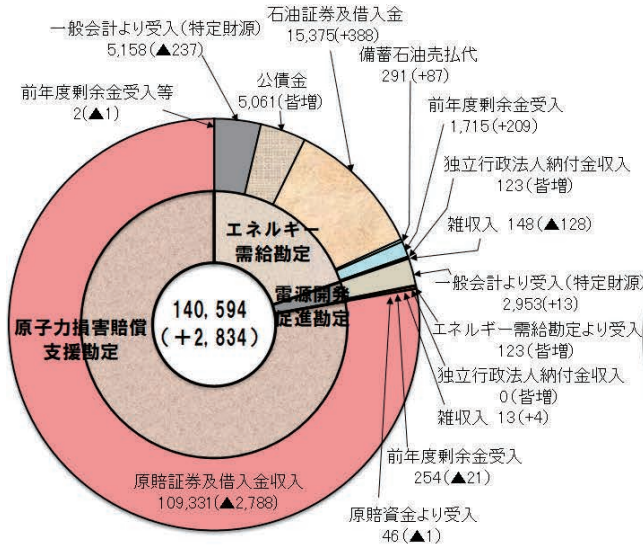
<令和5年度予算における主な措置>

- 借入金の償還等に必要額の国債整理基金特別会計への繰入れ 等

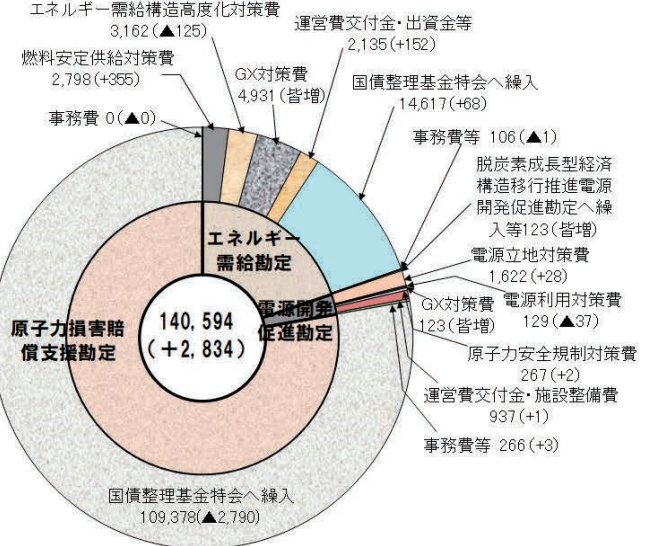
(3) 特別会計の現状

① 歳入歳出予算（令和5年度当初予算）

【歳入】



【歳出】



○歳入総額、歳出総額、(参考) 歳出純計額

(単位：億円)

勘定	歳入総額	歳出総額	(参考) 歳出純計額
エネルギー需給勘定	27,871 (+5,504)	27,871 (+5,504)	13,088 (+5,315)
電源開発促進勘定	3,345 (+120)	3,345 (+120)	3,345 (+120)
原子力損害賠償支援勘定	109,378 (▲2,790)	109,378 (▲2,790)	0 (▲0)
特別会計合計	140,594 (+2,834)	140,594 (+2,834)	16,433 (+5,435)

○エネルギー需給勘定の歳入・歳出の内容

(単位：億円)

(歳入)

内容	額	説明(増減要因)
一般会計より受入	5,158 (▲237)	石油石炭税繰入相当額のうち、燃料安定供給対策及びエネルギー需給構造高度化対策に要する費用の財源に充てるための一般会計からの受入見込額
脱炭素成長型経済構造移行公債金	5,061 (皆増)	脱炭素成長型経済構造への円滑な移行の推進に関する施策に要する費用の財源に充てるための脱炭素成長型経済構造移行債に係る公債金収入見込額
石油証券及借入金収入	15,375 (+388)	国家備蓄石油の購入及び国家備蓄施設の設置に要する費用の財源に充てるための石油証券並びに借入金収入の見込額
備蓄石油売払代	291 (+87)	国家備蓄石油の売払代収入の見込額

独立行政法人納付金収入	123 (皆増)	(独) エネルギー・金属鉱物資源機構及び(国) 新エネルギー・産業技術総合開発機構から納付される納付金の受入見込額
雑収入	148 (▲128)	石油公団承継株式配当金収入、雑入等の見込額
前年度剰余金受入	1,715 (+209)	前年度の決算上の剰余金見込額
合計	27,871 (+5,504)	

(歳出)

内容	額	説明(増減要因)
燃料安定供給対策費	2,798 (+355)	① 石油の備蓄の整備のための措置 ② 石油、可燃性天然ガス及び石炭資源の開発の促進並びにこれらの生産及び流通の合理化のための施策等
エネルギー需給構造高度化対策費	3,162 (▲125)	① 非化石エネルギーの開発・利用の促進及びエネルギー利用の高度化の促進のためにとられる施策 ② 内外におけるエネルギー起源二酸化炭素の排出の抑制のためにとられる施策等
脱炭素成長型経済構造移行推進対策費	4,931 (皆増)	脱炭素成長型経済構造への円滑な移行の推進に関する施策等
国立研究開発法人新エネルギー・産業技術総合開発機構運営費	1,384 (▲38)	(国) 新エネルギー・産業技術総合開発機構が行う業務の財源に充てるための運営費交付金の交付
独立行政法人エネルギー・金属鉱物資源機構運営費	266 (+93)	(独) エネルギー・金属鉱物資源機構が行う業務の財源に充てるための運営費交付金の交付
独立行政法人エネルギー・金属鉱物資源機構出資	486 (+98)	(独) エネルギー・金属鉱物資源機構が行う石油・天然ガス資源開発支援等に要する資金に充てるための出資
事務取扱費	74 (▲3)	事務取扱いに要する人件費、事務費等
脱炭素成長型経済構造移行推進電源開発促進勘定へ繰入	123 (皆増)	脱炭素成長型経済構造への円滑な移行の推進に関する施策に要する費用の財源に充てるための電源開発促進勘定への繰入れ
諸支出金	0 (一)	過誤納に係る返納金等の払戻し
融通証券等事務取扱費一般会計へ繰入	0 (一)	石油証券の発行及び償還に要する事務取扱費の額に相当する金額の一般会計への繰入れ
脱炭素成長型経済構造移行推進公債事務取扱費一般会計へ繰入	1 (皆増)	脱炭素成長型経済構造移行債の発行及び償還に要する事務取扱費の額に相当する金額の一般会計への繰入れ
国債整理基金特別会計へ繰入	14,611 (+62)	借入金の償還金及び利子、石油証券の償還金及び利子等の支払財源に充てるための国債整理基金特別会計への繰入れ

内容	額	説明（増減要因）
脱炭素成長型経済構造移行推進国債整理基金特別会計へ繰入	6（皆増）	脱炭素成長型経済構造移行推進対策費に要する一時借入金の利子等の支払財源に充てるための国債整理基金特別会計への繰入れ
予備費	30（－）	予見し難い予算の不足に充てるための予備費
合計	27,871（+5,504）	

○電源開発促進勘定の歳入・歳出の内容

（単位：億円）

（歳入）

内容	額	説明（増減要因）
一般会計より受入	2,953（+13）	電源開発促進税繰入相当額のうち、電源立地対策、電源利用対策及び原子力安全規制対策に要する費用の財源に充てるための一般会計からの受入見込額
脱炭素成長型経済構造移行推進エネルギー需給勘定より受入	123（皆増）	脱炭素成長型経済構造への円滑な移行の推進に関する施策に要する費用の財源に充てるためのエネルギー需給勘定からの受入見込額
独立行政法人納付金収入	0（皆増）	（国）新エネルギー・産業技術総合開発機構から納付される納付金の受入見込額
雑収入	13（+4）	返納金、財政融資資金への預託金の利子収入見込額等
前年度剰余金受入	254（▲21）	前年度の決算上の剰余金見込額
合計	3,345（+120）	

（歳出）

内容	額	説明（増減要因）
電源立地対策費	1,622（+28）	電源立地地域対策交付金の交付等
電源利用対策費	129（▲37）	① 発電用施設の利用の促進及び安全の確保を図るための措置 ② 発電用施設による電気の供給の円滑化を図るための措置等
脱炭素成長型経済構造移行推進対策費	123（皆増）	脱炭素成長型経済構造への円滑な移行の推進に関する施策等
原子力安全規制対策費	267（+2）	原子力発電施設等に関する安全の確保を図るための措置
国立研究開発法人日本原子力研究開発機構運営費	934（+1）	（国）日本原子力研究開発機構が行う業務の財源に充てるための運営費交付金の交付
国立研究開発法人日本原子力研究開発機構施設整備費	3（－）	（国）日本原子力研究開発機構が施行する研究施設の整備費の補助
事務取扱費	261（+3）	事務取扱いに要する人件費、事務費等
諸支出金	0（－）	過誤納に係る返納金等の払戻し
予備費	5（－）	予見し難い予算の不足に充てるための予備費
合計	3,345（+120）	

○原子力損害賠償支援勘定の歳入・歳出の内容

(単位：億円)

(歳入)

内容	額	説明(増減要因)
原子力損害賠償支援資金より受入	46 (▲1)	原子力損害賠償支援資金からの受入見込額
原子力損害賠償支援証券及借入金収入	109,331 (▲2,788)	交付国債の償還金の支出に要する費用の財源に充てるための民間からの借入金及び原子力損害賠償支援証券の収入見込額
原子力損害賠償・廃炉等支援機構納付金収入	0 (－)	原子力損害賠償・廃炉等支援機構から納付される納付金の受入見込額
雑収入	0 (▲0)	財政融資資金への預託金の利子収入見込額等
前年度剰余金受入	2 (▲1)	前年度の決算上の剰余金見込額
合計	109,378 (▲2,790)	

(歳出)

内容	額	説明(増減要因)
事務取扱費	0 (▲0)	事務取扱いに要する事務費
国債整理基金特別会計へ繰入	109,378 (▲2,790)	借入金の償還金及び利子、原子力損害賠償支援証券の償還金及び利子等の支払財源に充てるための国債整理基金特別会計への繰入れ
合計	109,378 (▲2,790)	

② 剰余金

令和4年度決算

(単位：億円、単位未満切捨)

勘定	収納済 歳入額	支出済 歳出額	剰余金	翌年度 歳入繰入	積立金積立 資金組入	一般会計へ 繰入
エネルギー需給勘定	29,537	21,925	7,612	7,612	-	-
電源開発促進勘定	3,928	3,241	687	687	-	-
原子力損害賠償支援勘定	85,464	85,044	420	420	-	-
特別会計合計	118,931	110,211	8,719	8,719	-	-

令和4年度決算における剰余金は、エネルギー対策特別会計全体で8,719億円です。

当該剰余金は、①翌年度繰越額3,447億円、②歳出不用額1,367億円、③歳入増加額が2,118億円、④前年度剰余金受入増加額1,785億円等によって構成されています。このうち、④については、令和3年度において生じた歳出不用等が、令和4年度の歳入予算に計上されず、令和4年度の歳入決算に計上されたものであり、令和4年度において、実際に余った金額ではありません。

＜エネルギー需給勘定＞

エネルギー需給勘定における剰余金は、7,612億円であり、そのうち①翌年度繰越額が3,198億円、②歳出不用額が1,204億円、③歳入増加額が2,096億円、④前年度剰余金受入増加額が1,113億円等です。

(剰余金が生じた理由)

- ・①については、非化石エネルギー等導入促進対策費補助金において、事業計画の見直しにより年度内に事業を終了することができなくなったこと等によるものです。
- ・②については、二酸化炭素排出抑制対策事業費等補助金において、事業規模が予定を下回ったこと等によるものです。
- ・③については、国家備蓄石油の売払いが予定より多かったこと等によるものです。

(剰余金の処理の方法)

特別会計法第8条第1項の規定により令和5年度の歳入として受け入れ、翌年度以降のエネルギー対策特別会計の財源として活用されます。それにより歳入予算における一般会計からの繰入額が抑制されることとなります。

<電源開発促進勘定>

電源開発促進勘定における剰余金は、687 億円であり、そのうち①翌年度繰越額が 249 億円、②歳出不用額が 160 億円、③歳入増加額が 22 億円、④前年度剰余金受入増加額が 254 億円です。

(剰余金が生じた理由)

- ①については、国立研究開発法人日本原子力研究開発機構施設整備費補助金について、高速実験炉「常陽」の運転再開に向けた原子力規制委員会における新規制基準の適合性確認において、新たに検討する事項が生じたことにより年度内に事業を終了することができなくなったこと等によるものです。
- ②については、電源立地地域対策交付金において、地方公共団体からの交付申請額が予定を下回ったこと等によるものです。
- ③については、原子力施設等防災対策等交付金等の返納金があったこと等によるものです。

(剰余金の処理の方法)

特別会計法第 8 条第 1 項の規定により令和 5 年度の歳入として受け入れ、翌年度以降のエネルギー対策特別会計の財源として活用されます。それにより歳入予算における一般会計からの繰入額が抑制されることとなります。

<原子力損害賠償支援勘定>

原子力損害賠償支援勘定における剰余金は、420 億円です。

(剰余金が生じた理由)

政府として原子力損害賠償に支障のないよう万全を期すこととされている中、令和 4 年度における借入金の未執行額 416 億円等によるものです。

(剰余金の処理の方法)

特別会計法第 8 条第 1 項の規定により令和 5 年度の歳入として受け入れ、翌年度以降のエネルギー対策特別会計の財源として活用されます。

③ 積立金等

原子力損害賠償支援資金（原子力損害賠償支援勘定）

① 資金の残高

（単位：億円）

令和5年度末（予定） （令和5年度予算）	令和4年度末 （令和4年度決算処理後）	令和3年度末 （令和3年度決算処理後）
537	583	583

② 資金の目的

エネルギー対策特別会計原子力損害賠償支援勘定においては、特別会計法第92条の2第1項の規定に基づき原子力損害賠償支援資金を置き、原子力損害賠償・廃炉等支援機構に交付された国債の償還金及び当該国債の償還に関する諸費の支出として、国債整理基金特別会計への繰入を円滑に実施するために要する費用を確保することとしています。

③ 資金の水準

市場金利の変動やその他の要因を勘案し、国債整理基金特別会計への繰入れを円滑に実施するために必要な金額を積み立てています。

令和5年度予算においては、当該年度の金利負担に要する費用に充てるため、46億円を取り崩すこととしております。

（参考）

電源開発促進勘定において、電源立地の進展に伴って将来発生する周辺地域整備交付金その他の発電の用に供する施設の設置及び運転の円滑化に資するための財政上の措置に要する費用を確保する趣旨から、平成15年度に周辺地域整備資金が設置されていますが、令和2年度末以降残高はない状況となっています。

④ 資産及び負債（令和3年度特別会計財務書類）

エネルギー対策特別会計貸借対照表 （単位：億円、単位未満切捨）

《2年度》	《3年度》	<資産の部>		<負債の部>		《3年度》	《2年度》
5,957	7,928	現金・預金		未払金		8	1
4,291	5,131	有価証券		未払費用		0	0
14,737	14,473	たな卸資産	↔	前受金		42	-
15	15	未収金		賞与引当金		5	5
36,609	32,649	前払費用	↔	政府短期証券		11,605	11,631
351	391	貸付金		公債		32,649	36,609
333	333	他会計繰戻未収金		借入金		83,331	82,649
▲15	▲15	貸倒引当金					
4,341	4,079	有形固定資産	↔ (エネ需分)	退職給付引当金		43	43
1	0	無形固定資産		負債合計		127,685	130,940
11,438	13,335	出資金		負債及び資産・負債差額合計		78,322	78,060
78,060	78,322	資産合計					
▲52,879	▲49,362	資産・負債差額					

主な資産は、将来のリスクに備える国家石油備蓄等（1兆4,473億円、たな卸資産）、東京電力ホールディングス（株）へ資金援助を行う原子力損害賠償・廃炉等支援機構に対し、将来の資金援助の財源として交付した国債の償還費用（3兆2,649億円、前払費用）、国家石油備蓄基地に係る工作物等（4,079億円、有形固定資産）があります。この他、旧石油公団から承継した有価証券（5,131億円、有価証券）や政策目的による独立行政法人等に対する出資金（1兆3,335億円、出資金）等があります。

資産・負債差額は、借入金（8兆3,331億円）によって発生しています。これは、原子力損害賠償支援勘定において、原子力損害賠償・廃炉等支援機構への交付国債の償還の進捗により、当該償還のための財源に係る借入金が増加したためです。

(4) 事務及び事業の効率化・財務に関する情報の透明化の取組み等

エネルギー需給勘定について、再生可能エネルギーの普及・省エネルギー対策の促進に係る分野について、令和5年度の概算要求前に関係省庁で調整し、経済産業省及び環境省がそれぞれ各省庁と連携して事業を行うことで、事務及び事業の効率化を図っています。

また、エネルギー対策特別会計の財務に関する情報については、資源エネルギー庁のホームページに特別会計財務書類を毎年度公表しています。

エネルギー対策特別会計についての問い合わせ先

内閣府 大臣官房 会計課

電話番号 03-3581-4610

経済産業省 資源エネルギー庁 長官官房 総務課

電話番号 03-3501-2669

文部科学省 研究開発局 開発企画課

電話番号 03-6734-4126

環境省 地球環境局 地球温暖化対策課

電話番号 03-6457-9099

原子力規制委員会 原子力規制庁 長官官房会計部門

電話番号 03-5114-2103